

石拐区十六届人大二次会议

会议文件之一

政府工作报告

——2019年1月19日在石拐区第十六届人民代表大会第二次会议上

石拐区人民政府区长 李新春

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

过去的一年，是我区转型发展中极为关键的一年。区政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神为指导，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在人大、政协的监督支持下，认真贯彻新发展理念，凝心聚力、迎难而上，较好的完成了十六届人大一次会议上确定的目标任务，实现了本届政府良好开局。地区生产总值预计增长 6.5%；固定资产投资增长近一倍；社会消费品零售总额预计增长 6%；一般公共财政预算收入完成 3.83 亿元，增长 31.3%，总量居全自治区 103 个旗县区 62 位；城

乡居民人均可支配收入预计分别完成 41670 元和 15850 元，分别增长 8%和 9%。一年来，主要做了以下工作：

（一）三大攻坚战成效显著

一是债务化解取得阶段性成果。坚持把化解政府债务作为重大的政治任务，暂缓、停建政府投资类项目 9 个，核减投资 11.62 亿元。出台《政府投资类项目管理办法》，对新上项目严格进行债务风险评估，避免出现新增债务。成立国资金融监管中心，开展清产核资工作，整合规范盘活国有资产，加快平台公司实体化运营，组建环保环卫产业公司，面向全市公开招聘董事长和总经理，当年收入 500 余万元，为其它平台公司实体化运营积累了经验。2018 年化解政府债务 9.21 亿元，完成年度任务的 108%，获得自治区给予奖励资金 2456 万元，是全市率先完成“十个全覆盖”工程欠款化解任务的三个旗县区之一。

二是精准脱贫扎实推进。紧紧围绕“两不愁、三保障”脱贫目标，深入贯彻落实“六个精准”“五个一批”扶贫攻坚行动计划的要求，认真落实“521”扶贫工作措施，开展对全区所有贫困户包片、驻村和“一对一”帮扶工作，制定边缘户帮扶措施，加强对边缘户的精准识别和帮扶，持续推动精准脱贫工作向纵深开展，全面完成了 2018 年全年脱贫工作目标，实现了建档立卡 108 户 213 名贫困人口全部正常脱贫。加大产业帮扶力度，建立健全龙头企业与贫困户利益联结机制，通过三岔口土地托管等项目带动，为全区贫困户发放产业分红共 19.45 万元；全面落实生态扶贫政策，发放

退耕还林补贴资金 18.63 万元；完善健康帮扶政策，全年累计报销医疗费用 96.5 万元，报销比例达到 95%，为所有贫困人员购买 305 元/人的商业补充保险；大力开展“志智双扶”活动，进一步夯实政策兜底保障，有效巩固脱贫攻坚成果。

三是污染防治取得明显成效。贯彻落实生态文明建设政治责任，全面落实中央环保督察“回头看”反馈问题，投资 4300 万元在全市率先完成工业园区固废处置场建设，受到了中央环保督察组的充分肯定。亚新隆顺投资 1.62 亿元，对一二期脱硫塔、三次除尘等环保设备进行改造，全面落实全国人大大气污染防治执法检查反馈问题整改工作。集中开展“264”环保专项整治行动，制定工业固废整治方案，进一步规范固废处置；开展工业园区“散乱污”企业整治，组织动员亚新隆顺、凯旋肥业等 28 家园区企业进行了环保综合整治，对园区以外的工业企业和洗煤企业、煤矸石堆场开展大规模集中整治，取得明显成效。2018 年全区优良天数达标比例 86%以上，PM2.5 同比下降 10.7%，环境空气质量明显改善。

（二）发展质量不断提高

一是现代农牧业扎实推进。农业重点项目稳步实施，投资 5.3 亿元的华西希望德康欧盟标准生猪养殖项目已实现种猪规模化养殖；新曙光村种猪家庭农场土建部分已完成。投资 500 万元实施爬榆树、缸房地等 5 处节水灌溉工程，改善灌溉面积 5000 亩。新建 1000 吨的三岔口马铃薯储窖已投入使用。智慧农牧业大数据平台项目稳步推进，全区农牧业产业大数据基础进一步夯实。

二是工业产业转型升级。规模以上工业企业完成产值 128.3 亿元。工业园区电力需求侧平台通过中电联科技成果评审，成为自治区首家电力需求侧管理示范园区，电力多边交易平台降低企业用电成本 1.15 亿元。投资 2.24 亿元的经纬能化 10 万吨煤制甲醇转型升级项目开工建设。工业园区 3 万吨高钛渣、4 万吨新型保温材料等项目相继建成投产。投资 1.5 亿元的 220KV 变电站项目快速推进，煤层气勘探开发试验项目有序实施，标志着地区由传统能源产业开始向新能源产业转型。

三是现代服务业快速发展。城市共同配送物流园区创建自治区级电子商务示范基地通过专家评审；包头市智慧物流协会落户园区。快消联盟仓储中心完成 4 万平方米标准化仓库升级改造；国惠仓储二期、和邦医药仓储二期项目全部完工；宝峰中小企业创业园 9 家企业开工建设，完成投资 9300 万元。共享经济快速发展，诚昊启元和运心物流等无车承运人平台建成投入使用。

四是新兴产业成效初显。包头大数据产业园发展列入自治区大数据产业总体规划。为者常成、绘宇测绘、子义明泽等 16 家大数据企业入驻产业园区。巨什机器人、汽车交易平台、优贝乐教育等项目顺利落户产业园区；内蒙古金融资产交易中心、艾卡二手车交易平台、永安保险等项目达成合作意向。国家软件测评中心、涉密产品运营中心等大数据产品相继推出，“高龄津贴人脸认证平台”在全市推广应用，实现了从“群众跑腿”到“数据跑路”的转变。全域旅游发展格局初具规模，《全域旅游发展规划》通过专

