

石拐区十七届人大三次会议

会议文件之一

# 政府工作报告

——2024年1月23日石拐区第十七届人民代表大会  
第三次会议

石拐区人民政府代区长 张晓飞

各位代表：

现在，我代表石拐区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、回首2023年，我们实干笃行、担当作为，有力推动建设绿色低碳特色鲜明的高质量转型发展先行区取得重大标志性成果

各位代表，刚刚过去的2023年，是令人难忘而又催人奋进的一年。习近平总书记再次亲临内蒙古视察，为我们擘画壮美蓝图，提供方向指引。国务院出台《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》，给我们注入了强大动力，带来了宝贵机遇。一年来，在区委的坚强领导下，全区上下深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，聚焦完成好习近平总书记交给自治区的“两件大事”和对包头“一个创新、三个实现”重要指示，

全力以赴稳增长、调结构、提效能，抓实干成了一大批事关地区高质量发展的大事要事难事，推动建设绿色低碳特色鲜明的高质量转型发展先行区取得一系列重大标志性成果。

**这一年，我们攻坚克难促发展。**地区生产总值突破百亿元大关，站上了新的历史起点，综合实力在自治区 103 个旗县区挺进中游。工业总产值实现 245 亿元。累计争取上级资金 13.5 亿元。新签约战新产业项目 38 个，达产达效 13 个。单位 GDP 能耗下降率和工业增加值能耗下降率均居全市第一。高质量发展的含金量更高、驱动力更强。

**这一年，我们自立自强求突破。**“砸锅卖铁”力保科创园区建设，推动纳入产业园区四至范围，为未来发展极大拓展了空间。明阳北方产业园已具备 5 个核心部件、20 个关键部件生产能力，引进达索火蓝、中吉叶片芯材、振石玻璃纤维等风电装备制造产业链配套项目 12 个，明阳 200MW 光伏集中竞配项目顺利并网发电，新能源及其装备制造业全年产值增长 357.6%，以打造新的旗帜型产业集群为引领的石拐区第三次转型取得实质性突破。

**这一年，我们创新实践勇争先。**明阳国家级叶片实验认证中心填补西北地区行业空白，12 家企业进入高新技术企业培育库和科技型中小企业名单，亚新隆顺获评自治区级工业设计中心，大数据产业园获评自治区级创业孵化基地。成功荣获自治区民族团结进步示范区、全国乡村治理示范村、全国示范性老年友好型社区、自治区乡村旅游重点村等殊荣，发展能级不断跃升，美誉度

持续提升。

一年来，我们主要做了以下工作：

**坚持发展为要，全力以赴稳增长。**地区生产总值、规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入分别增长 6.7%、9.1%、28.9%、4.9%、8.6%，税收收入增长 92%。全年累计签约项目 87 个，总投资 712.6 亿元，落地 63 个，开工 56 个，引进到位国内（区外）资金 24.6 亿元、增长 10%。深入开展“五个大起底”，消化处置批而未供和闲置土地 20 公顷，缴回沉淀资金 2463 万元。实施“两闲一空”盘活起效专项行动，腾退盘活停产企业 23 户、土地 2214 亩、闲置厂房 2.23 万平方米。

**坚持项目为王，铆足干劲强产业。**全年实施亿元以上重大项目 26 个，完成投资 37.8 亿元；新开工产业类项目 12 个，新增规（限）上企业 17 户。完成花溪现代农业产业园、八戒生猪养殖等 10 个现代化农牧业项目，吉忽伦图羊肉入选全国名特优新产品，德康农牧获评自治区农牧业产业化重点龙头企业。亚新三期钢焦醇车一体化项目有序推进，首期高炉低碳绿色冶金项目开工建设，钢铁整合产能 400 万吨。坤达鑫特种铁合金试生产，佳蒙、华茂日盛等固废资源化综合利用项目开工建设。多能超净 PE 包装、景优钢结构装配式建筑等 4 个重大项目当年立项、当年开工、当年建成。

**坚持创新驱动，坚定不移激活力。**成功引进麦云科技、云智康医疗等 55 家数字经济龙头企业。引进石墨烯中试生产线、昊青

新材镁产业基地、山西迪奥普等高科技项目，引入铝热还原法生产金属镁技术，建立内蒙古中农硅肥研究所、佳蒙煤矸石石油压裂支撑剂实验室。招引高层次紧缺人才和产业工人近 2000 人。完成改革任务 77 项，形成成果 87 项。1736 件“12345”热线工单高质量办结，满意率 99.64%，1421 项政务服务事项实现“一网通办”。创新“一纲 N 项”、政企“连心桥”等机制，帮助企业办实事、解难题 164 个。完成“5+N”国企战略重组，国企营收和利润实现双提升。

