

石拐区十七届人大三次会议

会议文件之三

关于石拐区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2024 年 1 月 23 日在石拐区第十七届人民代表大会
第三次会议上

石拐区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将石拐区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案的报告提请大会审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

（一）经济发展稳中有进

一是全区经济焕发崭新气象。地区生产总值、规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入分

别增长 6.7%、9.1%、28.9%、4.9%、8.6%，税收收入增长 92%，城乡居民人均可支配收入分别增加 4.8%和 6.3%，全部完成预期目标。“三争取”成果丰硕，争取资金 9.3 亿元、同比增长 9%，争取自治区级以上政策和示范试点 36 项。

二是重点项目取得新成效。全年实施亿元以上重大项目 26 个，完成投资 37.8 亿元，新开工产业类项目 12 个，新增规（限）上企业 17 户。炭研高品质等静压石墨、多能超净 PE 包装、景优钢结构装配式建筑、永磊高纯硼合金 4 个项目当年开工当年建成。

三是招商引资取得新成效。在杭州、天津等一线城市成功举办专题招商签约活动 30 场，对接企业 655 家，累计签约项目 87 个，总投资 712.6 亿元，落地 63 个，引进到位国内（区外）资金 24.6 亿元，增长 10%。

（二）产业转型加速升级

一是新兴产业开辟新赛道。明阳 5-10MW 陆上风机整机及关键核心部件高端智能制造项目稳产达效，叶片生产能力 1800 件 / 年。明阳国家级叶片试验检测认证中心及北方智慧综合园区正式开工，新能源及装备制造正在加快成为地区旗帜型产业。新能源新增并网和在建发电规模达到 550MW，累计达 1050MW。围绕全市“两都”建设引进配套项目 9 个，投产达效 3 个。新能源及其装备制造旗帜型产业成势定型，全年实现产值 38.3 亿元、同比增长 357.6%。

二是传统产业取得新突破。亚新一二期转型升级和三期钢焦

醇车一体化“碳循环”、经纬能化干熄焦技术改造、10万吨源运再生废钢铁回收处理等一批扩能项目接续实施，佳蒙实业50万吨煤矸石、华茂日盛等工业固废资源化综合利用项目加快推进，坤达鑫40万吨特种铁合金综合资源利用项目投产见效。

三是服务业取得新成绩。围绕限上餐饮、成品油等消费板块，推出满额送水、打折优惠等促销活动。开展本土网红探店石拐美食季，通过抖音、快手等平台进行广泛推送，有效刺激社会消费。电商交易额稳步提升，戎王羊绒电商交易额突破100万元。成功举办第十三届“五当召杯”自行车赛暨大学生公路自行车邀请赛、马文化艺术节等百余场活动，建成青山宿集、巴达嘎尔民宿、五当民宿等精品民宿，缸房地村被评为自治区级重点旅游村。“玩儿在石拐”智慧旅游大数据平台正式运营，全年累计接待游客120万人次，旅游综合收入4.5亿元以上。

四是现代农牧业打造新亮点。推进特色养殖业、农畜产品深加工等全产业链发展，注重品牌建设，培育壮大吉忽伦图、五当粮品、彩韵青山、石拐猪肉等农产品品牌。加快设施农业发展，建设花溪现代农业产业园项目，推动“种养一体化”发展，建成规模为年出栏5万头的德康生猪养殖、八戒生猪养殖现代化农场等项目。实施“互联网+”农产品出村进城工程，加快发展农村电商，不断拓展农畜产品网上销售渠道。村级集体经济由2017年的不足20个项目，总收入仅116.4万元，发展为2023年80个项目，总收入1586万元。

（三）发展要素有效保障

一是**科技创新加速转化**。落实科技体检、科技特派员、“四个一”三项行动，12家企业进入市级高新技术企业培育库和科技型中小企业名单。引进石墨烯中试生产线、昊青薪材镁产业基地、山西迪奥普、河北皓卓等高科技项目，引入铝热还原法生产金属镁技术，建立内蒙古中农硅肥研究所、佳蒙煤矸石石油压裂支撑剂实验室，亚新隆顺获得实用新型专利4项并获评自治区级工业设计中心、包头市企业研究开发中心，明阳国家级叶片实验认证中心填补了西北地区行业空白，招引高层次紧缺人才和产业工人近2000人。

