

石拐区十六届人大一次会议

会议文件之一

# 政府工作报告

——2017年11月29日在石拐区第十六届人民代表大会  
第一次会议上

石拐区人民政府代区长 李新春

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、过去五年和2017年工作回顾

过去五年，是我区发展历程中极不平凡的五年。五年来，面对严峻复杂的经济形势和繁重艰巨的改革发展任务，面对世界经济复苏乏力和我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，全区上下在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全面落实稳增长、促改革、调结构、惠民生各项措施，团结

拼搏、锐意创新、砥砺奋进，全区经济社会发展实现新跨越。

### **（一）综合实力持续增强**

五年来，我们坚定不移贯彻新发展理念，坚持做优存量与做强增量并举，提升质量和提高效益并重，在困境中实现了稳中有进、持续健康发展。地区生产总值预计累计完成 488.67 亿元，年均增长 8.3%；一般公共预算收入预计累计完成 19.24 亿元，年均增长 6.7%；固定资产投资预计累计完成 290.2 亿元，年均增长 3.2%。五年累计实施亿元以上重点项目 62 个，完成投资 116.6 亿元，其中，一产完成投资 12.4 亿元、二产完成投资 41.4 亿元、三产完成投资 62.8 亿元。花舞人间田园综合体、采煤沉陷区光伏发电、新区热力管网等一批利长远的重大项目相继实施，亚新隆顺、经纬能化等一批增后劲的重点企业完成升级改造，大数据、通用航空、全域旅游、城市共同配送物流等一批促转型的新兴产业错位发展，形成了齐头并进、蓄势待发的良好发展态势。

### **（二）产业结构持续优化**

五年来，我们牢牢把握结构调整这一主线，加快推进资源枯竭型城区转型步伐，三次产业比重由 2012 年

的 1:89:10 调整为现在的 1:83:16。现代农牧业加快发展，成立农牧民专业合作社 121 个，引进凯隆粮油等龙头企业，形成了三岔口嘎查土地托管<sup>[1]</sup>、缸房地村小米加工、青山村绘画写生、脑包沟村肉驴养殖等一批特色村集体经济。工业产业提档升级，石拐工业园区规划面积调整为 60.4 平方公里，入园企业达 89 户，高碳铬铁、钨钒铁合金等高附加值新材料生产项目相继落地，形成硅镁、特种钢、煤炭资源综合利用三大主导产业链，具备年产 1200 万吨洗精煤、100 万吨煤焦化、60 万吨洁净煤、200 万吨特种钢、65 万吨基础材料合金、10 万吨镁合金的生产能力。现代服务业提速发展，包头城市共同配送物流园区列为自治区级服务业集聚区，建成企业 21 家，初步形成食品加工、医药配送、快递物流、建材销售等功能板块。全力创建国家全域旅游示范区，累计投资 3.5 亿元完善了五当召景区公共服务设施，旅游人数逐年增加，最高达 86 万人次/年。

### **（三）城乡面貌持续改善**

五年来，我们持之以恒统筹推进城乡发展，人民群众生活环境极大改善，城乡面貌发生翻天覆地变化。全力推进新区建设，累计投资近 40 亿元，完善了 10 平方

公里范围内的地下管网、道路交通、绿化亮化等基础设施，建成普惠区、棚户区二期、公租房等居民住宅楼 54.7 万平方米，党政机关、公检法司等行政办公楼 7.1 万平方米，市民大厅、商业中心、文化广场等公共服务设施 7.2 万平方米。开通了 37 路、61 路和环石拐新区公交线路，投放无桩式共享单车 150 辆，方便了居民出行。实施了“智慧石拐”建设，在政务、交通、医疗、就业等多个领域取得可喜成果。一座宜居宜业的智慧新城拔地而起，成为包头市主城区的组成部分。随着党政机关、服务机构和城乡居民喜迁新区，石拐人民从此走出大山，过上了与主城区市民一样的生活，广大干部职工热情高涨，人民群众的幸福指数倍增。稳步推进老区综合改造，累计投资 1.2 亿元，铺设供水供暖管网 2.2 公里、天然气管道 1 公里，改造路面 2.7 万平方米，拆除不协调建筑 39.7 万平方米。持续推进美丽乡村建设，累计投资 13.18 亿元，完成 52 个自然村建设任务，建成互助幸福大院 4 处，高标准打造了缸房地新村、爬榆树新村等一批示范村，农村牧区基础设施和公共服务设施极大改善。交通网络初步形成，累计投资 12.2 亿元，建成包石一级公路、石五二级公路、乌兰此老至 S311

段公路，大发至五当召景区旅游公路完成 70% 路段建设，全区公路总里程达 225 公里。

#### **（四）深化改革持续推进**

五年来，我们全面深化经济社会各领域改革，坚决破除各方面体制机制弊端，累计实施改革任务 293 项，完成 248 项，改革全面发力、重点突破、纵深推进，发展活力和创新活力充分显现。在全市率先开展“多证合一”<sup>[2]</sup>“多规合一”<sup>[3]</sup>、不动产登记等工作，市民大厅微信公众号、跨部门综合执法改革、国地税“一机双系统”平台、公安“情报指挥一体化”体系建设等工作走在全市前列。深入推进“放管服”改革，梳理公开权责清单 2620 项，行政审批事项实现三级联审联批和一站式办理，行政事业性收费缩减至 11 项，服务质量更优、办事效率更高。加大科技创新力度，与科研院所合作，挂牌成立中科院抗旱耐寒植物研究所、中国医院数字化学习中心示范基地、内蒙古医院信息工程技术研究中心、中国云制造工程技术研究中心。“双创”工作有声有色，“梦创小镇”免费提供 600 套创业公寓，吸引大学生创业企业 137 家，带动就业 1261 人。联众创业孵化基地、“智创园”发挥了公共科技创业服务平台作用，文化传承创业

孵化基地被评为全市示范性创业孵化基地，承办了自治区第三届“喜桂图杯”大学生创新创业大赛。

### **（五）生态环境持续向好**

五年来，我们始终铭记“绿水青山就是金山银山”，加大生态修复建设力度，再现蓝天、碧水、绿地、青山。生态修复成效明显，累计投资 3.7 亿元，实施京津风沙源治理、天然林保护等重点林业项目 17.1 万亩，动员社会力量共建“五当生态林”“记者劳模林”，在五当召景区周边、旅游公路沿线、大青山南坡等重点区域绿化造林 3.14 万亩，实施矿山地质环境修复 22.64 平方公里，全区森林覆盖率达 33.2%，稳居全市第一。与中科院植物研究所合作建成植物资源培育基地，试种抗旱耐寒苗木 209 种，示范种植面积 1.28 万亩。生态保护力度持续加大，始终保持围封禁牧高压态势，完成基本农田划定和耕地保护工作。组建了全市首家无人机防火护林队，运用无人机技术参与禁牧防火工作取得明显实效。大力开展环境专项整治，严厉打击“五小企业”<sup>[4]</sup>和私挖盗采行为，依法关停取缔破坏生态的焦化、冶炼、洗煤、铁选、采砂、采石企业 117 家。加强污染源管控，在 7 个行政村实施了村镇污水处理设施建设项目，工业园区