**坚持城乡一体，持续发力优环境。**投资 9430 万元完成低质低效林改造、森林植被抚育等国土绿化示范项目，新增绿化面积 1 万亩。投资 4000 万元实施迎宾“口袋公园”提档升级、集贤路道路绿化、节点口袋公园改造等项目 14 个，新增园林绿化面积 3 万平方米。在 14 个居民小区设置“撤桶并点”四分类垃圾集中回收示范点，城区生活垃圾无害化处理率 100%。建立“喜桂图数字管家”平台，处置城市管理痛点难点问题 260 余个。全面推进农村牧区人居环境整治提升五年行动，投资 2500 万元实施水利修复工程 7 项，农村牧区卫生厕所普及率达到 90%以上。高质量完成“一治三转”百日攻坚行动，全区空气质量优良率达到 89.2%。

**坚持人民至上，用心用情办实事。**年初承诺的 10 件民生好事实事全部完成。城乡居民人均可支配收入分别增长 4.8%和 6.3%。发放惠民补贴 2946 万元，城镇居民低保涨至 882 元，城乡居民医保实现应保尽保。深入推进“我为群众找工作”活动，转移、新增就业近 4000 人，零就业家庭保持“动态清零”。大磁街道等 5 个养

老服务中心全部建成，居家社区养老服务站覆盖率 100%，7 个基层医保服务站、19 个基层医保服务点投入运行。争取资金 3716 万元实施赵北长城文化展示区、大发商业街等 7 个项目，体育公园投入使用。17 个嘎查村实施集体经济项目 80 个，实现收入 1586 万元。成功举办“五当召杯”自行车赛、“玩儿在石拐”等系列文体旅活动，旅游综合收入突破 4.5 亿元。建成 3 个公共文化服务产品自选空间，图书馆获评“国家三级图书馆”。全力开展食品安全示范创建活动，崇德大街获评市级食品安全示范街。开展安全生产大排查大整治、燃气安全专项整治等 9 大行动，全区安全生产形势总体平稳。

**坚持实干担当，积极有为转作风。**扎实推进第二批主题教育，创新开展“以小见大、聚焦解决群众急难愁盼”实践活动，解决民生领域困难问题 160 余项。坚持重大事项及时向区委请示报告，自觉接受区人大及其常委会法律监督、区政协民主监督和各方面监督，220 件人大代表建议、政协委员提案全部办复，满意率 100%。深入推进法治政府建设，“八五”普法中期评估通过验收。严控一般性支出，“三公”经费不断下降。全面落实“改作风、提效能”专项行动，“三多三少三慢”等问题得到有效解决，干部干事创业精气神越来越足。同时，人武、人防、宗教、新闻广电、双拥优抚、机关事务、史志档案、妇女儿童、青少年、工会、残疾人、红十字、老干部、关心下一代等工作都取得新业绩，特别是税务、供电、消防、通信、邮政等部门立足本职爱石拐、主动担当作贡献，

为全区高质量发展注入了新活力。

各位代表，事非经过不知难。过去一年的成绩来之不易。这是全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党中央、国务院，自治区党委、政府，市委、市政府科学部署，在区委坚强领导下，齐心协力，攻坚克难，拼出来干出来的，也凝聚着区人大、区政协的有效监督、鼎力支持和社会各界的同心同德、奋力拼搏。在此，我代表区人民政府，向所有为石拐发展贡献智慧和力量的建设者、奉献者，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，石拐区是一个人杰地灵的福地高地，石拐人有着不怕苦、不服输的拼劲韧劲。对于过去一年取得的成绩，我们骄傲但绝不满足，曾经的辉煌和荣光让我们每一个石拐人都深知，我们完全可以也一定能够做得更好，我们有这样的志气，更有这样的信心！虽然我们现在还存在地区人口少、经济总量小、产业层次低、发展活力不足、民生事业与老百姓期待还有差距等诸多问题，但办法总比困难多，只要我们自己不小瞧自己，全区上下心往一处想、拧成一股绳，敢于直面问题，勇于攻坚克难，就没有什么是不可战胜的，就没有什么是干不成的，我们就一定会把石拐建设成我们心目中应该有的样子！