二是**营商环境持续优化**。在石拐产业园区设立“政务服务工作站”，梳理进驻园区事项清单44项，将企业申报事项打造为4个“一件事一次办”套餐，即企业开办一件事、纳税一件事、水电气暖报装一件事、惠企政策兑现一件事，园区内企业实现“不出园”即可办理政务审批事项。组建“企业服务专员”队伍，建立“三包一”代办帮办对接工作台账，提供全流程服务。“一纲N项”、政企“连心桥”等创新机制不断深化，实施企业清单化服务，解决项目落地后企业家和企业生产经营各项需求，年内帮助企业办实事、解难题164个。

三是**基础保障不断强化**。投资7亿元建设石拐产业园科创板块，累计征收院落74户89处，收储土地2700多亩。深入开展“五个大起底”，消化处置批而未供和闲置土地300亩，缴回沉淀资金2463万元。实施“两闲一空”盘活起效专项行动，腾退盘活“停产企

业”23户、土地2214亩、闲置厂房2.23万平方米，7个重大项目通过盘活“僵尸企业”落地建成。单位GDP能耗下降率和工业增加值能耗下降率均位居全市第一，亚新隆顺获批绿色供应链管理企业。园区绿色供电通道、五当沟治理工程获得批复，争取黄河水指标70万立方米。

（四）城乡面貌持续改善

一是持续推进喜桂图新区和老区基础设施改造提升。深入推进基础设施改造，投资2.1亿元实施石拐老区给排水管网及泵站改造、灾后管网及配套设施修复等工程项目13个，切实保障人民群众生产生活。将铸牢中华民族共同体意识融入城市建设管理，投资4000万元实施迎宾“口袋公园”提档升级、集贤路道路绿化、节点口袋公园改造等项目14个，新增园林绿化面积3万平方米，城乡形象品质不断提升。有序推进城区生活垃圾分类全覆盖，在14个居民小区设置“撤桶并点”四分类垃圾集中回收示范点，城区生活垃圾无害化处理率保持100%。投资2500万元实施农村供水保障、淤地坝除险加固、农田灌溉设施维修、护地坝维修、水毁防洪堤维修、农田水利设施维修、抗旱设施维修7个工程，保障了3400多名农牧民群众安全饮水、保护了1.3万亩耕地。库容5万立方米的缸房地水库正式投入运行，解决了1500亩农田灌溉问题。

二是便民服务优化升级。依托靠前服务清单、就近服务清单、代办服务清单，实现群众办事就近能办、多点可办、少跑快办，着力打造“15分钟便民服务区”。全区27个便民服务中心（站）设

立代办服务点。基层网格员走村入户代办帮办，群众满意度和幸福指数明显提升。

（五）生态环境品质提升

一是蓝天保卫战提速加力。亚新隆顺完成整厂超低改造摸底调查，经纬能化、和百泰完成新化学物质调查。对经纬、神龙等全区重点用能单位开展能源审计验收。完成经纬能化2台燃气锅炉节能低氮改造。经过不懈努力，2023年全区空气质量持续达标，优良天数比例为89.2%，全市排名第四，山南地区排名第一。

二是碧水保卫战提质扩面。深入开展黄河流域排口核查，对自治区推送黄河流域五当沟支流24个排口已核销16个。常态化开展农村黑臭水体日常巡查，严格饮用水源保护，对集中式饮用水源地周边排口开展巡查，依据汇水范围和考核方式，全区地表水水质全部达到Ⅲ类考核标准，达标率100%，全区继续保持无黑臭水体，饮用水源地水质基本稳定。

三是净土保卫战提能强基。督促亚新隆顺、经纬能化、和百泰完成土壤污染隐患排查及地下水监测。完成爬榆树嘎查、厂汉沟村、鸡毛窑村3个行政村生活污水治理任务。持续开展危险废物和医疗废物的常态化执法检查，确保得到安全处置。推动“无废城市”建设年度重点任务取得显著进展。全区土壤环境质量整体稳定，耕地安全利用率达到100%。

四是生态修复取得长足进步。完成石拐区草原生态保护修复利用规划（2022年-2025年）编制和石拐区基本草原划定工作。投

资 9430 万元完成中央财政国土绿化试点示范项目 6.5 万亩，完成低质低效林改造项目及森林植被恢复项目 1 万余亩。

（六）社会环境和谐稳定

一是全面兜牢民生保障。全年民生事业支出 7.6 亿元，占一般公共预算支出 66% 以上。深入实施“就业增收”行动，零就业家庭实现“动态清零”，新增就业近 4000 人，城镇登记失业率始终保持在 3.9% 以内。分层分类抓好困难群体社会救助、特殊群体社会福利、退役军人优抚安置等工作，累计发放惠民补贴 2946 万元，实施民生实项目 61 项。神发社区创建成为全国示范性老年友好型社区，7 个基层医保服务站、19 个基层医保服务点投入运行。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，脱贫户和监测对象人均增收 2171 元。