家评审，《五当召旅游规划》获得内蒙古大青山国家级自然保护区管理局批复，五当召景区正向着创建国家5A级旅游景区目标奋力冲刺；花舞人间旅游景区效益逐渐显现；投资1.1亿元的宝格特生态农业休闲旅游项目完成主题游乐区、民俗体验区等设施建设。

（三）发展后劲持续增强

一是重点项目有序实施。全年实施市级重点项目18个、区级重点项目21个，年内完成投资20.2亿元。总投资38.25亿元的光伏领跑者发电项目完成土地收储3.6万亩，累计完成基桩浇筑19.9万基，27兆瓦已经具备并网条件。亚新隆顺投资1.5亿元，完成商业综合体，污水处理厂及厂区道路建设。五当沟水库、通航机场等一批促转型的重点产业项目扎实推进，形成了齐头并进、蓄势待发的良好发展态势。

二是招商引资取得新突破。建立“三争双招双引”工作新机制，全年新签约项目31个，利用国内区外资金13.84亿元。与绿地、中油、南方鸿基等90余家知名企业就项目合作意向进行多次洽谈，与40多家企业在现代农业、文体旅游、大数据、装配式建筑等方面达成初步合作意向，与中国东方资产管理股份有限公司、新誉集团达成战略合作，京东物流、华为大数据、中原环保等项目取得实质性进展。久大蓬莱盐业内蒙古销售公司落户我区，成为包头市盐业体制改革后的第一家中盐以外的盐业销售公司。

三是营商环境不断优化。制定完善《石拐区人民政府重点项目管理办法》《石拐区重大投资项目保姆式服务暂行办法》《石

拐区旅游招商优惠政策（试行）》等多项政策文件，落实县级领导包联和部门负责责任制，不断增强服务企业力度，加强事中事后监管，积极帮助企业解决手续办理、生产运营等实际困难，切实为民营经济发展保驾护航。

（四）城乡环境显现新貌

一是城市基础设施长足推进。持续推动喜桂图新区提质工程，完成新区直饮水管网 11.3 公里，改造供热管网 1 公里，修通 2 条断头路 1.2 公里，修复广场、护坡 1.2 万平方米。投资 1.5 亿元的喜桂图大街（S211 石拐段）道路改造工程列入包头市政基础设施工程，全部完成前期手续办理工作；投资 1.2 亿元的引水入石工程，正在进行施工设计。全力推进老区三年改造计划，顺利完成棚户区拆迁 548 户、面积近 4 万平方米；修复污水、燃气供热等管网 17.2 公里；完成山城集贸市场和老区煤改燃供暖锅炉改造，修复沙明线，打通立甲子至前店断头路，老区公共服务能力显著提升。

二是乡村振兴战略全面实施。编制《石拐区乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》，奋力开创乡村振兴新局面。农村牧区基础设施建设不断加强，完成包石一级公路至德康公司及辐射周边村庄的“四好农村路”建设，彻底解决了周边村民“出行难”和企业“运输难”问题。深入开展农村牧区人居环境整治三年行动，全区 42 个部门单位包联 74 个村组，集中解决农村牧区环境卫生“脏乱差”等突出问题，积极推进“厕所革命”，推动垃圾污水处理设施建设，农村牧区人居环境持续改善。坚持把产业项目发展作为支撑，成

功举办首届农民丰收节，依托青山村和吉忽伦图嘎查写生基地、爬榆树嘎查和缸房地村电商及五当粮品等村集体经济，努力打造智慧农牧业、精准农牧业示范基地。扎实开展“大棚房”集中专项整治行动，真正做到农地农用、还地于农。扎实推进农村牧区集体产权制度改革和清产核资工作，完成土地确权登记颁证 5.4 万亩。深入落实各项惠农政策，全年发放各项惠农补贴资金 942.13 万元。

三是生态环境明显改善。坚持生态优先，着力推进绿色发展，对全区重点道路沿线和城乡人居环境进行环境卫生综合整治，彻底清除多年积存的生产、生活、建筑垃圾，全区环境面貌发生了显著的变化。完成天然林保护、京津风沙源治理、重点区域绿化等工程 3.45 万亩。全面实行河湖长制，明确管护责任，落实定期巡河制度。继续开展全区植树绿化活动，努力营造了全区上下热爱家园、绿化家乡的浓厚氛围。

（五）全面推进社会和民生事业

一是着力保障和改善民生。全年民生支出 6.95 亿元，占一般公共预算支出的 83%。提高低保标准，发放低保金 800 万元，发放临时救助金 38.3 万元，发放创业担保贷款 550 万元，为辅警、森林防火工作人员人均增资 796 元，连续三年累计补贴 1.4 亿元将 3589 名失地农牧民纳入城镇企业职工基本养老保险范畴，解决被征地农牧民后顾之忧。全力推进梦创小镇建设，创业培训 564 人，吸引 103 家初创企业入驻阳光创客创业园。全年新增就业 409 人，