二、奋进 2024 年，我们要勇往直前、赶超跨越，全面推动建设绿色低碳特色鲜明的高质量转型发展先行区实现系统性提升

今年是石拐区建设高质量转型发展先行区的关键一年，也是

我们爬坡过坎、滚石上山的关键一年，区委提出了系统性提升的奋进方向，符合石拐实际，代表全区心声。

围绕这一方向，今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中全会、中央经济工作会议精神，牢牢把握习近平总书记交给内蒙古的“两件大事”，忠诚践行“一个创新、三个实现”重要指示，全面落实自治区党委十一届七次全会、市委十三届七次全会、区委十四届六次全会暨全区经济工作会议精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持系统观念，树牢“两新”导向，进一步强化增量意识，围绕全市打造“两都”“两个基地”和“五大战新产业集群”目标任务，把地区旗帜产业立起来，推动传统产业优起来，增进民生福祉，提高生态文明建设质量，全面推动建设绿色低碳特色鲜明的高质量转型发展先行区实现系统性提升，奋力谱写中国式现代化石拐新篇章。**

今年发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 15%以上，规模以上工业增加值增长 23%以上，固定资产投资增长 25%以上，社会消费品零售总额增长 8%以上，一般公共预算收入增长 20%以上，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本保持同步。

这个目标是立足于石拐区自身发展需要和为全市再前进 10 位左右作贡献提出的，各项指标都高于全市，体现了我们石拐不甘落后、奋起直追的决心干劲和赶超跨越、重振雄风的雄心壮志。我们坚信，只要全区齐心协力，真抓实干，我们一定会实现目标，

而且还会完成得更好，给全区一份惊喜！新的一年，我们要乘势而上，紧抓快干，围绕区委确定的“五大战役”“十七项工程”，真正脱皮掉肉、争分夺秒地干一年，以满格状态、顶格标准在以下6个方面集中攻坚、实现跃升。

### **（一）全力打造“两群五区一地”现代化产业体系，在做大做强产业集群上实现新跃升**

**着力打造新能源及其装备制造旗帜型产业集群。**紧抓自治区今年在新能源领域完成投资3000亿元、新增4500万千瓦这一重大机遇，充分服务保障并发挥明阳集团龙头作用，加强与蒙能集团对接合作，围绕迅速做大风电装备制造产业集群，聚焦铸件、齿轮箱、发电机、辅材、检验维护、储能氢能、物流运输7个关键环节，靶向招引金志利、重庆风渡、南方宇航、迈盛科技等核心部件上下游企业，加快落地整机罩、玻纤、碳纤、拉挤板材等配套产业，抢先布局运维、物流仓储、设备回收等终端产业，力争年内落户项目15个，协议总额460亿元以上，投产达效不少于5个，年产值实现100亿元以上，当好全市风电装备制造产业集群发展排头兵。加快科创园区建设，确保标准化厂房5月底前投入使用，科创大道、宏图大道一期、科源路年底前建成通车。全力协助推进明阳集团在蒙古国开发新能源项目，争取突破性进展。积极落实“风光同场”，开展采煤沉陷区矿山修复治理找地行动，推动350MW工业园区绿色供电项目年内并网运行，积极发展分布式光伏、分散式风电以及微风发电产业，力争年底新能源发电装

机突破 1500MW。

**着力打造百亿级“两都”配套新材料产业集群。**借势全市实施晶硅光伏产业提升行动、打造“世界级”产业契机，加快推进神龙硅业年产 9 万吨光伏级高纯颗粒硅项目投产达效，着力引进支架、边框、银浆、背板等配套产业项目，力争年内落户项目 6 个以上，投产达效 5 个以上，打造百亿级光伏配套产业基地。主动服务和融入全市稀土“两个基地”建设，重点推动青创稀土不锈钢无缝管项目落地开工，积极引进宁波复能、英可瑞等 5 个稀土新材料项目，打造稀土新材料产业集群。同时，加快推进等静压石墨项目投产达效，全力推进氮化硼项目开工建设，积极推动二维碳素石墨烯、上海石化大丝束碳纤维 2 个项目签约落地，打造碳基新材料产业集聚区，力争年产值实现 100 亿元以上。

**着力推动传统产业提档升级。**用好自治区开展高载能产业大规模技术改造行动政策机遇，瞄准高端化、智能化、绿色化方向，加快推动工业“智改数转”，开展中小企业数字化赋能专项行动，实施总投资 20 亿元的工业技改项目 7 个，节能改造项目 2 个，工业数字化项目 12 个，打造 2 个工业数字化典型示范，推动设备更新、工业升级、数字赋能。全力推动亚新钢焦醇车一体化项目建设，积极引进热轧低碳精品钢、取向硅钢、ESP 薄板和合金钢等目标企业 2 家，推动 2×100 万千瓦火电厂项目建设，全力打造钢铁冶金转型发展先行区。加快坤达鑫、中皓至晟、包头和顺等特种铁合金产业集聚，打造特种合金绿能替代样板区。积极争取国