二是全力办好优质教育。深入推进校园安全管理机制，全区校园安全网格化管理达到 100%。2023 年中小学补充教师 26 名、幼儿园补充教师 20 名。加快义务教育优质均衡，投资 3800 万元实施初高中校园设施提档升级工程，中、高考成绩实现低进高出、创历史新高。投资 480 万元对区一中学生食堂及功能室进行改扩建。持续深化“双减”改革成果，从课堂教学质量、规范作业设计、强化课后服务、治理校外培训、家校协同育人五个方面高质量推进。

三是全力打造“医疗高地”。扎实推进 17 项行动，2023 年通过自治区健康县区评估。区域医共体改革稳步推进，大磁街道、大发街道等 5 个养老服务中心全部建成，居家社区养老服务站点覆

盖率达到 100%。顺利完成 2023 年度城乡居民基本医疗保险参保缴费工作，2.57 万人完成参保，征缴医疗保险基金约 977 万元，参保率达到 97.3%，特殊困难人群基本医疗保险参保率实现 100%。石拐区医院、苏木卫生院、妇幼保健所、疾控中心等 5 家医疗卫生单位引进人才 8 人，公开招聘事业人员 3 人，为卫生健康系统注入新鲜血液，提升医疗服务能力。

四是全力提升文化影响。积极助力打造文化高地，争取到赵北长城文化展示区、五当召旅游景区沉浸式 XR 文化宣传与文物遗迹数字化保护和绥包第一次战役贺龙指挥所旧址修缮文物保护等项目资金 3716 万元。挖掘打造“欢腾喜桂图”文化 IP，《咱们的缸房地》入选内蒙古自治区十大最美村歌。成功组织、承办了石拐区广场舞大赛、“我在包头等你”业余歌手大赛、“文化在身边·欢乐进万家”等各类主题文艺活动。组织本地文艺队伍参与各类市级比赛活动 5 场，获包头市合唱大赛总决赛三等奖、优秀组织奖、包头市广场舞大赛总决赛三等奖。

（七）民生保障坚实有力

一是建设更高标准平安石拐。着力防范化解重大风险，加强区域社会治理现代化。扎实推进依法治区，常态化扫黑除恶，社会大局安定和谐。成功争取财政部隐性债务化解试点，全年化解债务 7.4 亿元，完成年度任务 329%。

二是坚持和发展新时代枫桥经验。开展矛盾纠纷排查 115 次，调解矛盾纠纷 694 件，矛盾化解成功率 99.4%。推进法治政府建设，

深入开展“法援惠民生”法律援助品牌建设活动，招募 10 名法律专业人才作为法律援助志愿者，成立石拐区妇女儿童维权站点，切实维护保障妇女、儿童和其他特殊群体合法权益。成立“一站式”矛盾纠纷多元化解中心，组建区级矛调中心专家库，入库专家 19 名。

三是严格落实安全生产工作。安委会成员单位切实履行部门监管和行业监管责任，细化县级领导“3+3+5+2”工作机制和行业主管部门监管责任，制定了《石拐区安全隐患大排查大整治工作实施方案》和《石拐区重大事故隐患专项排查整治 2023 行动工作方案》，党政主要领导深入一线带头开展安全检查督导，9 个常态化检查组、17 个专委会及各县级领导在全区各行业领域开展全覆盖式安全生产大排查大整治，发现隐患问题 3962 条，全部整改完成。

与此同时，军民融合、双拥、民族、宗教、新闻广电、人防、防灾减灾、机关事务、档案史志、妇女、儿童、工会、红十字、残疾人、老干部、关心下一代等各项工作都取得了新进展。税务、供电、消防、通信、邮政等部门也为石拐经济社会发展贡献了重要力量。

在总结成绩的同时，我们也清醒的认识到，当前经济社会发展中还存在一些短板和弱项。一是重大项目储备少，特别是 5 亿元以上的大项目少。二是经济绿色低碳转型任务压力大，钢铁、焦化、铁合金和煤炭采掘洗选产值占比依然较重。三是公共服务和基础设施仍有短板，教育、医疗、养老、住房等民生领域还存在诸多薄弱环节。四是园区基础设施投入与入驻企业期盼还有差距。