实现转移就业 4012 人，352 人参加各类创业和技能培训。

二是社会事业稳步发展。努力办好人民满意教育，深入实施“三线一优”工程，新招聘本科以上学历教师 45 名，为全区教师队伍注入“新鲜血液”，2018 年高考本科上线率为 50.3%；开工建设苏蒙实验学校，让全区乃至周边居民享受到更加优质的教育资源。基本医疗服务体系不断完善，石拐区人民医院完成主体建设；积极创建国家级卫生县城、建设自治区健康区，全面提升群众健康水平；高度关注疫苗造假事件，严把全区药品购进、销售、使用、储存、运输等各个环节，全力保障用药安全；非洲猪瘟疫情防控工作成效明显，成功阻击疫情传入我区。成功举办“第七届鹿城读书节—书香喜桂图”、“消夏节”、“五当召杯”全国自行车邀请赛、第四届喜桂图风筝节等系列群众性文体活动，全民阅读、全民健身氛围日渐浓厚；组建石拐区“草原综合服务轻骑兵”，累计开展基层综合服务活动近 40 场次，进一步丰富了基层群众文化生活。

三是社会治理工作扎实推进。深入开展信访隐患大排查活动，全年化解信访事项 51 件；“行风热线”栏目收到反映医疗保障、社会保险、道路交通等 36 个问题，全部办理完成；区长手机短信民生热线收到群众反映供热、城市亮化、环境卫生治理等 88 个民生问题，全部及时予以回复、解决。七五普法宣传工作顺利推进，在五当召景区打造了自治区首家景区法务室，在全市率先建成区级公共法律服务中心。全面落实安全生产责任制，常态化开展全覆盖、拉网式安全生产大检查，及时消除安全隐患。深入开展扫

黑除恶专项斗争，严厉打击涉黑、涉恶及黄赌毒违法行为，严格执行“三见警”机制，社会治理更加完善。

（六）不断优化政务服务水平

一是政府党组建设不断取得新成效。坚定不移加强党的领导，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记系列重要讲话精神，持续深化政府党组中心组学习。修订完善中共石拐区人民政府党组《工作规则(试行)》《会议工作规范》《“三重一大”集体决策工作制度》，不断推进政府系统从严治党向纵深发展。严格落实意识形态工作责任制，强化舆情日常监管应对处置，不断加强文化阵地建设和民族宗教管理，有力推动意识形态各项工作落实见效。

二是依法行政能力得到新加强。严格执行规范性文件合法性审查，完善了法律顾问、金融顾问等制度，切实提高科学决策、民主决策、依法决策水平。开展全区行政执法与监督培训，选聘百名行政执法义务监督员，全面加强行政执法监督力度。深入开展综合行政执法改革，整合城市执法、国土、农牧林水等执法机构，下沉到苏木、镇、各街道，夯实基层执法力量。坚持政府重要会议、重大活动邀请人大、政协、人武部列席，自觉接受区人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，办理区人大代表建议 74 件，政协提案 73 件，满意率达 100%。

三是政府廉政建设得到新提升。全面加强党风廉政建设，严

格执行中央八项规定及其实施细则精神和自治区、包头市相关配套规定，扎实开展“作风建设年”活动。积极配合自治区党委第二巡视组在我区开展巡视工作，立行立改巡视发现问题。出台政府党组《关于落实作风建设年减文减会减活动的实施方案》，极大提高政府工作效率。全年召开政府系统廉政工作会议 2 次，并及时开展重点部门、重点领域廉政风险提醒谈话。严格执行办公用房、公务接待、政府采购等方面的有关规定，严控财政预算和支出，定额公务费同比下降 20%。持续深化“放管服”改革。重新梳理完成权责清单 6717 项，全部向社会公开，全区 196 项行政审批事项保留 96 项。市民大厅的行政审批事项和便民服务事项全部实现三级联审联批和一站式办理，办理时限进一步缩短。深入推进“多证合一”和“证照分离”等商事制度改革，服务环境进一步优化。

同时，审计、统计、税务、供销、双拥、档案、区志、人防、文联、科协、红十字会、工青妇、残联、老龄、关心下一代、国防动员等各项工作成效显著。

各位代表，过去的一年，虽然遇到的困难超出预期，经历的挑战前所未有，但我们以敬民之心、行勤政之道、守发展之要，实现了前进路上的峰回路转，迎来了奋斗途中的柳暗花明。在全区人民奋勇拼搏、共同努力下，破解了许多难题，打赢了不少硬仗，破除不少制约发展的壁垒。这一年，我们积极落实新理念新思路新战略，扎实苦干、砥砺奋进，保持了经济稳中有进、稳中向好的发展态势。进一步挖掘经济增长潜力，提前完成年度政府

债务化解和“十个全覆盖”工程欠款任务，多项主要经济指标增速位居全市前列，呈现出高质量发展态势。这一年，我们坚持以人民为中心的发展思想，攻坚克难，艰苦奋斗，解决了一批长期想解决而没有解决的民生难题。成立棚户区、沉陷区安置房产权办理专项工作组，全力推进解决多年来沉陷区搬迁安置居民无房屋产权证的问题；推动兴石达、蓝天城小区具备交房入住条件；成功解决历史信访积案 30 多起。这一年，我们践行“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，抢抓机遇、远谋近施，办成了一批打基础、利长远的大事。引入优质教育资源，教育教学从基本均衡迈向优质发展，顺应了人民群众对教育事业发展的期盼。实施引水入石项目，解决了缺水制约石拐区发展的问题。正在建设的石拐区人民医院，填补了喜桂图新区没有综合医院的空白，医疗卫生事业实现突破性进展。这一年，我们不忘初心、牢记使命，转变作风，担当作为，圆满完成各项重要工作任务。全面落实中央环保督察“回头看”、全国人大大气污染防治执法检查、自治区党委巡视等整改工作；“三大攻坚战”初战告捷、开局良好。特别是去年我们经历了历史罕见的重大洪灾，全区广大党员干部群众团结一致、迎难而上、连续作战，在全区形成了众志成城、奋力抢险的强大氛围和合力，生动诠释了“肯吃苦、重实干、不服输、争一流”的新时代矿山精神。