家、自治区新一轮找矿突破战略行动政策资金支持，尽快完成矿产资源规划修编和普查等前期手续，全力推动煤炭资源整合利用，凯通煤矿年内完成改造投产，加快华茂日盛、佳蒙、辰和等固废资源化利用项目建成投产，推动畅远年产 100 万吨煤基固废绿色高值化利用项目落地开工，确保煤炭资源二次综合开发利用“一年打基础、两年出形象、三年见成效”，打造煤基及固废资源综合利用示范区。以焕发石拐老工业园区新活力为目标，加快盘活重整、腾笼换鸟，年内新落地产业类项目 5 个，实现产值 270 亿元以上。全力推动园区绿电通道建设，做强绿电支撑的高载能产业园区。

**着力打造特色服务业发展活力区。**重点培育研发设计、物流、金融、信息技术、节能环保、检验检测、运维服务、人力资源 8 类产业，开辟生产性服务业新赛道，力争年内业态倍增、产值翻番。**研发设计方面**，支持绘宇测绘、润圣生态等企业提升研发设计水平，力争年内再引进研发设计企业 3 家以上。**物流方面**，力争包石铁路年内建成运营，推动西北大宗型贸易物流项目落地，促进中外运、晨安达等物流企业与明阳集团深入合作，大力发展网络货运平台和多式联运，引进优质企业 2 家，力争物流业产值突破 10 亿元，打造“呼包银榆经济区”示范性智慧商贸物流中心。**金融方面**，推动平安保险、人保财险、太平洋人寿等保险企业在石拐设立分支机构，争取更多车船税留在我区，积极申报自治区区域性股权市场示范区，争取 2 家企业在新四板挂牌。**信息技术方面**，依托河北皓卓物联，培育做大游戏测试等新一代信息技术产业；

建成大青山数字化自主可控产业园，引进企业 20 家以上；推动包头大数据产业园争创国家级众创空间。**节能环保方面**，加大与优悦、邦钥喜等公司对接力度，力争年内引进环保咨询、治理验收企业 3 家、固废综合利用企业 2 家。**检验检测方面**，重点引进 5 家目标企业，支持明阳国家级叶片检测认证中心建成标准开发、验证实验室，推动自治区检验检测技术合作平台、仪器共享平台落户我区，筹建自治区及以上检验检测联盟。**运维服务方面**，支持明阳集团发展风电安装售后服务，鼓励光伏售后服务公司在我区注册运维，培育具有影响力和口碑度的售后服务产业及品牌。**人力资源方面**，引进国内人力资源行业龙头企业 3 家，实现产值 1000 万元以上。同时，培育做大康养、文旅、批发仓储、教育培训 4 个领域生活性服务业，推动包头钢铁交易市场建设，发展低空飞行产业，完成 7 户企业“分改子”，引进劳德巴赫精酿啤酒酿造基地项目，推动草原立新食品加工项目尽快投产，积极发展“预制菜+冷链配送+物流终端”等新业态，力争年内新增市场主体 500 户以上，尽快集聚人气、培育商气、繁荣城市。

**着力打造中西部地区具有影响力的文旅休闲目的地。**以“玩儿在石拐”为主题 IP，以“全季旅游”为方向，以“吸引游客、满足游客需求”为核心，深入开展文旅跨越行动，形成片区联动、点线融合、全域互动的发展格局。推进五当召景区改造升级，实施酒店、游客中心广场、游步道等景区亮化工程。推动包头国际滑雪场、赵北长城文化展示区、花舞人间温泉酒店等 5 个项目年内建成，

抓好花舞人间、包头古城等景区提档升级，创建包头古城 4A 级景区。深度开发青山村、缸房地村等乡村旅游资源，持续打造“彩韵青山”“三十里缸房地”“吉忽伦图”等乡村旅游品牌，力争建成 1 个国家级、1 个自治区级乡村旅游重点村。精心筹备第十四届“五当召杯”自行车赛，打响“跟着赛事去旅行”品牌。多措并举拉动消费回暖和潜力释放，积极承接“约惠鹿城”系列促消费活动，带动仓储经济发展和人流物流集聚。开设 2 家特色文化旅游产品专营店，支持大亨商务、五当召酒店创建三星级酒店，推动巴达嘎尔民宿、青山宿集创建丙级民宿，力争年内接待旅游人数突破 140 万人次，旅游综合收入突破 5 亿元。