污水处理厂投入运行，49户企业完成环保设施改造，建成高空视频监控系统3处、空气质量自动监测站2座，实现了4家重点企业和8个排污口的环保在线监控，园区固废处置、污水综合处理、大气监测达到新《环保法》要求。全区空气质量优良率平均达80%，比市区高出6个百分点。

### **（六）民生福祉持续增进**

五年来，我们深入贯彻以人民为中心的发展思想，最大程度改善城乡居民生产生活条件，民生支出占可用财力比例达75%以上，城乡居民人均可支配收入预计达到38500元和14500元，年均分别增长8.3%和8.2%。大力实施安居工程，投资近20亿元在喜桂图新区建成各类保障性住房7191套，在老区建成棚户区安置房411套，实施了生态移民搬迁、园中村搬迁，完成马场村、后营子村城中村改造，建成亿和嘉园、颐康新城等保障性住房，近2万名城乡居民喜迁新居，圆了“宜居梦”。脱贫攻坚成效显著，按照“两不愁、三保障”<sup>[5]</sup>目标，采取易地搬迁、产业扶贫、政策兜底等措施，分类施策、精准帮扶，建档立卡贫困人口正在实现稳定脱贫。保障水平大幅提高，财政补贴1.37亿元将3170名被征地农

民纳入城镇职工养老保险范畴，城镇职工和城乡居民养老保险、医疗保险参保人数分别达到 25811 人、35257 人，累计发放城乡最低生活保障金及救助金 1.36 亿元，惠及困难群众 26292 人次。

### **（七）社会事业持续进步**

五年来，我们牢牢秉持共建共享发展理念，积极推进公共服务均等化，让全区人民充分享受改革发展成果。大力发展优质教育，累计投资 1 亿多元改善了办学条件，全面启用包十五中新校区、润德、明德幼儿园，引入包头市景开中学，顺利通过国家县域义务教育基本均衡验收。教育环境持续优化，生源质量明显提高，教学质量显著提升，中高考上线人数成倍增长。扎实推进卫生事业，建成社区卫生服务中心 1 个、乡镇卫生院 2 个、标准化村卫生室 12 个、蒙藏医馆 1 个、蒙中医馆 2 个，与包医一附院等 7 家医院建立医联体，家庭医生签约 23743 份，基层公共卫生服务体系不断完善。文化事业蓬勃发展，建立文化大院 15 个、健身站 20 个、活动中心 5 个，开展了形式多样、群众喜闻乐见的文体活动。设计开发了邮册、纪念品等旅游产品，出版了《图说五当召》《话说五当召》系列丛书，举办了文化旅游

高峰论坛、全国自行车邀请赛、风筝文化节系列活动，《守候》《北方大地》等多部影视剧在大青山影视基地取景拍摄，五当召旅游景区获得全国首批通用航空旅游示范单位，地区知名度不断扩大。加强文物普查工作，普查各历史时期遗址 122 处、文物 2390 件。全面落实安全生产责任制，四大班子领导带队持续开展安全生产大检查，把安全隐患及时消除在萌芽状态。加强和改进信访工作，累计化解信访积案 478 件，非访人数居全市最低，信访微信公众平台被评为全国信访榜最具影响力公众号。强化社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪，累计破获重特大案件 236 起，破获的 2 起特大跨省贩毒案受到公安部嘉奖，有力维护了社会安定和谐。深入实施“六五”“七五”普法，积极开展文明城区创建活动，8 个行政村分别荣获自治区、包头市文明村镇称号。民族宗教、双拥优抚、防灾救灾、档案志史、税务金融等工作得到全面加强，红十字、老龄和残疾人等事业取得新进展。

#### **（八）自身建设持续加强**

五年来，我们始终坚持执政为民理念，树牢“四个意识”，认真践行群众路线、“三严三实”“两学一做”要

求，为民服务能力和依法行政水平全面提升。严格执行中央八项规定和自治区、包头市配套规定，压缩“三公”经费，严控办公用房标准，完成公务用车改革，机关作风明显转变。主动接受区人大依法监督和区政协民主监督，累计办理人大代表建议 190 件、政协委员提案 261 件。加强党风廉政建设，严格落实“一岗双责”，开展了重大投资项目跟踪审计和领导干部任期审计，政府执行力和公信力日益提升，干部职工创新发展的积极性和主动性显著增强。

各位代表，即将过去的 2017 年，是本届人民政府任期的最后一年。回顾这一年，面对超乎预期的困难和挑战，全区上下坚决贯彻执行中央、自治区、包头市决策部署，紧紧围绕“提档升级、争创一流”总目标，苦干实干、攻坚克难、创新突破，保持了稳中有进、稳中向好的良好发展态势，取得了令人鼓舞的新成绩。

这一年，我们全力实施项目带动战略，深入开展“重点项目推动年”活动，发展后劲加速集聚。建立了县级领导项目包联责任制，成立了大数据产业、通航机场项目、采煤沉陷区光伏项目建设等 10 个重点工作专项推进组<sup>[6]</sup>，全力推进各项重点工作和重点项目建设。26

个亿元以上重点项目全部开（复）工，完成投资 13.3 亿元。总投资 5.3 亿元的 30 万头欧盟标准生猪养殖项目顺利推进；花舞人间田园综合体项目累计完成投资 6 亿元，7 月份开园迎宾以来，游客突破 10 万人，实现旅游收入 300 万元，成为包头市乃至自治区新的旅游休闲目的地；亚新隆顺 100 万吨续建工程完成投资 3 亿元，企业效益明显好转，实现扭亏为盈，今年缴税有望突破 1 亿元；石拐通用航空机场年内完成投资 3 亿元，跑道铺设已经完成，航站楼装修正在进行；采煤沉陷区光伏领跑基地项目完成用地收储，国电投等部分企业进场施工，完成投资 1.58 亿元；编制完成《包头市大数据创新产业园发展规划》，2.7 万平方米的包头大数据中心投入使用，为者常成、浙江大华等企业入驻，挂牌成立了包头市网络与知识安全院士工作站。优化投资环境，召开民营企业座谈会，针对企业提出的问题，建立了清单督办制度，推动问题尽快解决。加大招商引资力度，全年签约项目 21 个，协议投资额达 105 亿元，为后续发展奠定了坚实基础。

这一年，我们坚持生态立区战略不动摇，着力推进绿色发展，生态底色进一步筑牢。投资 1.5 亿元实施大

青山南坡生态修复、天然林保护、京津风沙源治理、退耕还林等重点林业工程 4.5 万亩。实施新区主干道、包固公路和旅游公路沿线环境整治，城区整体形象实现新提升。加大矿产企业清理整治力度，严格按照“两不商量、两锁定、三签字、两完成”<sup>[7]</sup>的工作措施和要求，在全市率先完成大青山国家级自然保护区范围内 39 家工矿企业和大青山南坡 36 家采砂采石企业的清理工作。以“零容忍”的态度依法坚决打击私挖盗采、乱采滥挖行为。加强污染源治理，亚新隆顺等 9 户企业完成环保达标改造，建成五当召景区空气质量自动监测站，环境质量进一步好转。严格落实中央环保督查组反馈意见整改，投资 4500 万元的固废综合治理工程年底基本完成。科学划定畜禽禁养区、限养区。全面推行河长制，4 个区级河道、38 个乡镇级河道设立了河长，切实加强了水资源生态保护。