各位代表，使命催人奋进，征程任重道远，幸福都是奋斗出来的。过去一年取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想

思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协鼎力支持、有效监督的结果，是全区人民凝心聚力、攻坚克难、开拓进取的结果。在此，我代表区人民政府，向辛勤工作在各条战线的全区广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向离退休的老领导、老同志，向各民主党派、工商联、人民团体、社会各界人士，向驻区单位和公安干警、消防指战员，向关心支持石拐区改革发展的同志们、朋友们，致以诚挚的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前经济社会发展还存在不少问题和困难：一是高质量发展压力依然较大、产业发展“四多四少”等问题依然突出，实体经济发展还面临不少困难。二是经济发展质量不优，支撑发展的大项目、好项目不多，企业创新能力整体较弱，持续增长后劲不足。三是打好三大攻坚战的任务还很艰巨，财政收支矛盾突出，化解债务压力较大。四是优质公共服务供给不足，一些老百姓的烦心事、操心事尚未得到根本解决。五是少数公务人员工作作风不实、服务能力不足，不敢为、不会为、不能为的现象不同程度存在，底线思维和红线思维需进一步加强。对此，针对以上问题我们必须高度重视，尽心尽力加以解决。

二、2019年主要工作

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。做好今年政府各项工作意义重大、影响深远。今年政府工作

的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，按照“提档升级、争创一流”总要求，深入推进“生态文旅立区、产业多元兴区、质量效率强区”“加速融入主城区，打造旅游目的地”发展战略。突出重点，继续打好三大攻坚战，全面实施乡村振兴战略，全力抓好重点项目建设，大力保障和改善民生，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，奋力谱写石拐区新时代高质量转型发展新篇章，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

综合考虑各方因素，结合石拐区转型发展实际，2019 年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%左右，固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 7%左右，一般公共预算收入增长 6%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 7%和 8%左右，城镇登记失业率控制在 3.9%以内，完成市下达节能减排任务。

围绕上述工作和预期目标，重点做好以下七个方面工作。

（一）抓政策落实，坚决打好三大攻坚战

一是坚决打好防范化解重大风险攻坚战。严格按照《石拐区化解政府债务方案》，完成 2019 年化债任务。做好预算编制工作，强化资金管理，2019 年预算安排还本付息及支付民营企业欠款 2.15

亿元，同时，加大清缴历史欠税力度，遏制债务增量。做好税源培植，进一步扶持壮大特钢、新型合金等优势特色产业集群发展，不断提高税收贡献率。将现有 25 个平台公司，整合成 1 个母公司、7 个子公司，加快平台公司实体化运行，实现“1+1>2”的效果。同时，通过出让土地收益、盘活国有资产、压缩“三公”支出等举措，不断拓宽化债渠道，优化债务结构，降低债务成本，守住不发生区域性、系统性风险底线。

二是坚决打好精准脱贫攻坚战。以实现“两不愁、三保障”为目标，按照“六个精准”要求，细化强化“五个一批”举措，全面巩固提升脱贫工作成效。健全完善脱贫人口动态管理机制，加强扶贫项目跟踪管理，完善扶贫项目库建设，继续发展“一村一品”集体经济，强化企业与贫困户利益联结机制，稳定贫困户收入来源。加大“志智双扶”力度，扩大土地托管、生猪养殖等产业扶贫项目的覆盖面，全面推行扶贫资金公示制度，主动接受社会监督。健全完善社会扶贫工作体系，充分激发本地企业和社会组织的社会责任感、使命感，主动提供就业岗位，带动边缘户、农牧户发展致富。

三是坚决打好污染防治攻坚战。牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，严格执行“气十条”“水十条”“土十条”，扎实推进“264”环保专项整治行动，坚决打好污染防治攻坚战。持续推进中央环保督察反馈问题整改，建立保持成果的长效机制。继续开展环保执法专项行动，铁腕落实环保监管执法，强化属地负责，联

合执法、群众举报、网格巡查和责任追究，推动环境监管关口前移，严厉惩处污染环境、破坏生态行为。继续加大对物料堆场、施工场地等污染行业场所的监管整治力度，严禁秸秆焚烧，提高综合利用水平，确保年度空气质量持续达标。加强饮用水水源地保护，确保水质持续稳定达标。重拳整治私挖盗采等违法行为。加快推行“山长制”，切实解决大青山自然保护区历史遗留问题，全面完成大青山自然保护区剩余 5 家工矿企业的生态修复治理工作，加快推进瑞川水泥、北镁科技两家企业退出保护区。推进河湖长制，加强河道管理保护和生态环境治理。积极推进“街巷路长制”，加强道路环境治理、道路安全管理。探索推行“林长制”，通过建立完善的森林资源保护体系，努力实现增绿、增效、管绿、护绿，继续推进天然林保护、京津风沙源治理、低产低效林改造、重点区域绿化等重点项目，完成造林 1.7 万亩，封育 1 万亩，森林抚育 1 万亩。

各位代表，打好三大攻坚战是党的十九大作出的重大决策部署，也是石拐区坚持高质量发展解决自身“短板”的现实任务，我们将本着对党、对人民、对历史高度负责的态度，抓住有利时机，切实打好每一个战役，以经济社会发展的优异成绩向人民群众交出一份满意答卷。