## **(二) 全力塑造改革和创新双轮驱动力，在培育地区发展新动能上实现新跃升**

**立破并举深化改革。**勇于解放思想、转变理念，坚决克服“小区”心态，摆脱“小山沟”意识，在更大坐标系中谋划发展，绝不能局限于当地。敢于大胆构筑，学会无中生有、有中生新，凡是符合政策要求、有利于地区发展的，都要大胆去实践。全面推行资源换产业、市场换产业，对所有开发利用我区资源和承揽政府投资工程的企业严格把关，引导其把公司注册在石拐，把产值和税收留在石拐。出台财政资金奖励办法，鼓励各部门单位全力做好“三争取”工作，力争全年争取上级资金增长 20%以上，争取上级政策不少于 15 项，争取国家、自治区、包头市各类荣誉不少于 50 项，进一步提升地区影响力和美誉度。深入实施国企改革深化提

升行动，支持国有资本做大做强，不断提升国企竞争力，实现收入和利润翻倍增长。

**强力推进科技创新。**深入推进创新型企业“双倍增、双提升”行动，加强创新主体培育，支持区内高新技术企业、国家备案科技型中小企业和研发中心建设，力争年内新增 7 家以上。打破地域、要素、机制壁垒，推动新能源、储能、环境保护、固废资源化、工业数字化等相关领域研发机构（中心）、产学研合作平台落地。支持区内企业牵头申报自治区“揭榜挂帅”等科技项目，实施关键技术攻关，组建国内一流创新联合体，形成一批关键科技成果，加速成果落地转化。深化“科技体检、科技特派员、四个一改革”三项工作，组建科技体检工作组和专家服务队伍，实施规上企业“三清零”行动，开展科技诊断、科技培育、研发归集、加计扣除等服务。落实政府研发投入刚性增长机制，加大向上争取力度，支持引导企业重视创新、加大投入，带动存量和新增规上工业企业中有研发活动的占比分别达到 30%以上和 40%以上，研究与试验发展经费投入持续稳步提高。实施数字经济赋能行动，引入质量检测等公共数据，探索公共数据资源打通、共享、开发、利用，推动建设“智慧监管”应用试点。推动产业数字化、智能化，重点支持明阳集团开展数字工厂建设，打造绿色制造示范。推动北斗高分高精地图开发运营中心、数字行业培训中心、加速器运营中心建成运营，力争年内引进 1 家北斗高分产业技术研究所。

**千方百计聚集人才。**开展“名校人才特招”行动，用好“事业编

企业用”等引才机制，拓宽人才引进渠道，打造 17 个人才小院，力争全年引育高层次紧缺急需人才和专业技术人才 2500 人以上。出台《石拐区招才引智十一条措施》《石拐区引进人才安居保障工作实施方案》等人才激励政策，强化人才服务保障，更好满足引进人才在生活安居、成长发展等方面的需求，实打实解决后顾之忧，打造“留住人才、凝聚人才、成就人才”的发展环境，厚植地区创新发展土壤。

### **（三）全力构筑高质量发展硬支撑软环境，在增强经济发展活力上实现新跃升**

**不遗余力抓项目。**坚持“两新”导向，健全“谋划储备一批、前期推进一批、签约落地一批、开工建设一批、竣工投产一批”机制，全年储备重大项目 44 个，实施 30 个，总投资 291 亿元，当年完成投资 50 亿元以上。深化重点项目帮办代办机制，大力开展“走企业访需求”活动，实行“一图一册一表一清单”重点项目全流程服务模式，做好一切保障工作，确保 4 月底前全部开工，年内竣工项目 15 个以上。

**全员上手抓招商。**落实“四项清单”，用好三支招商小分队，积极探索并购重组、股权投资、基金招商等新模式，力争年内实现签约项目不少于 80 个，落地项目不少于 60 个，引进到位国内（区外）资金 30 亿元以上，新增规（限）上企业 30 家以上。强化“科技即产业”理念，常态化对接国内创新资源，按图索骥开展

科技型企业招商，力争年内在引进科技创新独角兽、瞪羚企业方面取得零的突破。

**全力以赴优环境。**把服务企业当成本职，积极主动对接，真心实意帮助企业解决困难，用真诚和热情打动企业家，在服务企业中衍生新项目、打造新增长点。开展消防安全验收和不动产权办理遗留问题“双清零”行动，着力清除影响企业发展的“绊脚石”。坚持依法依规、实事求是积极化解涉企历史遗留问题，着力打造“一诺千金”的诚信政府品牌，树立“说到做到”的良好政府形象，让石拐真正成为投资热土、兴业高地。开展政务服务质效提升三年行动，充分发挥数据要素乘数效应，落实“三清单”工作机制，汇聚治理政务数据资源，提升“一网通办”服务效能。优化“12345”政务服务热线办理，全面擦亮“石心实意”政务服务品牌。