二、2024 年国民经济和社会发展目标与主要任务

2024 年是实施“十四五”规划的关键一年，今年全区经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中全会、中央经济工作会议精神，牢牢把握习近平总书记交给内蒙古的两件大事，忠诚践行“一个创新、三个实现”重要指示，全面落实自治区党委十一届七次全会、市委十三届七次全会、区委十四届六次全会暨全区经济工作会议精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持系统观念，树牢“两新”导向，进一步强化增量意识，围绕全市打造“两都”“两个基地”和“五大战新产业集群”目标任务，把地区旗帜产业立起来，推动传统产业优起来，增进民生福祉，提高生态文明建设质量，全面推动建设绿色低碳特色鲜明的高质量转型发展先行区实现系统性提升，奋力谱写中国式现代化石拐新篇章。

综合考虑我区发展阶段特征、环境条件与“十四五”规划目标任务，建议 2024 年我区经济社会发展主要预期目标如下：

- 地区生产总值同比增长 15%以上；
- 固定资产投资同比增长 25%以上；
- 规模以上工业增加值同比增长 23%以上；
- 社会消费品零售总额同比增长 8%以上；
- 一般公共预算收入同比增长 20%以上；
- 城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本保持同步；

——城镇登记失业率控制在 3.9%以内；

——新增规上（限上）企业 30 家以上；

——争取资金增长 20%以上、争取政策不少于 15 项，争取国家、自治区、包头市各类荣誉不少于 50 项。

为全面完成经济社会发展各项预期目标，我们将着力做好以下七个方面工作：

（一）坚持创新驱动战略，不断激发经济动能

加大政府对科技领域投入的奖励支持，力争年内存量和新增规上工业企业中有研发活动的占比分别达到 30%以上和 40%以上，研究与试验发展经费投入持续稳步提高。充分发挥企业创新主体作用，用活用好自治区、全市各级各类创新政策，支持明阳、亚新等产值过亿元的龙头企业、链主企业增加研发投入，牵头推进关键技术企业落户石拐，加速弥补科技创新短板弱项。继续深化科技体检、科技特派员和“四个一”工作，深入推进创新型企业、科技型企业双倍增行动和规上企业研发投入、研发机构、研发成果“三清零”行动，力争今年新增自治区级以上高新技术企业和科技型中小企业 5 家。

（二）坚持打造营商品牌，不断增强经济韧劲

一是优化营商环境。建立重大项目“一图一册一表一清单”体系，实时掌握企业建设、生产、运营的困难问题，把解决企业困难当做“头等大事”第一时间推进，以优质的服务口碑换投资换收益。加快推进“一件事一次办”，做好国家、自治区和包头市行政

权力下放承接的区本级权责清单动态调整工作。全面落实“一窗式”综合窗口改革，建立健全“一张清单管到底”工作机制，推动政务诚信建设取得新突破。加大“双公示”信息报送质效，实现合规率、上报率、及时率达到 100%。落细落实包头市优化营商环境创新举措 100 条，深化“石心实意”政务服务内涵，擦亮“包你满意”品牌，进一步营造尊商敬商亲商安商的良好氛围。

二是抓实重大项目建设。牢固树立“两新”导向，强化增量意识。压实“一个项目一套专班”工作机制，着力推动 2024 年 30 个重大项目落地投产，完成投资 50 亿元以上，新开工产业类项目 17 个，争取建成投产项目 15 个以上，新增规（限）上企业 30 家以上。着力解决制约产业发展的水、电、能耗等问题，加快推进 20.5 公里工业园区再生水管线建设，积极对接市供电公司，争取项目用电报批、线路升级、绿电通道的快速推进，全力破解铁合金项目绿电供给和能耗问题，为产业发展奠定基础。加快亚新三期钢焦醇车一体化项目用地报批、产能置换、审批立项等各项前期手续办理，积极争取焦化扩能建设，全面推进高炉低碳绿色冶金项目投产达效，加大跑市进厅力度，积极争取黄河流域保护、战略新兴产业、采煤沉陷区等专项资金，力争年内争取上级资金增加 20% 以上。出台《石拐区三争取资金奖励办法》，充分调动全区各部门、单位积极争取资金、政策、示范试点的积极性。

二是加大招商引资力度。抓住国内产业布局优化调整和产业转移的重大战略机遇，突出精准招商、以商招商、优势产业链招

商，构建多元发展、多极支撑的现代产业体系。积极探索并购重组、股权投资、基金招商等新模式，着力引进一批质量高、效益好的项目。坚持发挥长三角、珠三角、京津冀招商小分队作用，加强与招商团队合作精准招商，制定《石拐区招商引资优惠政策办法》，通过资源换产业、资源配项目、订单招项目等创新方式吸引区外资金，力争年内实现签约项目不少于 80 个，落地项目不少于 60 个，引进到位国内（区外）资金 30 亿元以上。