这一年，我们举全区之力创建五当召国家 5A 级旅游景区，加大知名旅游目的地建设，景区创建取得新成果。累计投资 3.5 亿元，完成五当召景区内环路、游客服务中心、消防站等基础及配套服务设施建设，建成祈福广场、涤心莲池等景观，旅游要素更加完善，景区环

境质量、接待能力显著提升，顺利通过自治区旅发委专家组初评，具备了创建国家5A级旅游景区的验收条件，争取年内成功授牌。高起点、高标准编制《石拐区全域旅游总体规划》，构建了“一核、三区、四线”<sup>[8]</sup>旅游产业发展布局。全力推进喇嘛河生态景观、中科院环境修复花卉示范基地等景区建设。

这一年，我们持续提高民生支出，不断提升保障能力和服务水平，人民生活水平得到有效改善。按照“六个精准”“五个一批”<sup>[9]</sup>要求，统筹推进精准脱贫各项政策措施，全面完成55户115名国家级建档立卡贫困户易地搬迁，顺利通过国家考核组验收。动员全区500多名干部进村入户，圆满完成2017年扶贫对象动态管理工作。办好人民满意教育，高考成绩实现新突破，包十五中降昱帆以包头市体育科目第一的成绩被北京体育大学录取。投资1亿元的喜桂图新区热力管网二期工程快速推进，新增供暖面积100万平方米，7000余户居民受益。在财政增收难度加大、刚性支出增长的情况下，克服困难，落实财政补贴资金4354万元，为856名被征地农民缴纳养老保险。拓宽群众诉求渠道，今年10月31日新开通政府区长手机民生热线，建立了信息“直

通车”，对群众反映的 22 个问题，全部及时予以回复和解决。按照“七个务必全”<sup>[10]</sup>的要求，持续在全区开展全覆盖、拉网式安全生产大检查，全区未发生一起重特大安全生产事故。大力开展社会矛盾排查化解工作，全面落实维稳信访工作责任制，我区成为全市唯一未出现进京非访的地区。民族宗教工作深入推进，认真贯彻实施蒙古语文政策，召开了第十四次民族团结进步表彰会议，表彰了一批全区民族团结进步事业中涌现的模范集体和个人。

**这一年，我们持续转变工作作风，全面落实中央、自治区巡视反馈意见整改工作，政府自身建设扎实推进。**按照中央、自治区巡视整改工作要求，坚持问题导向，认真制定转变经济发展方式、精准脱贫攻坚、建设生态安全屏障等方面的专项整改方案，明确整改任务、整改措施、完成时限，建立问题清单、整改台账，切实做到“条条要整改、件件有着落”。全力做好新成立监察委员会的编制、机构、人员、经费、办公场所等保障工作。全面贯彻中央、自治区、包头市防范金融风险、化解政府债务、清理政府投资项目等一系列工作要求，进一步规范政府投融资体制机制。健全和规范政府常务会

议、政府党组会议和“三重一大”<sup>[11]</sup>问题议事规则，完善政府法律顾问、金融顾问制度，决策科学化、民主化、法治化水平进一步提高，依法治区进程进一步加快。

各位代表，五年来的奋斗历程，是一部攻坚克难、团结奋进的创业史，是一部爬坡过坎、追赶超越的拼搏史，是一部勇于创新、与时俱进的改革史。在资源枯竭型城区转型的道路上，全区上下砥砺奋进、共克时艰，保持了经济社会平稳健康可持续发展，为开启新时代积蓄了力量；抢抓机遇、困境突围，列入了国家智慧城市试点、国家全域旅游示范区、全国通用航空旅游示范单位，为转型发展赢得了先机；艰苦奋斗、聚力创业，获得中欧绿色智慧创新奖、全国绿化模范单位、全国首批民生改善典范区、自治区人居环境范例奖等荣誉称号，生动实践了“执政为民”理念。成绩来之不易，奋斗充满艰辛，经验弥足珍贵。

五年的实践证明，**党的领导是成就事业的根本保障**。我们坚定不移地坚持党的领导，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，不折不扣贯彻执行好中央、自治区、包头市和区委

各项决策部署，确保了前进方向不偏，谋划站位高远，走出一条符合石拐实际的发展之路。**团结拼搏是推动发展的力量源泉。**各大班子、全区上下同心同向、同力同行，汇聚起推动转型发展的强大力量，激发出富民兴区的蓬勃活力，在困境中敢于迎难而上，勇于攻坚克难，逐步扫清发展障碍，破解了前进难题，用丰硕的发展成果回应了人民群众对美好生活的热切期盼。**真抓实干是干事创业的关键所在。**面对资源枯竭转型发展的严峻局面，广大干部群众充分发扬矿山精神和中华民族优良传统，开动脑筋抓落实、撸起袖子加油干，主动担当干事、苦干实干创业，以出色的业绩续写了石拐转型发展新篇章。

五年来成绩的取得，离不开市委、市政府及区委的正确领导和科学决策，离不开历届领导班子的接力奋斗和创新实践，离不开全区干部职工的团结奋进和无私奉献，离不开区人大代表、区政协委员的监督支持和建言献策，离不开社会各界的积极参与和鼎力相助。在此，我代表区人民政府，向各位人大代表、各位政协委员，向离退休的老领导、老同志，向在各条战线辛勤工作的全区各族干部群众，向驻区解放军、消防官兵和公安干

警，向所有关心支持石拐发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

五年同舟共济，五年风雨兼程。站在新时代中国特色社会主义的发展新起点上，我们更要保持清醒头脑，认真审视发展中遇到的困难和问题：**一是**经济发展质量和效益还不高，产业结构不合理，传统产业增长动力减弱，新兴产业和现代服务业发展缓慢，尚未形成有效支撑。**二是**发展后劲还需增强，支撑可持续发展的重大项目缺乏，优质项目引进和储备不足已成为影响我区发展的短板。**三是**财政收支矛盾突出，税源基础十分薄弱，新增税源明显不足，城乡建设、民生保障等刚性支出较大，地方政府债务化解任务仍然十分艰巨。**四是**公共基础设施功能不完善，新区建设与主城区尚有一定差距，老区规划建设较为滞后，不能更好地满足人民群众生产和生活需要。**五是**个别部门及部分干部思想保守、固步自封，对区情缺乏清醒认识，发展的紧迫感、危机感、责任感不足，敢于担当、善于作为的意识不强，得过且过、推诿扯皮、强调客观、埋怨他人等现象依然存在。马上就办，敢抓敢管的作风还需进一步加强，提档升级、争创一流的氛围还不浓厚。针对以上问题，我们要采取

更加有力措施加以解决。

## 二、今后五年的奋斗目标和主要任务

各位代表，今后五年是党和国家“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，我们所处的时代是伟大的，我们肩负的使命是光荣的，我们干事的舞台是广阔的。党的十九大为我们指明了前进方向，提供了强大的思想理论武器，我们将认真践行习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步理清思路、把握机遇、发挥优势、攻坚克难，奋力谱写转型发展辉煌篇章。