#### **（四）全力推动城乡区域协调发展，在提升城市能级上实现新跃升**

**以系统规划激活发展潜力。**统筹做好国土空间、产业发展等规划，建立全域覆盖、分层管理、多规合一的规划体系。纵深推进全区路网建设攻坚行动，投资 4690 万元实施人民医院配套道路等 4 个路网工程，提升城市道路通达性和群众生活便利性。以全市开展灵活就业人员缴纳公积金试点为契机，实施房地产促销行动，打响喜桂图新区“距离市政府最近同时房价最低”品牌，瞄准目标人群提升销售量，快速聚集人气。

**以城市更新促进品质提升。**投资 2.6 亿元实施喜桂图新区排涝

通道提升改造等 4 个项目，推动城区管网改造升级。深入落实“温暖工程”，投资 1000 万元实施供热管网改造工程，优化新老区供热质量，保障群众温暖过冬。投资 313 万元实施神包家园公租房装修工程、桃园新居改造项目，实现保障住房量质双升。投资 353 万元实施元件厂家属楼改造等 3 个项目，持续改善群众居住环境。完善“物业派出工作组”和“红色物业”长效工作机制，促进物业服务水平提升。完善城乡环卫一体化管理机制，有序推进生活垃圾分类处理，实现生活垃圾回收利用率 35%以上。全面推行“街长制”，加快“鹿城数智管家”建设，着力解决城市管理中出现的痛点、难点问题，提升城市精细化管理水平。

**以“千万工程”带动乡村振兴。**落实粮食安全责任制，抓好高标准农田长效管护，确保粮食稳产增产。大力发展设施农业，以花溪现代农业产业园二期建设为牵引，推动年产 5000 万株设施蔬菜瓜果集约化育苗中心投产达效，加快花舞人间农业生态园提档升级，丰富休闲观光、果蔬采摘等新业态，探索沟谷农业绿色发展新模式。大力发展现代养殖业，依托德康、八戒等龙头企业，推广“龙头+基地+农牧户”新模式，发展饲料加工、生猪屠宰、食品加工等上下游产业，引进天康饲料、宝格特中央厨房、智慧植物工厂及研发总部等项目，实现全产业链融合发展。推动五当召玉米、吉忽伦图牛肉纳入全国名特优新产品名录，打造“小而精、小而优、小而强”现代农牧业品牌。大力发展嘎查村集体经济，力争 17 个嘎查村集体经济均突破 100 万元，坚决守好不发生规模性

返贫底线。深入开展农村牧区人居环境整治提升行动，高质量完成户厕改建、生活污水治理等重点任务，深化移风易俗，不断提升乡村治理水平，建设宜居宜业和美乡村，争创 1 个自治区美丽宜居示范村，3 个“十县百乡千村”示范村镇，5 个市级乡村振兴示范村。

### **（五）全力深化绿色低碳转型，在推动生态文明建设上实现新跃升**

**深入推进污染防治攻坚。**坚决抓好中央和自治区生态环保督察反馈问题整改，确保剩余 6 个问题全部按时完成整改。实施大气质量改善提升行动，推动经纬能化干熄焦技改、亚新隆顺整厂超低排放改造项目实施，持续强化“三烧三尘”管控，严控严管工地、道路扬尘和秸秆焚烧等污染，确保全年空气质量持续向好。实施水环境质量改善提升行动，严格落实河长制，持续开展“清四乱”，投资 2730 万元实施五当沟中小河流治理工程，推动吉忽伦图苏木、五当召镇农村生活污水处理项目建设，确保全区水质达标优良。实施土壤质量改善提升行动，深入推进“无废城市”建设，推广全生物降解地膜 5000 亩以上，加快工业地块土壤污染调查修复和裸露山体生态修复，完成 14 个历史遗留矿山图斑治理，高标准推动 19 个尾矿库闭库。

**持续巩固生态环境品质。**抢抓“三北”工程攻坚战机遇，积极争取 9.64 万亩“三北”六期巩固提升、森林草原防火应急救援通道、自然灾害综合防治体系建设等重大生态建设保护工程落地，投资

1.85 亿元实施五当沟流域生态修复与科技示范项目，整体提升涵养水源、保持水土、防风固沙等生态效益。积极申报 EOD 项目，实施凯通露天煤矿地质环境治理工程，争取历史遗留废弃矿山治理列入第二批示范工程项目。尽快摸清林业碳汇资源家底，积极推动碳票交易，争取包头市碳汇交易平台落户石拐，最大限度把“沉睡”的生态资源变成“鲜活”的经济价值。