（三）坚持现代产业体系，不断厚植发展动能

一是加快推进农牧业现代化建设。落实粮食安全责任制，争取种植业面积稳定在 2.3 万亩，粮食产量稳定在 1.3 万吨。畜牧存栏达到 13.5 万只、禽类存栏达到 4 万羽、肉产量达到 1 万吨。以设施农业和现代养殖业为重点，大力发展优势特色产业。以花溪现代农业产业园二期建设为牵引，着力打造年产 5000 万株设施蔬菜瓜果集约化育苗中心，加快花舞人间生态农业项目建设，丰富休闲观光、果蔬采摘等新业态，推动传统农业向设施农业转变，探索山北地区沟谷农业绿色发展新模式。支持德康、八戒等龙头企业发展，做强现代养殖业。推广“党支部+农牧户”新模式，发展饲料加工、特色种植、食品加工等上下游产业，积极引进智能牧草工厂、智慧植物工厂及研发总部等项目落地建设，推动全产业链融合发展。推动五当召玉米、吉忽伦图牛肉纳入全国名特优新农产品名录，打造“小而精、小而优、小而强”现代农牧业品牌。大力发展嘎查村集体经济，力争 17 个嘎查村集体经济均突破 100 万元。

二是全力打造新能源及其装备智能制造旗帜型产业集群。瞄准风电装备制造产业新赛道，抓住自治区把明阳集团列为全区风电装备制造龙头企业的契机，加快推进明阳风电装备制造“四动四化五最”基地建设，加快完成新能源风电装备制造产业园标准厂房项目建设，集聚优势建设风电叶片材料基地、铸造加工基地、稀土电机基地、风电运营基地、叶片回收基地，加快风电装备产业在我区集聚，打造千亿级新能源风电装备制造基地。加大延链补链强链力度，加快明阳国家级叶片试验检测认证中心、金志利铸件、迈盛机舱罩等项目建设。围绕核心部件、关键部件、配套产品等细分领域精准招商，靶向引进巨人机床、中电电机、南方宇航等关联型企业，抢先布局运维服务、物流仓储、设备回收等终端产业，力争年内落户项目不少于 15 个。积极推动明阳集团在蒙古国开发新能源项目，推动明阳工业园区 350MW 绿色可再生能源替代项目年内并网运行，加快建设白狐沟乡村振兴 0.237MW 分布式光伏发电项目和 6MW 坤达鑫分布式光伏项目。

三是全力打造百亿级的“两都”配套新材料产业集群。借势全市建设世界绿色硅都，积极承接配套项目落地。加快推进神龙硅业年产 9 万吨颗粒硅项目投产达效。积极引进坩埚、石墨电极、边框等项目，以商招商促进玻璃、背板、接线盒等配套项目落地，探索以“园中园”模式，打造百亿级的光伏产业基地。主动融入包头“两个稀土基地”建设，用好蒙西电价特别是绿电优势，以发展硼合金、稀土铁合金为主攻方向，大力招引宁波复能、中科三环

等稀土合金企业，探索发展“稀土+”产业。深入挖掘等静压石墨项目优势，积极推进二维碳素石墨烯、炭研氮化硼、上海石化大丝束碳纤维等项目建设，打造碳基新材料产业集聚区。

四是聚焦传统产业转型实现新发展突破。强化镁合金项目手续工作，围绕镁生产链主企业招商引资。积极推进佳蒙、华茂日盛等固废资源化综合利用项目复工复产。加快引进风电装备制造、晶硅光伏配套等5个产业项目开工建设。年底前完成落后高炉装备拆除，支持亚新发展不锈钢、汽车板材。制定出台《石拐区铁合金项目新建管理办法》鼓励企业差异化发展特种合金、稀土合金和高品质铁合金。推进坤达鑫特种铁合金二期项目建设，力争华商、炜联、金星、大宏等稀土铁合金、硼合金项目当年建设、当年投产，打造特种合金绿能替代样板区。加快和百泰4万吨合成氨项目建设，推进煤基固废绿色高值化利用等项目建设，提升循环产业园区建设水平。加快煤炭资源总体规划编制，密切对接自治区资源综合利用专项工作组，全力推动煤炭资源矿区在“十四五”取得新进展。