综观全局，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。从外部环境看，随着“三去一降一补”五大任务持续推进，供给侧结构性改革催生发展新动能，经济形势逐步企稳回暖，为我们创造了稳中有进、稳中向好的宏观经济环境。随着国家推动老工业基地和资源枯竭地区产业转型升级政策的不断出台，为我们发挥优势、加快转型、争先进位、提档升级创造了难得机遇。随着国家“一带一路”倡议、沿海发达地区产业西移北上以及自治区加快呼包鄂协同发展等重大战略快速推进，人才、技术、资本、信息等要素流动更加自由，为我们扩大对外开放、承接产业、引进项目、深化合作提供了有利条件。随着国家

对生态旅游和健康养老等新产业、新业态的高度重视，自治区推进国家大数据综合试验区建设的深入实施，以及包头市扶持企业科技创新、加快城市共同配送物流产业政策措施的有效落实，为我们发展文化旅游、现代物流、信息服务等拓展了更大空间。我区处在呼包鄂发展节点之中，将迎来一个更加开放、更高平台、更大能级的发展新阶段，更加有助于争取到各类投资，补齐发展短板，提升民生福祉。从内部条件看，经过五年的发展，我区生态环境、区位优势比较优势凸显，工业园区、物流园区发展壮大，智慧城市、数据产业、全域旅游、通航产业蓬勃兴起，发展后劲日益强劲。特别是经过走出大山的转型发展，全区上下攻坚克难能力增强、干事创业热情高涨、追赶超越竞相涌动，汇聚起加快发展的磅礴力量。我们坚信，走进新时代，踏上新征程，只要坚定信心克难关，接力奋斗创新业，就一定能够实现既定的宏伟目标。

今后五年政府工作的总体要求是：**不忘初心，牢记使命，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神，认真落实中央、自治区和包头市及区委系列决策部署，立足新时代，把握**

新机遇，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，全面落实“五大发展”理念，紧紧围绕“提档升级、争创一流”总目标，全力实施“生态立区、文旅兴区、多点联动、科学转型，深度融入包头市主城区”发展定位，加快建设产城融合、智慧文明、宜居宜游、和谐共享的美丽新石拐，奋力开创资源枯竭型城区转型发展新局面。走出一条符合石拐地域实际，富有自身特色发展之路。

统筹考虑“十三五”规划评估现状和全面建成小康社会社会发展要求，今后五年分两个阶段安排预期目标任务。

到 2020 年，各项经济指标增速全面完成“十三五”规划评估后目标任务，与包头市发展水平同步。地区综合实力和竞争力显著提升，发展协调性、可持续性不断增强，成功创建自治区文明城区，与全市同步全面建成小康社会。

到 2022 年，各项经济指标年均增速不低于“十三五”水平。经济社会发展不平衡不充分问题有效改善；传统工业、现代服务业、战略性新兴产业等多元经济支撑格局基本形成，综合经济实力大幅提升；城市“双

修”<sup>[12]</sup>工作成效显著，公共服务功能更加完善，新老城区、城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小，城乡均衡、民生均富，成功创建国家民生改善和生态文明建设示范城区。

实现上述目标，同样不是敲锣打鼓、轻轻松松就能实现的，有许多新挑战等着我们去面对，许多新困难等着我们去克服。这就需要我们深刻领会、全面贯彻落实党的十九大精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，全力开创石拐区发展的新篇章。需要把握好以下七个方面：

### **（一）坚持把加快发展作为第一要务，持续推动提档升级，构建现代经济新体系**

党的十九大报告指出，“发展是解决我国一切问题的基础和关键”。因此，落实十九大精神，加快发展，是我们的必然选择和紧迫任务。要加快转变发展方式，优化产业结构，着力培育新增长点，构建可支撑地区经济发展的现代化产业体系。**实施振兴实体经济发展战略。**以供给侧结构性改革为主线，加强科技服务平台、创新平台、人才队伍建设，集聚创新发展要素，协调推进产融合作、产学研合作、政企合作，着力降成本、提

质量、增效益、优服务，促进产品转化增值，推进产业提档升级，优化企业发展环境，提高企业核心竞争力。到 2022 年，新增亿元以上税收企业 2 户、5000 万元以上税收企业 3 户，工业园区产值力争达到 300 亿元以上。

**实施新兴产业提速发展战略。**加快通航产业园区建设，推动固定翼飞机、直升飞机、无人机的研发、制造生产及应用，加快打造集通航运营、飞机维修、航空培训、航空旅游等服务业态于一体的通航小镇。坚持数据产业率先发展，积极推进包头市大数据产业园“一中心、九平台”<sup>[13]</sup>建设，深入推动产业发展、民生消费等领域的大数据应用与交易，促进大数据与实体经济深度融合。

**实施乡村振兴战略。**高度重视“三农”工作，加快发展农业、造福农村、富裕农民，建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的新农村。深入推进农牧业供给侧结构性改革，做好龙头企业培育、利益联结机制完善、知名品牌创建、乡风文明建设等重点工作，积极争取自行车骑行体育特色小镇项目落地实施，全力打造五当召通航小镇、光伏小镇、影视小镇、体育健康小镇和吉忽伦图旅游小镇等特色小镇，培育壮大休闲采摘、乡村旅游、农产品精深加工等特色集体经济，推动

农村一二三产融合发展，多渠道促进农民增收，全方位缩小城乡收入差距。加快新农村建设，坚持不懈推进“厕所革命”，让农村群众用上卫生的厕所，努力补齐影响群众生活的短板。

## **（二）坚持把政治建设摆在首位，坚定不移全面从严治政，不断提高执政能力和水平**

党的十九大报告指出，“要转变政府职能，深化简政放权，创新监管方式，增强政府公信力和执行力，建设人民满意的服务型政府”。因此，落实十九大精神，就是要进一步改进工作作风，提高行政效能和服务水平，更好地服务于经济社会发展。**建设法治政府。**建立健全政府议事规则和法律顾问制度，严格执行“法无授权不可为、法定职责必须为”，按照法定权限和程序行使职权。构建行政督查、人大依法监督、政协民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督、审计监督相结合的监督体系，坚决整治庸政懒政怠政行为。加强政府网站、微信公众号等政务平台建设，做到政务决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。**建设服务政府。**深化“放管服”改革，以简政放权为市场主体松绑，以降负减费为企业轻身，以“负面清单”划清政府与市场界限，不断优

化政务服务环境。推进投融资、国有资产管理等重点领域和关键环节改革，激发转型发展活力。积极转变工作作风，政府组成人员要主动到基层研究工作、解决问题、推动落实。**建设廉洁政府。**要持之以恒正风肃纪，把政府系统的党风廉政建设和反腐败工作不断推向深入。要加强理论学习和实践锤炼，不断提高攻坚克难、化解矛盾、驾驭复杂局面的工作能力和水平。加强预算管理，规范资金拨付，严控“三公”经费，用5年时间完成政府债务化解工作。发挥审计监督作用，实现公共资金、国有资产和资源、领导干部经济责任审计全覆盖。