（二）抓项目建设，保持经济提质增效

一是大力促进民营经济发展。积极贯彻落实习近平总书记民营经济座谈会讲话精神及自治区、包头市关于促进民营经济高质

量发展具体措施。制定出台《石拐区促进民营企业发展实施意见》，扶持亚新隆顺、经纬能化等重点税源企业，扩大产业规模、延伸产业链条，切实做大做强。加强融资服务，组织银企对接，建立良性互动，发挥鑫银担保等金融平台公司作用，提高企业贷款成功率。落实好各项降本减负政策，降低税费成本，完善涉企收费清单。帮助园区更多企业纳入电力多边交易平台，降低用电成本。发挥智慧物流协会作用，依托无车承运人试点企业，加快全区运输车辆的整合力度，提高企业运输效率，降低运营成本。

二是集中力量推进项目建设。将今年作为“重点项目建设年”，牢牢把项目抓在手上，扩大数量、提高质量、加快投资进度，全年拟实施市、区重点项目45个，年内计划投资36.9亿元。全力推动富力地产项目、100万吨特种合金、中原环保装配式建筑等项目尽快落地，推动五当召森林公园基础设施、光伏领跑者及配套设施、通用机场、宝峰中小企业创业园等15个项目竣工。紧紧围绕产业发展、重大基础设施、城乡建设、民生和社会事业，加强项目谋划，力争更多项目列入国家和自治区投资计划，全年争取上级项目资金3亿元以上。

三是强力实施精准招商。制定出台《深化“三争双招双引”招商措施的意见》和《石拐区产业链招商引资工作实施方案》。强化招商责任，领导包联、招商牵头、部门联动，管行业必须管招商，将招商工作与绩效相挂钩，形成真招商、招真商的工作氛围。突出“以商招商”，充分挖掘企业潜力，利用企业自身的信息渠道、

商务渠道、人脉资源等开展奖励招商，实行奖励政策，以实现经济、社会、就业贡献同步，提高招商时效。坚持量质并举，更加突出亩均投入、亩均税收等关键指标；更加重视支持老企业增资扩产上新项目，要像招商引资一样予以优惠；更加重视服务业招商，像抓工业项目一样抓服务业项目，着力在文旅康养领域引进实施一批优质项目，力争全年签约项目不少于30个，落地项目不少于15个，争取招商引资到位资金30亿元以上。

四是优化营商环境。进一步突出优质服务，用好优惠政策，打造最优的营商环境，建立运转高效的服务机制，引资引智，对所有投资项目，实行项目代办、保姆式服务，力促项目快落地、快建设。持续优化营商环境，进一步提高审批速度，坚持主动服务、主动对接，及时协调解决项目建设中遇到的问题，坚决破除项目建设过程中存在的审批“堵点”、办事“痛点”。建立完善的营商环境目标任务和评价指标体系，将营商环境优化成效列入年度考核内容，严肃处理不作为不担当行为，确保营商环境有效提升。

各位代表，发展是解决所有问题的关键。我们将始终坚持招商引资“生命线”地位不动摇，项目建设第一权重不动摇。对于实体经济，我们将一如既往倾力支持，让企业家前进有路，后顾之忧。

（三）抓产业转型，推动地区高质量发展

一是推动工业转型升级。坚定不移走“生态+工业”的路子，不断推动生态经济化、经济生态化。高标准完成工业园区总体规划

心编工作，扎实推动钢铁、煤化工、新型合金材料等传统产业向产业链和价值链高端延伸。支持企业通过合作、重组和兼并等方式盘活停产、半停产企业；支持坤达鑫、云海等合金企业改进生产设备、扩大产能，加强合作，转型升级，力争建成 100 万吨特种铁合金生产基地；加快推进光伏领跑者项目及配套项目建设，确保年内全部并网运行。组建园区招商引资队伍，不断提升专业招商能力，积极引进科技含量高、市场前景好的新材料企业及固废循环利用企业，提升园区品质。

二是做优做强现代物流业。完成物流园区总体规划、详细性控制规划、产业发展规划编制。按照园区功能定位，引导企业相互合作或进行资产重组，实现企业深度融合、联动发展、多元发展；投资 4500 万元实施南部区和物流园区基础配套管网建设工程，不断提高园区综合承载能力。加快传统运输型、仓储型物流企业转型发展，坚持“生态+物流”发展模式，推动物流业标准化提档升级，依托国惠工贸等传统物流标准化仓库建设、标准化搬运设备应用，进一步促进物流业降本增效；依托快消联盟、顺丰物流、德邦物流等重点项目实施，强化城市共同配送物流中心作用。利用现有闲置厂房，积极引进汽车配件、家用电器等城市物资配送和销售企业，进一步盘活闽南建材城、宝时达物流等闲置资产。继续推动宝峰中小企业创业园等项目实施，不断壮大物流园区发展规模。

三是提升大数据产业效能。紧紧抓住国家大力发展大数据战

略的机遇，依托现有大数据园区，持续深入推动大数据产业发展。加快推进中国中药材大数据、云制造技术中心工业云计算平台、第三方支付平台、巨什人工智能机器人等重点项目平台建设。做大做强绘宇测绘、为者常成等现有企业，继续推动人脸识别智能云平台、安全生产大平台等核心产品在全市及自治区的推广应用。加大大数据企业引进力度，深入对接华为、京东等大型互联网龙头企业入驻大数据产业园区 A 座。进一步加强电子商务示范基地建设，引导中国共享（乐享）挖机等共享平台做大做强。