五是推动“8+4”服务业优质高效发展。推进生产性服务业取得突破性进展。**研发设计方面**，支持绘宇测绘、润圣生态等企业提升研发设计水平，力争年内再引进研发设计企业3家以上。**现代物流方面**，力争包石铁路年内建成运营，推动西北大宗型贸易物流项目落地，促进中外运、晨安达等物流企业与明阳集团合作，大力发展网络货运平台和多式联运，引进优质企业2家，力争物

流业产值突破 10 亿元，打造“呼包银榆经济区”示范性智慧商贸物流中心。**金融方面**，推动平安保险、人保财险、太平洋人寿等保险企业在石拐设立分支机构，争取更多车船税留在我区，积极申报自治区区域性股权市场示范区，争取 2 家企业在新四板挂牌。**信息技术方面**，依托河北皓卓物联，发展游戏测试信息技术产业。推动包头大数据产业园争创国家级众创空间。**节能环保方面**，加大与优悦、邦钥喜等公司对接力度，力争年内引进环保咨询、治理验收企业 3 家、固废综合利用企业 2 家。**检验检测方面**，重点引进 5 家目标企业，支持明阳国家级叶片检测认证中心申报服务业制造试点企业，推动自治区检验检测技术合作平台、仪器共享平台落户我区，筹建自治区检验检测联盟。**运维服务方面**，支持明阳集团发展风电安装售后服务，鼓励光伏售后服务公司在我区注册运维，培育具有影响力和口碑度的售后服务产业及品牌。**人力资源方面**，引进国内人力资源行业龙头企业 3 家，实现产值 1000 万元以上。在生活性服务业方面，培育做大康养、文旅、批发仓储、教育培训 4 个领域，完成 7 户企业“分改子”，引进劳德巴赫精酿啤酒酿造基地项目，推动草原立新食品加工项目尽快投产，积极发展“预制菜+冷链配送+物流终端”等新业态，力争年内新增市场主体 500 户以上，尽快集聚人气、培育商气、繁荣城市。

六是集中资源力量推动文旅产业跨越发展。在丰富业态、优化服务上下功夫，实施“百万人互游”计划，利用五一、十一等旅游黄金周，举办新颖性、特色性、创作性、互动性强的特色文化

活动，丰富康养、红色、避暑、民俗等各类旅游产品和路线，全面建设自驾游的首选地、露营游的佳选地、度假游的必选地、康养游的优选地，打出“玩在石拐”特色品牌。加快推进全民健身中心、五当召旅游景区沉浸式 XR 文化与文物遗迹数字化保护等项目，投资 2000 万元推进赵北长城文化展示区项目建设。积极整合工业遗产和历史建筑，继续推进大青山军事、工业影视基地、国防教育实训基地的招商工作，积极推进包头国际滑雪场项目建设，让包头人不再为了滑雪而东奔西跑。持续对接文旅头部企业，坚定信心引大项目、好项目。推动青山村等建成一批国家级乡村振兴示范村和乡村旅游重点村，打造休闲、疗养、度假的综合性乡村旅游目的地，打响市级教育研学品牌。积极创建自治区文化产业和旅游产业融合发展示范区，全面推进全域旅游示范区创建，力争年内接待旅游人数突破 140 万人次，旅游综合收入突破 5 亿元。

（四）坚持区域协调发展，不断推动城乡均衡

一是加快推动城市建设。进一步优化城区功能布局，畅通主干路网体系和道路微循环，加快推进巴达嘎尔大街、紫薇大街 2 条“断头路”延伸畅通，稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。加快迎宾“口袋”公园等投资小、贴近群众需求的公共场所建设，加快引进知名商超、文化影院等公共项目，完善提升集贸市场建管水平，让市民享受更多更公平的公共服务。全力做好固东线一级公路用地收储和地上物评估签约等工作，保障公路项目按时交付通车。紧盯国家促进房地产市场平稳健康发展的政策机遇期，认真完成“保交楼”后续工作任务，实施房地产促销行动，激发房地

产市场活力。持续完善“物业派出工作组”和“红色物业”长效工作机制，发挥街长和“五大员”职能作用，促进基层群众自治与网格化服务管理有效衔接。不断巩固文明城市和卫生城市创建成效，常态化开展爱国卫生运动。积极推动喜桂图新区城区排涝通道提升改造项目和老区给排水管网及泵站改造工程。持续完善城乡环卫一体化管理机制，优化生活垃圾收集、转运、处置体系，推动可回收物分拣中心、生活垃圾分类车辆及设备管理服务中心建成投入使用，重点推进农村牧区打造生活垃圾分类示范建设。支持智慧城市和数字乡村建设，不断提升城乡精细化管理水平。