### **（三）坚持把文化建设作为精神引领，全面凝聚发展正能量，推动文化事业和文化产业繁荣发展**

党的十九大报告指出，“文化是国家和民族的灵魂。要传承和弘扬地区文化精髓”。因此，落实十九大精神，就是要凝聚强大发展向心力，激发积极向上精气神，打造塑文化之魂、绘生态之韵的德善石拐，大美喜桂。**加强意识形态工作。**严格落实意识形态工作责任制，加强网络舆情的监控和应对，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。以先进人物为典型，大力开展社会主义核心价值观教育、思想道德教育、文明行为养成教育，增强广大

干部群众的思想认同、情感认同和价值认同，传承和弘扬石拐精神，让秩序更美。**实施文化强区发展战略。**建设区级图书馆、文化馆，培育一批基层文化工作者和文艺创作者，广泛开展全民阅读、全民健身等群众性文体活动，构建软硬兼有、覆盖城乡、便捷高效的公共文化服务体系。深入挖掘厚重的历史文化、革命文化、矿山文化资源，通过经典再现、建筑设计、节点建设、纪念产品研发等形式，展现石拐独特的文化积淀、道德力量和价值链接，让民风更美。**唱响人文品牌。**精心创作一批既有时代气息，又有地方特色的文学艺术和影视作品，用活用好传统媒体和新兴媒体，开展多渠道、多形式、多层次的文化交流和宣传，继续举办好旅游文化节、自行车邀请赛、文化旅游高峰论坛、航空运动飞行大会等活动，塑造更多更强的文化品牌，讲述更多更好的石拐故事，让人文更美。**传承矿山精神。**百年的煤城建设发展历史，铸就了石拐人吃苦耐劳、坚定顽强的意志和品格，凝结形成了坚韧不拔、百折不挠、敬业奉献、开拓进取的矿山精神。过去，矿山精神激励石拐人克服了一个又一个困难，取得了一项又一项的成绩。矿山精神已经深深地融入到石拐人民的思想中、意识里。今后，

我们要把这种精神作为凝聚人心、团结力量、推动工作、加快发展的重要精神力量传承好、发扬好，让发展更美。

#### **（四）坚持把增进福祉作为首要责任，提高保障和改善民生水平，持续提升人民群众获得感、幸福感、安全感**

党的十九大报告指出，“带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标”。因此，落实十九大精神，就是要坚持以人民为中心的发展思想，群众的小事就是政府的大事，加快推进公共服务均等化、共享化，让群众普遍拥有更稳定的工作、更满意的收入、更舒适的居住条件、更安全的生活环境，满足人民群众日益增长的美好生活需要。坚决打赢脱贫攻坚战，实现高水平的“两不愁、三保障”，让贫困人口同全国人民一道进入全面小康社会。办好人民满意教育，全面推进优质教育，落实立德树人根本任务，培养德智体美全面发展的社会主义建设者和接班人。完善三级医疗体系信息化、标准化建设，深化医联体模式，推进分级诊疗、远程医疗，扩大全科医生覆盖范围。建设新区医养互助医院，推进医养结合。积极推进全民参保工作，实现居民养老、医疗保险应保尽保。加强安全生产、社会治安、信访维稳

等领域的隐患排查化解工作长效机制和防控监管体系建设，坚决遏制重特大安全事故发生，依法严厉打击各类违法犯罪活动，保持社会和谐稳定。

### **（五）坚持把生态文明建设作为立区之本，加大生态环境治理力度，推动可持续、绿色发展方式和生活方式落地生根**

党的十九大报告指出，“生态文明建设功在当代、利在千秋”。因此，落实十九大精神，就是要坚守生态底线，根植绿色发展理念，厚植生态优势，筑牢安全屏障。**加大生态修复保护力度。**依托林业重点工程、生态修复项目，实施全域造绿，打造点线面结合的立体化生态景观，形成山可近、路宜赏、城宜居的生态环境。5年内新增造林3万亩，全区森林覆盖率达到37%。**着力解决环境突出问题。**加强生态保护红线管控，深入实施大气、水、土壤污染防治行动，全面落实好围封禁牧、污染源监控、河长制等生态保护治理刚性任务，严格执行“禁燃区”<sup>[14]</sup>“禁养区”<sup>[15]</sup>“限养区”<sup>[16]</sup>监管，工业企业污水集中处理率、垃圾无害化处理率分别达到96%、99%，使石拐的天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新。**加快推动绿色发展。**大力发展绿色低碳循环经济，坚决淘汰

“两高一低”<sup>[17]</sup>落后产能，加快传统工业产业提档升级步伐，积极推动企业嫁接新技术、新业态，推动壮大光伏发电、煤层气综合利用等新能源产业，鼓励企业清洁生产，确保单位 GDP 能耗降低 10%，4 项主要污染物减排达 2%以上，城区空气质量优良率高于全市平均水平。

### **（六）坚持把文旅兴区作为战略主线，推动旅游业快速发展，将旅游业培育成战略性支柱产业**

党的十九大报告指出，“要加快发展现代服务业”。旅游业是现代服务业的重要组成部分。因此，落实十九大精神，就是要把推动全域旅游发展作为优化经济结构、推动发展的重要抓手和地区经济的重要引擎。**丰富旅游产品**。按照多点联动、文化为魂、业态聚集的思路，围绕“一核、三区、四线”的空间布局，加快已有景区建设和存量资源开发，重点推出以休闲度假、美食美景、养生养老为主题的系列旅游产品，打造历史文化之旅、田园度假之旅、民俗体验之旅等特色旅游线路，增加多样化、品质化、全时性旅游产品供给。加强“吃住行游购娱”领域的标准化建设，进一步丰富“商养学闲情奇”旅游新内涵，促进旅游业全区域、全要素、全产业链发展，形成门类齐全、业态独特、满足不同群体消费需求

的全域旅游产业发展格局。**强化一体化营销推广**。深入策划、精心推出蕴含地域文化、民俗特色等一系列节庆活动，综合运用展会推介、媒体宣传、网络营销等多种形式和手段，做好旅游品牌及特色产品的推介宣传，强化旅游目的地形象认知。**坚持综合统筹管理**。建立健全旅游安全保障、旅游综合执法机制，严格执行行业标准和规范，严厉打击损害旅游消费者权益的不法行为，营造诚实守信、安全有序的消费环境。到 2022 年，年接待游客量达到 180 万人次，旅游综合收入突破 3 亿元，成功创建“国家全域旅游示范区”“自治区精品旅游区”，建成国内知名旅游目的地。

### **（七）坚持把产城融合作为发展指导，不断补齐短板科学转型，实现产城互融、互促共进**

党的十九大报告指出，“支持资源型地区转型发展”。因此，落实十九大精神，我区作为资源枯竭型地区就是要通过推进产城融合，加快“双修”城市、智慧城市、文明城市建设，实现人、产、城共同繁荣，转型发展，打造和谐宜居之区。**强化规划引领作用**。突出生态性、功能性、便利性，高标准修编城市总体规划，深入推进“多规合一”，加强对城市的空间立体性、平面协调