**促进资源集约节约利用。**全力破解用水瓶颈，推动 1100 万立方米水指标落地使用，推动我区接入市再生水管网，实现工业用水优先配置再生水。强化农业节水增效、工业节水减排、城区节水降损，年内节水 5 万立方米以上。深入推进“五个大起底”和“两闲一空”盘活起效专项行动，全力推动土地节约利用，清理整治停产企业 6 家，腾退土地 540 亩以上。加大企业淘汰落后产能、绿色低碳改造力度，实现单位 GDP、工业增加值能耗持续下降。深入推进固废、垃圾等资源化利用，力争全区工业固废综合利用率再提高 2 个百分点。

## **（六）全力回应人民群众对美好生活期待，在民生事业提质上实现新跃升**

**实施教育振兴行动。**出台石拐区教育振兴三年行动方案，新增 400 万元用于教育事业发展，深化教育管理体制机制改革，推进校长、教师、教研员三支队伍建设，在职称评聘、绩效发放、奖惩机制等方面动真碰硬，多管齐下激发教育活力，今年小升初、中高考成绩要有大的提升，力争三年让石拐区教育有翻天覆地的

变化，让石拐区孩子有更多人生出彩的机会。实施包十五中高考综合改革和校园标准化建设，着力打造特色优质高中。支持苏蒙实验学校规范发展，加大公办民办学校联动力度，整体提升区域教育发展水平。加快内蒙古铁路技术创新产业园建设，争取广东理工大学落地，全力发展特色教育培训，不断提升人口流量吸附力。

**实施医疗突破行动。**新增 200 万元支持医疗卫生事业，立足我区不同地域群众就医现实需求，加快紧密型县域医共体建设，有针对性地优化全区基层卫生院、卫生室资源配置，持续开展“降费用、提服务”医疗惠民行动，增设 1 处 24 小时便民服务“小黄灯”药店和 3 处便民自动售药点，让石拐区群众在家门口就能享受便捷、普惠、优质的医疗服务。充分发挥石拐区总医院带动作用，以康养为重点、以体检和胃肠镜为协同，深入实施“一体两翼”医疗突破行动，全面落实京蒙协作“医疗倍增计划”，深化与市中心医院、内蒙古医科大学附属医院等合作，以市场化方式用好用活全国优质医疗资源，推动康养设备引进和服务理念更新，提升医护人员专业素养与服务质量，争取慢性病鉴定权限，着力打造硬件设备全市领先、软件环境全市最优、综合服务最具吸引力的康养医院。

**实施文化强区行动。**新增 200 万元支持打造文化高地，深入推进北疆文化建设，启动实施文化发展战略“个十百千”工程，引导广大文艺工作者扎根现实生活、倾听群众呼声，努力创作一批

优秀文艺作品。实施总投资 600 万元的绥包战役贺龙指挥所旧址修缮、大发商业街旧址保护修缮、五当召旅游景区沉浸式 XR 文化宣传与文物遗迹数字化保护工程，建设铸牢中华民族共同体意识主题展览馆。做好第四次全国文物普查，争创自治区文物保护单位。深入挖掘串联矿山文化、长城文化等历史文化资源，推动煤矿博物馆、五当召博物馆建设，扎实推进文化强区。

**实施保障暖心行动。**健全多渠道灵活就业保障机制，实施创业培训“马兰花计划”，分类保障高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，完成 1000 人以上职业技能培训，新增就业 3000 人以上，失业登记率控制在 3.9%以内。开展居家社区养老服务提质、机构养老服务升级、农村牧区养老服务扩面、养老服务综合保障强基 4 项工程，实施祥和老年公寓、五当召镇养老服务中心改造提升，推动全区老年幸福餐厅提档升级，更好满足老年人生活需求。扩大托育服务有效供给，打造“一站一特色”未保服务品牌。推进退役军人光荣院和烈士纪念广场项目建设，维护退役军人合法权益。持续完善社会救助制度，兜住、兜准、兜牢民生底线。

**实施治理赋能行动。**严格落实“三管三必须”，压实安全生产责任制，开展安全生产治本攻坚三年行动，统筹做好防汛抗旱、森林草原防灭火等工作，巩固提升防灾减灾救灾和应急处置能力，加大校园及周边等重点领域安全风险隐患排查治理，坚决杜绝重特大安全事故发生。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展信访源头治理、积案化解攻坚、进京访专项整治、“信访代办”提质