四是全力构建全域旅游体系。把发展全域旅游、建设全景石拐作为转型发展的重要抓手，全力推进国家全域旅游示范区和五当召国家 5A 级景区创建。按照创 5A 评分细则，从交通、游览、卫生等八个方面补齐短板，全力做好迎检工作，力争年内创建成功。不断提升花舞人间、花舞宝格特、赵长城遗址等景点品质，有效提升丰富全区旅游内容，增强游客的感知度。投资 600 万元，完成 3 个旅游驿站建设。加大大青山影视基地招商引资力度，推动文化产业快速发展。持续推进五当召景区道路 5 公里环线工程，力争 6 月底前全面打通旅游环线。加快推进通航产业园建设，美化周边环境，争取年内通过试飞并投入运营。继续加强包头城区周边旅游品牌景点建设，力争全年游客接待量、旅游综合收入分别增长 10%和 5%。

各位代表，习近平总书记强调，资源枯竭型地区经济转型发展是一篇大文章，关键是要贯彻新发展理念，坚定不移走生产发

展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。总书记的讲话，为我们转型发展指明了方向，我们将继续把推动产业转型作为主攻方向，加快产业转型升级，不断推动经济高质量发展，加快形成新的经济增长点。

（四）抓城市品质，建设更加宜居美好家园

一是打造资源枯竭城市转型发展示范区。进一步解放思想，完善深化转型思路，围绕国家资源枯竭城市、采煤沉陷区综合治理、转型发展等政策，充分学习、借鉴贾汪区等转型发展成效明显地区的先进经验，创新工作举措，加快成果落地。以生态核心区、高山远壑、煤矿和园区周边等为重点，启动实施新一轮易地搬迁计划，不断改善农牧民居住条件；启动实施采煤沉陷区综合治理和城市双修工作，编制《采煤沉陷区综合治理实施方案（2019-2024）》，对采煤沉陷区地质灾害点进行生态环境综合整治，重点推进凯越煤矿煤田火区生态恢复治理，建设绿色矿山。加快转型发展示范区建设步伐，进一步完善喜桂图新区功能，打造魅力人居环境，全力推进接续替代产业发展，充分利用矿区、老区原有各类资源，助推老工矿区改造再上新台阶。

二是提升城市载体功能。组建成立专家咨询委员会，实现城市规划科学指导、精细管理。完成《石拐区城市总体规划（2019-2029）》修编任务。加快新一轮村镇规划、中心城区控制性规划修编工作，全面提高城乡规划建设管理品质。加快城建重点项目建设，全面完成喜桂图大街（S211石拐段）道路改造，加快

融入包头市主城区步伐；打通喜桂图新区 2.2 公里“断头路”，完成市廉政教育基地和区人民医院配套道路建设，提高城区道路承载力。启动石拐段 110 北绕城、古城湾黄河通道工程、固阳至东河一级公路项目前期征拆工作，完成沙明线石拐大桥至沙尔沁道路改造工程。加快喜桂图新区土地开发，实施富力城、中朵绿筑等高品质住宅小区建设。逐年推动老旧小区绿化、亮化及配套设施综合改造，今年完成改造任务 20%，优化小区居住环境。加大遗留问题解决力度，完成蓝天城二期、兴石达家园手续办理和配套设施建设。加快推进新区房屋产权登记工作。

三是强化城市精细管理。深入开展“城市管理推进年”活动，依托大数据产业发展基础，加快推进数字喜桂图和智慧城市建设。实施喜桂图新区市政工程精细化管理，推进管理力量下沉，发动社会力量，突出解决门前三包、背街小巷等难点问题，切实提升市容品质，强化市政巡查维修管理力度，实行违法建设动态监管，规范建筑垃圾、餐厨垃圾处置。完成崇德大街、吉忽伦图大街等五条街道的绿化及政府道德广场补植工作。完善以社区自治为基础、物业管理为保障、行业监管为补充的小区管理模式，推进物业示范小区创建，年内星级评定达标小区 60%以上，实现新区各住宅小区提档升级。

各位代表，围绕“保护修缮老区，开发建设新区”总体格局，建设美好家园，是全区人民的共同愿景。我们将以加快融入包头市主城区为目标，做活城市经济、延续矿山文明、优化全域生态、

打造宜居城区，着力满足人民群众对美好生活的新期待。

（五）抓乡村振兴，推动农业农村快速发展

一是加快推进农业转型升级。深入实施《石拐区乡村振兴战略规划（2018-2022）》，大力支持发展特色种养殖业，依托 30 万头生猪养殖项目，全面启动新曙光生猪家庭农场运营，逐步推动缸房地、厂汉沟、爬榆树等地区家庭农场建设。全力推进农村电商发展，依托缸房地、爬榆树两个电商便民服务站，强化农村电商三级公共服务体系功能作用，新建缸房地等 5 个电商便民服务站，实现本地特色农产品销售增长 30%以上。积极落实各项强农惠农政策，力促三岔口土地托管模式向全区推广。

二是全力改善农村牧区人居环境。积极推进 6.7 公里，5 条“四好农村路”建设。继续做好“大棚房”问题的清理整治和监管，坚决杜绝农地非农化乱象发生，逐步建立耕地保护长效监管机制。大力实施节水灌溉项目，加大高标准农田建设。大力推进“厕所革命”，新建水冲式厕所 15 个。深入开展农村垃圾、污水治理和村容村貌绿化、美化、净化、硬化、亮化行动。同时，要充分激发农牧民群众“自己事自己办”的自觉，嘎查村支部书记、主任要担任村庄清洁指挥长，组织动员农牧民群众自觉行动，培养形成维护村庄环境卫生的主人翁意识，主动投身村庄清洁行动，持续改善农村牧区人居环境。尽快出台《石拐区农村牧区环境卫生长效管理机制实施意见》，全力抓好农村污染源防治工作，全面开展控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜增效“四大行动”，提高粪