性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控，确保产业与城市功能布局科学合理、所有空间资源都有规划管控、所有建设项目都有规划遵循。**推进产城融合。**围绕以产兴城、以城带产，大力发展金融服务、商务会展、科技服务等生产性服务业和商贸酒店、健康养老、物流配送等生活性服务业。同步完善政务服务、基础设施、公共服务配套建设，提升城市功能，加快集聚人气、商气、财气，形成以产业发展为带动，驱动城市更新和完善服务配套；以城市发展为载体，拓展产业空间承载产业经济的产城融合发展格局。围绕城市共同配送的发展定位，加快物流园区标准化、信息化建设，盘活闲置土地资源，引导鼓励企业由传统物流向供应链物流转型升级，建成以专业市场、食品医药、冷链物流、仓储物流等多种业态集聚的区域性物流中心。5年内，力争三产占地区生产总值比重达到25%。**促进区域协调品质化发展。**高品位建设喜桂图新区，加快城市建成区功能提升、拓展区设施完善，全面打通喜桂图新区连接主城区的交通大动脉网络，全面推进管理对象、职责、手段、制度等方面的智慧化、精细化管理，彻底改变“九龙治水”、管理真空式的粗放型管理方式，彰显文化为魂、

绿色为韵、山水为脉特色，建成智慧引领、宜居宜业、宜游宜养之地。实施老区改造三年计划工程，高标准改造老工业区，完善提升老区基础设施和公共服务设施水平，做好矿山遗址、民居遗存修复性保护开发工作，最大限度地保留挖掘老区特有的地域环境、文化特色、建筑风格，利用三年时间将老工业区打造成为环境优美、宜居宜游的特色山城。

### **三、2018 年工作安排**

2018 年是新一届政府谋篇布局、起步奋进的开局之年，也是实施“十三五”规划、决胜全面建成小康社会的关键之年。做好新一年工作，关系重大、意义深远。我们要按照市委、市政府和区委的决策部署，正视发展困难，抢抓历史机遇，以滚石上山的拼劲、抓铁有痕的韧劲、埋头苦干的钻劲，扎实做好经济社会各项工作，确保开好局、起好步。

全年经济社会发展的预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，一般公共预算收入增长 7.5%左右，固定资产投资增长 7%左右，社会消费品零售总额增长 8%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长 8%和 8.5%左右，完成市级下达的各项任务。

为实现上述目标任务，我们要坚决打好五大攻坚战（经济发展、生态环保、精准脱贫、防范化解债务风险、安全生产），推进“五化”协同（新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化、绿色化协调发展），全力以赴抓好以下八个方面的工作：

### **（一）狠抓实体经济，全面提升发展水平**

牢固树立抓企业就是抓发展，抓实体经济就是抓未来的思想，以振兴实体经济为着力点，研究出台支持实体经济发展的制度措施，不断提升发展质量和效益，推动经济稳中有进、持续向好。一是支持实体经济发展。完成工业园区总体规划环评编制工作，进一步完善园区水、电、路等基础设施，想方设法盘活停产企业闲置资产，成立交通货物运输公司，提升园区综合承载能力。强化“全天候、全方位”服务保障，做到“建设全程有人问、项目遇阻有人管、推进缓慢有人促、遇到困难有人帮”，高效完成入驻项目立项、规划、土地、环评、设计等各项前期工作，为项目落地开工打好基础。加大帮扶企业力度，进一步落实县级领导包联和责任部门负责制，帮助企业解决生产经营中遇到的困难；发挥售电公司和电力需求侧监控平台作用，争取更多企业纳入自治

区电力多边交易平台，开展园区微电网增量配电业务，降低企业用电成本。大力支持亚新隆顺、经纬能化、柯达化工等企业做大做强；全面完成采煤沉陷区 50 万千瓦的光伏发电及配套项目建设，争取年内并网运行；紧盯与陕西延长油矿管理局煤层气探矿权的协商转让，力争煤层气勘探开发试验示范项目取得新突破。促进企地融合发展，继续为神包矿业公司做好全方位服务保障。保持与上级军事发改部门、军工企业、驻区部队的密切联系，促进军民融合发展。支持民营企业发展，激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身创新创业，引导民间投资更多投向实体经济。

**二是做大做强服务业。**高起点、高质量编制物流园区发展规划，进一步明确发展定位，科学规划功能分区。加快推进中车互联、和邦医药二期、诚昊启元物流、国惠二期、宝峰仓储物流等重点项目建设，加速共享挖机、快消联盟等项目落地开工。推进物流电子信息平台建设，提高物流信息化、智能化、标准化水平，年内仓储物流设施标准化率达到 60%。加快腾笼换鸟步伐，依法依规清理僵尸企业，千方百计盘活存量资产和闲置土地。发展会展会议服务业，举办小而特的会展会议活动。

**三是做优做特农牧业。**

与智慧农科合作建设区域农牧业大数据资源中心，搭建包头智慧农牧业大数据平台，促进农牧业向高精优特、龙头带动基地、智慧引领和网络交易迈进。建成华西希望德康 30 万头欧盟标准生猪养殖基地，推行“公司+家庭农场（合作社）”模式，建立寄（代）养产业化利益联结机制，年内养殖规模达到 10 万头，带动贫困户就业或入股，实现扶贫资金红利覆盖全区所有贫困户。积极推进乡村振兴计划，统筹推进农村一二三产融合发展，做大做强做精现代农牧业，把“小农业”做成“大产业”，在爬榆树嘎查、缸房地村推广土地托管，依托顺丰物流建设农村牧区电商服务体系，大力推进民宿经济、家庭农场和采摘园发展，拓展农民增收渠道。继续推进“清零递增”专项行动<sup>[18]</sup>，多方筹集资金，设立专项基金发展壮大农村集体经济。

## （二）发展新兴产业，培育发展新动能

发挥比较优势，加快非资源型产业发展，培育新经济增长极，增强地区发展活力。一是加快五当召 5A 级旅游景区建设。开展五当召旅游总体规划修编工作，完善景区配套服务功能，全面打通旅游环线，提升接待服务水平。开工建设禅修中心、表演中心、民族风情园、

庚毗沟游步道，改造河道 7.5 公里，开发五当召国家森林公园，增强旅游深度体验。充分利用传统媒体与新媒体，开展多渠道精准营销，加大“壮美内蒙古·圣境五当召”品牌旅游形象推广力度，办好五当召自行车邀请赛、旅游文化节等系列活动，不断提升地区知名度。

**二是创建国家全域旅游示范区。**围绕“三线、四区”布局，加快打造景区花卉观光、宗教文化探秘、蒸汽机车体验三条线路和宗教生态、影视怀旧、航空长城、生态休闲四个综合旅游服务区。开工建设 6 个独具特色、风格迥异的旅游驿站。多渠道引进社会资本，推进大青山影视创意产业园和动态火车旅游博物馆建设。开展花舞人间现代农业生态园创建 4A 级旅游景区工作，开工建设波尔多小镇、宝格特、嘉年华等项目。

**三是加快大数据产业发展。**成立大数据发展管理局，依托政务、交通、旅游、协同制造、地理信息等大数据应用平台，积极向全市推广接入、拓展应用，形成规模效应。依托包头市大数据产业园，积极支持国家软件评测中心的落地发展。推进健康医疗大数据、蒙中药材大数据产业链、智慧农业大数据、区块链云计算等项目建设，推动互联网、大数据和实体经济深度融合。