二是全面推进乡村振兴。持续落实各项帮扶措施，推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。推进农村饮水安全工程常态管理，实现农村饮水水质、水量、供水保证率达标。持续保障农村主干道畅通。做好防返贫致贫动态监测工作，建立排查台账。按照《石拐区农村牧区户厕长效管护机制方案》，持续做好农村卫生户厕的使用管理和维护，巩固好农村改厕工作成果，高质量完成户厕改建、生活污水治理等重点任务，争创1个自治区美丽宜居示范村，3个“十县百乡千村”示范村镇，5个市级乡村振兴示范村。

（五）坚持绿色发展思路，不断提升生态文明

一是深入开展污染防治。坚决抓好中央和自治区生态环保督察反馈问题整改，确保剩余6个问题全部按时完成整改。坚决打好蓝天碧水净土保卫战，全力推进大气污染治理重点工程，完成经纬能化干熄焦技改工程，全面启动亚新隆顺整厂超低排放

改造。加强农村生活垃圾污水治理，实施三岔口、爬榆树、缸房地、新曙光村人居环境农村垃圾污水治理项目，完善乡村道路、路灯等其他惠民工程。推动完成剩余 19 个尾矿库的闭库工作，确保全区土壤整体保持稳定，危险废物得到安全处置。抓住“无废城市”建设契机，加快推动固废与煤电、钢铁、化工、有色金属等产业协同发展，建设固废研究院和大宗固废综合利用示范区。

二是持续推进绿色低碳循环发展。严把产业导向、项目准入、节能减排“三个关口”，坚持单位 GDP、单位工业增加值能耗持续下降。积极争取分布式光伏发电项目，推进大数据产业园区打造为“零碳园区”。坚持“亩均论英雄”的产业发展导向，提升节约集约用地水平。强化水资源最大刚性约束作用，加快推进工业园区再生水管网建设，积极争取更大容量的水指标，为石拐区产业发展提供基础支撑。推进产值过亿的项目开展集中性废水、废气、废渣和余热余压循环再利用。带头将“过紧日子”要求落到实处，大力推进节约型机关建设。

三是统筹推进生态系统治理。抢抓“三北”工程攻坚战机遇，积极争取 9.64 万亩“三北”六期巩固提升、森林草原防火应急救援通道、自然灾害综合防治体系建设等重大生态建设保护工程落地，投资 1.85 亿元实施五当沟流域生态修复与科技示范项目，整体提升涵养水源、保持水土、防风固沙等生态效益。抢抓包头入选国家林业碳汇试点市契机，尽快摸清林业碳汇资源家底，积极参与全国用能权交易市场建设，加快建立生态产品价值实现机制，积

极申报 EOD 项目，统筹规划实施，争取成为全市林草碳汇价值实现试点地区。

（六）坚持全面深化改革，不断提升承载能力

一是优化园区环境。实施园区规划优化调整，推动科创园区纳入园区规划和园区管理。进一步扩大园区事项下放范围，继续下沉政务服务事项到工业园区政务服务工作站，提升工业园区政务服务能力。深化工业园区管理制度改革和高质量发展创新机制，紧紧围绕钢铁冶金压延、风电装备制造、稀土新材料三大主导产业，培育壮大优势产业集群，鼓励开展“管委会+公司”改革，实行管理与运营分离。加强土地节约集约利用，持续推进“僵尸企业”处置工作、停建项目、“半拉子”工程处置等工作。提升亩均效益水平，提高空间利用效率，力争亩均固定资产投资、产值、税收等指标达到控制性指标以上。强化园区招商主体作用，推进平台招商、公司招商、第三方招商等模式应用，吸引优质企业落户。积极申报传统产业转型示范园区，用好绿电通道接入优势条件，以电价优势吸引高端耗能产业集聚，推进园区产业绿色发展，帮助企业申报绿色工厂。

二是深入推进重点领域改革。以推进落实五大任务，推进高质量发展为抓手，推动地区发展改革，引领工作示范创新。深入实施国企改革深化提升行动，支持国有资本做大做强，不断提升国企竞争力，实现收入和利润翻倍增长。推动石拐区政府网站新平台上线，为人民群众提供内容丰富、形式多样的政务信息。更

大力度推动政务服务“一网通办”，充分发挥数字跑腿优势，持续优化政务事务办事渠道，“一企一策”解决企业困难问题。充分发挥我区 10 亿元“创新产业引导基金”撬动作用，积极联系协调自治区、包头市重点产业基金，解决企业融资难、落地难问题。