污资源利用率、秸秆综合利用率、地膜和滴管喷管回收率，分别达到70%、83%、75%以上。

三是不断激活乡村发展活力。以“高素质、全能型”为目标，扎实推进乡村人才振兴，积极开展千名农牧民职业培训，培育一批农牧区产业带头人，不断提高农牧民综合素质和生产技能。全力推进农村集体产权制度改革，全面完成清产核资工作。盘活利用农村闲散土地，科学布局农村生产、生活、生态空间，合理安排农村经济发展、村庄建设、环境整治、生态保护、基础设施与社会事业发展等各项用地。加强农村牧区思想文化阵地建设，深化民族团结进步教育，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风的文明乡村，深入开展“法律进乡村”活动，提高群众遵法学法守法用法的自觉性，引导农牧民依法表达诉求、解决纠纷、维护权益。持续开展农村牧区安全隐患治理，为乡村振兴营造良好社会环境。

各位代表，实施乡村振兴战略，是新时代“三农”工作的总抓手，也是我区打造美丽乡村、加快农业农村现代化的重要举措。我们将继续巩固脱贫攻坚成果，培育富民产业，壮大集体经济，改善人居环境，让农牧业更强、农牧区更美、农牧民更富。

（六）抓民生事业，切实增强群众获得感

一是促进民生保障全面改善。坚持“以人民为中心”发展思想，始终站在群众立场上想问题、办事情、做决策，既要尽力而为、更要量力而行，不提不切合实际空洞口号，抓住老百姓最急最忧最怨的问题，高标准办好各项民生实事。加快推进城乡引水一体

化工程，引水入石解决新老区用水困难。在喜桂图新区新建 1 个综合性便民集贸市场，开工建设喜桂图新区客运站，加快生活垃圾转运站建设，不断补齐民生“短板”。持续推进老区三年改造计划中第二年的工作任务，全面拆除棚户区建筑 500 户，进一步改善居民居住条件，改变区域面貌。加快老区人防教育基地、花舞人间避难场所建设，力争创建全市爱国主义教育基地。全力实施人才强区战略，吸引高层次和紧缺急需人才向我区集聚，为全区各项社会事业的发展奠定厚实的人才基础。提高社区居委会干部、社区网格员、嘎查村干部三类人员报酬待遇标准。做好就业保障工作，积极开展就业指导培训活动，多渠道增加就业岗位，力争年内实现城镇新增就业 1000 人，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内，切实让就业成为民生保障的基础。继续推进全民参保计划，不断加大社保扩面力度，实现应保尽保。全面加强社会救助体系建设，完善因病支出型困难家庭救助和临时救助，高度关注特困家庭救助，设立社会救助专项资金，有针对性加强困难群体救助帮扶，进一步提高精准救助水平，健全社会养老服务体系，新建 1 所幸福大院。扎实做好退役军人事务工作，深化双拥共建，促进军民融合。推动民族宗教、妇女儿童、残疾人、社会慈善等各项事业健康发展。

二是促进社会事业均衡发展。努力办好人民满意教育，6 月份前完成苏蒙实验学校小学部和初中部建设，确保 9 月 1 日投入使用；投资 3000 万元新建 1 所睿德幼儿园；投资 320 万元完善校园

教育信息化建设，补齐教育信息化短板。全力抓好公共文化服务体系建 设，推进图书馆、文化馆两馆达标，补齐公共服务“短板”。深入践行社会主义核心价值观，不断加强精神文明建设，进一步提高居民法治素养、道德素质和社会文明程度。建设人民群众健康家园，推进全民健身运动，全力举办好五当召旅游文化节、全国大学生自行车赛、风筝节、五当召马拉松邀请赛等文化体育活动，不断提升地区知名度。加快石拐区人民综合医院建设，确保年内投入使用，推进六西格玛互联网医疗大数据平台建设，构建医联体打造优质医疗服务，让石拐区城乡居民尽快享受到便捷、优质、全面的医疗服务。全面贯彻落实党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动，全面规范蒙汉两种文字并用。积极推进“国家卫生县城”“国家全域旅游示范区”“自治区文明城市”三城同创，不断提升城市文明水平。

三是促进综合治理持续深化。深入开展矛盾隐患大排查、大走访、大整治、大起底活动，及时回应解决群众合理合法诉求，集中化解一批历史积案。认真办理区长手机短信民生热线，继续完善督查督办、回复回访等工作机制，及时把群众的“问题清单”变为“满意清单”。严格落实安全生产责任制，压实主体责任和监管责任，坚持“隐患就是事故、事故就处理”，持续深入开展危险品、建筑施工等重点行业领域隐患排查整治和经常性安全检查。提高道路交通安全管理水平，完善应急管理体系，加强应急队伍专业化建设，增强应急救援能力，及时有效应对处置突发问题，

坚决遏制重特大安全事故发生。纵深推进扫黑除恶专项斗争，“依法严打、破网打伞”严惩黑恶势力，依法打击黄赌毒等违法犯罪活动，严格执行“三见警”机制，切实提升社会综合治理能力，全力创建无“黑”无“毒”区。加强食品药品监管，确保人民群众舌尖上的安全。

各位代表，悠悠万事，民生为重。民之所需、政之所向，今年我们将继续办好各项民生实事，将有限的财力更多向民生集中，让人民群众不断感受到生活新变化，有更多归属感、获得感、安全感和认同感！