**四是积极推进通航产业发展。**推

动建立市场化合作模式，积极引进第三方参与建设，加大通航产业建设力度。完成航站楼、跑道、道路、护坡、管网等基础设施建设，争取机场年内投入使用。推进澳大利亚 T200 轻型运动飞机项目建设，确保年内投产达效。积极布局短途运输空中交通网络，成立通航产业公司，开展短途客、货、邮、商业运输，承接包头机场短途运输方面的不足。争取通用航空教育培训实训基地、国家航空体育运动飞行实训基地、西部地区无人机教育和考试基地落户。加强与内科大、内工大及轻工学院的合作，力争年内完成实训基地建设。

### **（三）加快城乡建设，提升融入主城区水平**

统筹推动城乡一体化发展，不断完善城市功能，提升城市品位，打造“绿色生态之区、和谐宜居之区”。一是**加快融入主城区**。开展《石拐区城市总体规划》修编、“多规合一”和喜桂图新区城市设计工作，推进总规、详规、专项规划有序衔接。加快喜桂图新区公共服务和基础设施配套建设，新建百吨生活垃圾转运站 1 座、公厕 3 座，供暖管线 4.5 公里，力争引进星级酒店、品牌超市 1-2 个。开工建设喜桂图新区客运站和智慧公交候车厅。提升城市品位，启动喜桂图新区主题公园建设，在

康庄大道、巴达嘎尔大街 2 条主要道路、重要节点建设景观小品或大型雕塑。进一步完善喜桂图新区路网，全力争取 S211 省道大德恒至后营子段公路列入市政道路改造计划，全力配合完成 G210 线固阳至东河段(石拐辖区)的建设任务，积极推进古城湾黄河通道工程于年内开工建设，深度融入包头市主城区。

**二是全力提升老工业区形象。**编制老工业区三年改造计划，让老区留住乡愁、焕发生机、宜居宜游。实施老旧民居整修、保护和利用工作，修缮人防工程并建立人防军事教育基地，对山城集贸市场和老旧建筑进行外立面改造。实施基础设施综合改造工程，对污水管网、供水管网、供热管网等老旧设施进行升级改造。新建公共厕所 2 座、小型垃圾转运站 3 座。完成老区污水处理厂改扩建和中水回用工程，新增 3500 吨/日再生水处理能力。通过企业出资、向上争取等渠道筹集资金，筹备启动包脑公路立甲子至前店段公路整治改造，消除运输安全隐患。

**三是加强城乡管理。**全面对照文明城市、卫生城市的创建要求，树立建设精美城市从精细化管理做起的理念，对市政设施维护、环境卫生保洁、交通秩序整顿、城市综合执法等各个环节实施精细化管理、精量化定责、精准化操作，

重点解决市政设施破损、车辆乱停乱放、乱贴小广告、占道店外经营等突出问题。扎实推进物业管理三年提升计划，稳步提升社区和小区物业的服务水平。尽快启动亿和嘉园集贸市场，引导马路市场、流动摊贩入场经营。加快建设数字化城市管理平台，提升城市管理水平。围绕处处体现细心、处处呈现精美的要求，统筹做好绿化、亮化、美化工作，努力塑造整洁优美、井然有序、文明和谐的城市形象。认真贯彻落实包头市农村牧区人居环境整治三年行动方案，建立完善农村环卫保洁、物业管理的市场化运营机制，动员各方力量，整合各种资源，强化各项举措，加快补齐农村牧区人居环境短板，进一步推动美丽乡村建设。

#### **（四）深化改革开放，不断优化发展环境**

深化体制改革，破除发展藩篱，扩大对外开放，注入转型动力。一是**推进重点领域改革**。深化监察体制改革，构建集中统一、权威高效的监察体系。推进“放管服”改革，大力推行“智慧政务”，推动部门间数据共享。切实深化国有资产和金融管理体制改革，成立国资金融监管中心，稳步推进国有资产集中统一监管，进一步盘活资产，拓宽融资渠道，促进国有资产保值增值。深化

人才强区体制改革，研究制定石拐区人才集聚规划，推动大众创业、万众创新，积极引进高层次人才和专业化技能人才，打造人才集聚高地和人才创业福地。完善人事制度管理体制机制，结合事业单位第三轮岗位聘用工作，积极稳妥地解决教育、卫生等系统的职称聘用问题。深化不动产登记制度改革，做好商品房预售和房屋产权交易审批职能的承接，全面开展棚户区和城中村改造安置房登记发证工作。优化资源配置改革，建立健全登记记载权利、证书证明权利的农村土地承包经营权登记制度，完成农民集体土地产权界定。开展全国第三次土地调查工作。

**二是加大招商引资力度。**牢固树立“三争双招双引”理念，积极向上争取项目、争取政策、争取资金，主动出去招商引资、招才引智。认真研究国家产业政策，力争在国家独立工矿区、衰退型城市地质灾害治理、废弃独立工矿区转型等方面获得更多支持。主动服务和融入国家“一带一路”倡议，通过全产业链招商、以商招商、以情招商等多种方式，瞄准珠三角、长三角、京津冀等发达地区，围绕全区产业发展定位和方向，有重点、有针对性地开展策划和引进一批带动行业发展、引领产业升级、补齐发展短板、增强保障能力的大项目、

好项目。进一步优化投资软环境，对重大项目全程跟进、用心用情服务，紧盯签约项目的落地开工、开工项目的建成投产、建成项目的达产达效，着力提高项目履约率、资金到位率、项目开工率和建成投产率。力争全年签约项目 50 个、落地项目 30 个，引进区外资金达 30 亿元以上。全方位扩大对外开放，打通与友邻旗县区在基础设施、人文交流、区域合作的渠道。

#### **（五）加强债务管理，有效防范和化解金融风险**

债务风险事关经济社会全局，要合理使用财政支出，科学规范融资渠道，切实解决财政收支矛盾，为全区经济社会发展提供有力保障。一是坚决有力防范化解金融风险。对全区政府性投资项目细致筛查、认真论证，逐个审核、妥善安排，采取有效措施，制定可行方案，做好偿还化解工作。对新上项目慎重研究、严格审批。对新增债务严格执行国家政策，严格划分政府和企业的责任，坚决避免“名股实债”现象发生。加强融资平台资金使用情况监管，确保合规合法使用，把每一分钱都花到“刀刃上”。完善债务偿还、项目审核和问责追责等机制，扎紧防范金融风险的制度篱笆。二是合理利用财政资金。坚持“开源节流”，不断提高财政收入质量，深入

推进财源建设，推动传统优势产业转型升级和战略性新兴产业加快发展，谋划一批产业类财源建设项目，创新财源项目推进机制，为城市基础设施建设和民生建设提供财源保障；建立进度均衡、绩效优先的财政支出管理机制，进一步厉行节约，坚决压缩一般性支出，将更多的资金用在惠民生、促发展上。三是加大向上争取资金力度。认真研究国家、自治区、包头市产业政策，加强项目策划、包装，多渠道了解上级部门最新资金支持投向，千方百计争取上级资金，确保全年争取上级资金3亿元以上。