（七）坚持以民为本理念，不断增进民生福祉

一是实施民生保障暖心工程。不断深化就业增收、保障暖心、实事办好三个行动，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内，确保“零就业”家庭动态清零。巩固提升全民参保覆盖率，落实分层分类救助政策，统筹推进常态化帮扶救助、双拥优抚安置、困难群众兜底等工作。用心用情组织实施好各类民生实项目，深入开展“温暖工程”，保障群众温暖过冬。不断完善一老一幼服务，大力发展社区养老服务，落实好生育支持政策，促进人口长期均衡发展。积极争取城市嵌入式服务设施建设工程社区试点，大力实施社区“适老化、适儿化”改造，创建完整社区试点。以下楼聚、下楼议、书记镇长有问必答、邻聚力等特色品牌为抓手，打造基层治理示范区。积极推进包头市石拐区退役军人光荣院项目建设。

二是进一步完善公共服务体系。实施教育振兴行动，打造教育高地。出台石拐区教育振兴三年行动方案，新增 400 万元用于教育事业发展，以提升教育教学质量为核心，深化教育管理体制机制改革，在职称评聘、绩效发放、奖励机制等方面动真碰硬，充分激发教师队伍干事创业热情，多管齐下激发教育活力。推动包头市第十五中学高考综合改革项目实施，着力打造特色优质高

中。推进内蒙古铁路技术创新产业园项目建设。加强公办民办学校联动交流力度，擦亮品牌，力争一年有大变化，两年上大台阶，三年有质的飞跃，全力以赴办好让群众满意的教育。持续做好国家通用语言文字推广普及工作。**实施医疗突破行动，打造医疗高地。**新增 200 万元支持医疗卫生事业，立足我区不同区域群众就医现实需求，有针对性地优化全区基层卫生院、卫生室资源配置，不断提升诊疗水平，让石拐区群众在家门口就能享受便捷、普惠、优质的医疗服务。要围绕吸引更多外地人，建设医养融合特色医院，进一步明确区医院发展定位，以康养为重点，以体检和胃肠镜为协同，深入实施“一体两翼”医疗突破行动，以市场化方式用好全国优质医疗资源，加快先进康养设备、道路、停车场等设施配套，不断提升医护人员专业素养与服务质量，着力打造硬件设备全市领先、软件环境全市最优、综合服务最具吸引力的康养医院，在县域紧密型医共体建立的基础上进一步提升公共卫生服务能力。打造“精品医保”，全面促进医保服务能力提升。**实施文化强区行动，打造文化高地。**新增 200 万元支持文化事业，把文化元素融入经济社会发展的各项事业与产业领域中。推进北疆文化建设，启动实施文化发展战略“个十百千”工程，引导广大文艺工作者扎根现实生活、倾听群众呼声，加强文艺精品创作，努力创作一批叫得响、立得住、传得开的文艺精品，助力全市打造文化高地。深入挖掘矿山文化、长城文化等历史文化资源，争取支持建设煤矿博物馆、五当召博物馆等项目。

三是防范化解风险隐患。严格落实“三管三必须”，压实安全生产责任制，开展安全生产治本攻坚三年行动，统筹做好防汛抗旱、森林草原防灭火等工作，巩固提升防灾减灾救灾和应急处置能力建设，加大校园及周边等重点领域安全风险隐患排查治理，坚决杜绝重特大安全事故发生。坚决扛起防范金融风险的政治责任，确保如期完成2024年化债任务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入开展信访源头治理、积案化解攻坚、进京访专项整治、“信访代办”提质增效四大行动，保持信访积案动态清零，争创全国信访示范县。开展食品药品安全专项整治行动，深化全链条安全监管，争创自治区食品安全示范区。开展消防安全验收、企业居民不动产权证办理等历史遗留问题化解“清零”行动，着力清除影响企业发展、社会安定和谐的“绊脚石”。深入开展“打击电信网络诈骗”专项行动，严厉打击各类违法犯罪行为，切实守护好全区人民的平安幸福。全力抓好政府债务化解，根治欠薪等工作。高质量完成第五次全国经济普查任务。以铸牢中华民族共同体意识为主线，巩固提升自治区民族团结进步示范区创建成效，争创全国民族团结进步示范区。

各位代表，2024年我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和中央经济工作会议精神，自觉接受人大的监督，认真听取政协的意见和建议，埋头苦干、奋勇前进，全面推动建设绿色低碳特色鲜明的高质量转型发展先行区实现系统性提升，奋力书写中国式现代化石拐区新篇章！