（七）全面加强政府自身建设，不断提升行政效能

一是提高政治站位，打造忠诚政府。切实树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实意识形态工作责任制，不断加强意识形态阵地建设和管理，切实把意识形态工作抓在手上、扛在肩上。扎实推进自治区党委第二巡视组反馈意见整改落实，以实际行动和整改成效体现忠诚担当。

二是推进依法行政，打造法治政府。坚持依法行政，健全完善法律顾问、金融顾问、风险评估等制度，认真落实“三重一大”制度，坚持重大事项向区委、人大报告、向区政协通报制度。依法接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。认真听取人大代表和政协委员意见，高质量办理人大代表议案建议和政协委员提案，广泛听取人民群

众和社会各界意见，将科学决策、民主决策、依法决策贯穿政府工作全过程。全面推进政务公开，确保政府工作透明度。强化政府诚信建设，做到言必行、行必果，全面提升政府公信力。

三是全面深化改革，打造效能政府。大力推动经济体制、行政体制、生态文明体制等领域改革。深化“放管服”改革，完善优化“一窗式受理”和“一站式办结”服务模式，不断提升“互联网+政务服务”水平。深入推进“多证合一”“证照分离”和“一网、一门、一次”等便民服务工作。深化机构改革，优化职能配置、理顺职责关系，充分发挥改革整体效应，不断提升行政效能。

四是转变工作作风，打造服务政府。深入开展“政府工作落实年”活动，坚持把狠抓工作落实作为转变工作作风的重中之重。强化“马上就办”、强化行政问效，坚决整治庸懒散、落实不力、效能低下、敷衍塞责等行为，进一步改文风、转会风、促作风，坚决整治形式主义、官僚主义，建立完善激励约束、容错纠错机制，旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲，让不作为、慢作为者无立足之地。坚持以人民为中心，问计于民、问需于民，全心全意解决好群众关注的热点、难点问题，始终做到履职尽责不敢懈怠，打通执行落实“最后一公里”，提高政府执行力。

五是树牢底线思维，打造廉洁政府。推进“两学一做”学习教育制度化常态化，从严落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”。严格执行中央八项规定及其实施细则精神和自治区、包头市、区委配套规定，驰而不息整治“四风”。牢固树立过紧日子的思想，

从严控制“三公”经费，努力降低行政运行成本。不断加强廉政教育和纪律教育，增强廉洁自律意识，强化廉政风险点排查和管控，抓早抓小、防微杜渐，坚决惩治侵害群众利益的不正之风和腐败问题，加强财政资金、重大项目和民生工程的审计监督。区政府及其工作人员要廉洁修身、廉洁从政，干干净净为民做事，以实干推动发展、赢得未来。

各位代表，为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意，是政府的职责与使命所在。我们一定坚持以全面从严治党统领政府各项工作，勤勉尽责、勤勉务实，切实提升管理服务效能，努力使政府工作赢得人民群众的信任和支持，不辜负人民群众的期望和重托。

各位代表，同志们！新时代要有新气象，新使命呼唤新作为。时代赋予的历史重任，一定能激发出更加昂扬的斗志；全区人民的殷切期盼，一定能转化为更加生动的实践。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，紧盯目标不动摇、奋力攻坚不松劲、狠抓落实不懈怠，为决胜全面建成小康社会、实现新时代资源枯竭型地区高质量转型发展而努力奋斗！以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

名词解释

1.“四个意识”：大局意识、核心意识、政治意识、看齐意识。

2.“四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

3.“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

4.“两不愁、三保障”：农村牧区贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

5.“六个精准”“五个一批”：“六个精准”指扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。“五个一批”指发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

6.“521”工作法：“五管、两整治、一盯住”，即管生活、管思想、管行为、管变化、管持续；整治村容村貌、整治院落环境卫生；盯住边缘户。

7.“264”环保专项整治行动：两减、六治、四提升，减少煤炭消费总量、减少落后产能，开展固废综合整治、农村牧区人居环境综合整治、城区卫生垃圾综合整治、园区企业“散乱污”综合整治、生活污水（黑臭水体）综合整治和沉陷区生态恢复综合整治，提升生态环境保护水平、提升城区文明形象、提升全域旅游品质、

提升人民群众生活幸福感。

8.“三争双招双引”：积极向上争取项目、争取政策、争取资金，主动出去招商引资、招才引智。

9.“四好农村路”：把农村公路建好、管好、护好、运营好。

10.“厕所革命”：对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出。厕所是衡量文明的重要标志，改善厕所卫生状况直接关系到这些国家人民的健康和环境状况。

11.“三线一优”：以提振教育教学质量为目标，以教育优质均衡发展为重点，以校园安全稳定为保障，努力保持教育发展后劲持续有力，着力办好人民满意教育，全力推动教育事业发展再上一个新台阶。

12.产业发展“四多四少”：传统产业多、新兴产业少，低端产业多、高端产业少，资源型产业多、高附加值产业少，劳动密集型产业多、资本科技密集型产业少。

13.土地托管：将农牧民承包土地委托给合作社进行生产经营，通过规模化、机械化种植，加强农业科技推广，增加土地收益，促进农民增收的土地经营流转方式。

14.“城市双修”：生态修复、城市修补。

15.“三农”：农业、农村、农民。

16.“放管服”：简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛；“管”即公正监管，促进公平竞争；“服”即高效服务，营造便利环境。

17.“多证合一”：证照整合改革，目的是实现企业一照一码走天下。

18.“证照分离”：工商部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证审批的改革。