#### **（六）强化生态建设，不断提升环境质量**

树牢“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加强大气、水、土壤等环境保护，努力打造天蓝、地绿、水清、气爽的良好生态环境。一是加大生态修复力度。持续推进京津风沙源治理、天然林保护等国家重点生态工程和大青山南坡绿化工程，重点打造旅游公路沿线景观，全年完成人工造林0.85万亩、低产低效林改造1万亩、封山育林4万亩，新增绿化面积1.85万亩。启动实施大青山保护区范围内工矿企业清理后的生态恢复治理工作，按照谁破坏谁恢复原则，强化企业整治责任，对

全区 40.39 平方公里的矿山地质环境进行分类生态恢复治理，争取矿山环境恢复治理率达到 85%以上。二是**全力做好生态保护**。加强生态保护红线管控，加大森林资源管理力度，采取强有力措施，实现全面围封禁牧。落实最严格的水资源管理制度。全面推进正沟、东沟等 4 条区级河流及 38 条乡镇级河流流域河长制及权属划定工作，强化水生态保护。认真落实“禁养区”“限养区”监管，巩固扩大生态建设成果。着力解决突出环境问题，加大燃煤锅炉取缔整治力度，积极推进喜桂图新区范围内燃煤锅炉和散烧煤清理工作，积极推广使用型煤、天然气等清洁能源。大力支持中科院环境修复植物资源工程实验中心申报自治区级实验中心，加快抗旱耐寒植物资源筛选和推广应用工作，推进产业化经营。三是**加强环境治理工作**。全面落实中央环保督查整改要求，加强固体废弃物处置，强化土壤污染管控和修复工作，制定固体废弃物堆场和尾矿库综合治理整治实施方案。全面启动工业园区冶金废渣、煤矸石、煤炭洗选废渣、铁选厂尾矿等历史堆物的综合整治工程，实现固废物的减量化、资源化、无害化。引进 1-2 家煤矸石消化利用企业，发展循环经济，变废为宝。加强重点污染源治理，新建

工业园区空气质量自动监测站 1 座，加快推进工业园区企业环保设施改造工作，争取实现全部稳定达标排放。加大环境监管执法力度，依法严厉打击、严肃处理偷排漏排等违法行为。实施园区环境面貌整治工程，大力开展绿化美化亮化工作，建设“花园式”工厂和“园林式”园区。

### **（七）突出民生改善，不断增进人民福祉**

本着尽力而为、量力而行的原则，一件事情接着一件事情办，切实解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，使百姓的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。一是坚决打赢脱贫攻坚战。更加注重扶贫同扶志、扶智相结合，进村入户加大政策宣传，改变贫困户“等、靠、要、比”的思想。深化“五个一批”帮扶举措，通过“公司+合作社+贫困户”的扶贫模式，带动贫困户通过就业、入股等形式分享更多扶贫红利。积极推进兜底保障扶贫，扎实抓好就医、就学、住房、养老、低保“五个保障”，完善“一对一”帮扶督查巡查机制，确保扶贫对象动态管理识别的所有国家级贫困人口全部稳定脱贫。新装净水设备 113 台/套，实现农村牧区安全饮水全覆盖。二是切实提高民生保障水平。扎实

推进教育事业发展，全力推进教育综合改革，多渠道补充师资力量，优化师资年龄结构，稳步提升教育质量，启动建设喜桂图新区蒙古族小学和校园足球馆。积极与各类高等院校对接，争取推动高等院校在喜桂图新区落地。加强园区与各类高校在人才培养和引进方面的合作，加快推动城市共同配送物流园区成立轻工学院物流系大学生见习实习基地。实施更加积极的就业政策，按照就业有出路、生活有保障的目标，结合企业需求和就业意愿，大力开展就业再就业培训工作，促进农村剩余劳动力特别是失地农民加快转移就业。充分发挥“梦创小镇”和“智慧就业”平台作用，实现新增就业 500 人以上，城镇登记失业率控制在 3.9% 以下。继续推进全民参保工作，达到应保尽保。启动建设一所医养互助医院。推进“互联网医院”建设，开展分级诊疗、远程医疗，更好地满足群众医疗服务需求。实施文化惠民工程，继续举办梅花节、消夏文化节、趣味运动会等丰富多彩的群众性文体活动，启动文化馆、图书馆建设，进一步提升公共文化服务水平。三是营造和谐稳定社会环境。推进法治石拐建设，深入实施“七五”普法，提高全民法治意识。深化平安石拐建设，加强以社会治安综合治理信息

化平台为支撑的信息化治安防控体系建设，加快接入属地人口、企业、安全等信息，严厉打击违法犯罪行为，维护社会稳定。建立接访领导联系方式对外公开制度，健全信访联席会议制度，完善领导接访和包案制度，发挥好区长民生热线作用，打造好“信息直通车”平台，畅通信访诉求通道，开展民情走访与矛盾纠纷排查化解活动，及时回应解决群众合理合法诉求。积极推动棚户区搬迁人口户籍迁移等工作，进一步理顺管理机制。完善公共突发事件应急预案，健全应急处置体系，增强应对突发事件能力。严格落实安全生产责任制，按照“七个务必全”要求，开展各行业、各领域安全生产信息化建设和安全隐患大检查，坚决防范重特大事故发生。加强食品、药品质量监管，确保人民群众舌尖上的安全。

#### **（八）加强自身建设，进一步提升政府效能**

坚持党的领导，坚持为人民服务，不断提升执行力落实力，全面增强政府执政能力和执政水平。一是**严格落实巡视整改工作**。事不避难、勇挑重担，把敢于担当鲜明地写在政府工作的旗帜上，在抓重点、补短板、强弱项上狠下功夫，落实好转变经济发展方式、生态环境保护、地方政府债务化解、金融风险防范、经济数据造

假等问题的专项整治，切实提高整改质量和效果。二是**坚持依法行政依法执政**。严格规范性文件备案审查，坚持法律顾问、金融顾问列席政府会议制度，把依法行政、依法办事的原则和要求贯穿于政府决策、执行全过程，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真办理人大代表议案建议和政协委员提案。三是**加强政府效能建设**。强化政务督查，发挥好10个专项领导小组作用，重点围绕项目建设、招商引资、脱贫攻坚等中心工作，督任务、督进度、督成效，确保各项工作任务全面及时高效落实。坚持问题导向，加大问责力度，重点解决办事拖拉、庸懒散漫、漠视群众等“中梗阻”现象。大力发扬“马上就办”和“钉钉子”的精神，切实提高政府执行力和行政效率。四是**加强政府廉政建设**。全面加强政府党组自身建设，完善党组议事规则和政府工作规则。强化“四个意识”，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，开展“不忘初心，牢记使命”主题实践活动，严格落实党风廉政建设政府党组主体责任和“一岗双责”。严格规范公共资源管理，切实加强对社保资金、扶贫资金、惠农资金、政府采购、工程招投标等重点领

域和环节的监管，强化权力集中部门和高风险岗位管控，从源头防治腐败。加强廉政教育和纪律教育，增强廉洁自律意识，提高拒腐防变能力。区政府及其工作人员要主动作为、动真碰硬，与全区人民群众同心协力，以实干推动发展，以实干赢得未来。

各位代表，新的征程催人奋进，新的使命召唤前行。站在新的起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，团结拼搏、锐意进取，为决胜全面建成小康社会，奋力谱写“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”的石拐篇章而努力奋斗！