增效四大行动，保持信访积案动态清零，争创全国信访示范县。开展食品药品安全专项整治行动，深化全链条安全监管，争创自治区食品安全示范区。开展“打击电信网络诈骗”专项行动，严厉打击各类违法犯罪行为，切实守护好全区人民的平安幸福。全力抓好政府债务化解、根治欠薪、“保交楼”等工作。高质量完成第五次全国经济普查任务。深化铸牢中华民族共同体意识工作，争创全国民族团结进步示范区。

三、实现奋斗目标、回应群众期待，我们要强化责任担当、勇于攻坚克难、狠抓工作落实，努力建设人民满意的服务型政府

**坚定政治立场、铸牢为政之魂。**旗帜鲜明讲政治，巩固拓展第二批主题教育成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣落实党中央决策部署和自治区、包头市及区委各项工作要求，做到政令畅通、执行有力。

**深化法治建设、恪守为政之道。**全力推进法治政府建设，善于运用法治思维推进工作，用法治方式解决问题，依法用权、依法决策，积极主动解决政府涉诉案件。实施诚信建设工程，带头做到有约必履、有诺必践，坚决防止轻诺寡信，全面提升政府公信力。

**尽心为民履职、把握为政之要。**始终站在群众的角度想问题、作决策、办事情，从群众急难愁盼中找准民生工作切入点，坚决办好承诺的民生实事，补齐公共服务短板，让更多的“民生愿景”变为“幸福实景”。

**强化责任担当、牢记为政之责。**把抓实干成作为准则，定下来的事情，谋划好的工作，紧锣密鼓往前推、往实做，真正把每一件事都抓出结果。树牢“有解思维”，大力发扬吃苦耐劳、一往无前、不达目的绝不罢休的“蒙古马”精神，逢山开路，遇水搭桥，全力跑出干事创业“加速度”。

**加强廉政建设、夯实为政之基。**深入推进全面从严治党，持之以恒纠治四风，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固风清气正的政治生态。严控“三公”经费，压减一般性支出，把宝贵资金用在发展紧要处和民生急需上，用政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。

各位代表！把石拐区建设得让本地人自豪、让外地人向往，是我们每一个石拐人的心愿。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，牢记嘱托、感恩奋进，不骛虚功、真抓实干，用扎实行动胜利实现系统性提升愿景，向全区各族干部群众交出一份满意答卷！

## 名词解释

1.“**五大战役**”：即区委在十四届六次全会上提出的全面打好固本培元增极攻坚战、改革创新驱动突围战、区域协调发展整体战、民生福祉增进持久战、绿色低碳转型主动战。

2.“**两群五区一地**”：即区委在十四届六次全会上提出的全力打造新能源及其装备智能制造旗帜型产业集群、“两都”配套新材料产业集群、碳基新材料产业集聚区、钢铁冶金转型发展先行区、特种合金绿能替代样板区、煤基及固废资源综合利用示范区、特色商贸服务业发展活力区、中西部地区具有影响力的文旅休闲目的地。

3.“**两闲一空**”**盘活起效专项行动**：实施闲置国有资产、闲置土地和“空心村”盘活起效专项行动。

4.“**四项清单**”：项目促落地行动清单、落地促开工行动清单、开工促投产行动清单、投产促达规行动清单。

5.“**个十百千**”**工程**：推出一本关于石拐的长篇小说；征集、创作出版关于石拐的 10 首歌曲；组织创作 100 首关于石拐的诗歌；完成干部摄影绘画作品、千场文艺演出。

6.“**一治三转**”**百日攻坚行动**：“一治”指对环保问题“新债旧账”开展大起底，确保按时甚至提前全部彻底完成治理；“三转”指通过问题的整改完成，逐步实现生态环境保护工作“由被动整改向主动保护转变，由重点攻坚向协同治理转变，由外部约束向内部驱

动转变”。

7.“**三清零**”行动：即研发投入清零、研发机构清零、发明专利清零。

8.“**智改数转**”：指智能化改造和数字化转型，以数字化技术创新为驱动，促进新一代信息技术与先进制造业融合发展，全面提升企业在设计、生产、管理和服务等各环节的智能化水平。

9.“**三多三少三慢**”问题：“三多”是会议多、活动多、外出多；“三少”是调研报告少、工作思路少、解决实际问题少；“三慢”是决策慢、行动慢、结果慢。