

石拐区第十六届人民代表大会  
第四次会议关于《石拐区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》的决议

(2021 年 7 月 4 日石拐区第十六届人民代表大会  
第四次会议通过)

石拐区第十六届人民代表大会第四次会议审查了石拐区人民政府提交的《石拐区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要(草案)》。会议同意计划预算审查委员会的审查结果报告,决定批准这个规划纲要。

# 目 录

<b>第一章 全面建成小康社会 开启打造新时代中国特色社会</b>	
<b>主义现代化新石拐新征程</b> .....	1
第一节 开启现代化石拐新征程 .....	2
第二节 指导思想 .....	7
第三节 发展战略 .....	9
第四节 发展目标 .....	16
<b>第二章 坚持科技创新驱动发展 坚定不移走以生态优先</b>	
<b>绿色发展为导向的高质量发展新路子</b> .....	22
第一节 坚持科技创新驱动发展 .....	22
第二节 推进人才强区战略 .....	23
<b>第三章 坚持绿色协调发展推动生态建设实现新进步</b> .....	26
第一节 坚持绿色协调发展 .....	26
第二节 强化环境综合治理 .....	28
第三节 推进绿色循环低碳发展 .....	32

## 第四章 构建绿色特色优势现代产业体系 推动经济发展

<b>取得新成效</b> .....	35
第一节 加快发展现代产业体系 .....	35
第二节 推进服务业创新发展 .....	39
第三节 大力发展全域旅游 .....	43
第四节 推动农牧业优质高效转型 .....	46
第五节 拓展园区发展空间 .....	51
第六节 培育发展数字产业 .....	54
第七节 推进智慧社会建设 .....	58
第八节 加快智慧政务建设 .....	61

## 第五章 以优化营商环境为基础全面深化改革 推动激发

<b>区域发展新优势</b> .....	64
第一节 优化营商环境 .....	64
第二节 以最大力度招商引资 .....	65
第三节 推动重点领域改革 .....	66
第四节 推进要素市场化改革 .....	67
第五节 全面扩大开放 .....	68
第六节 深化区域合作 .....	68

## 第六章 优化国土空间布局 统筹推进城乡高质量建设 .....

第一节 优化城市设计 .....	70
第二节 促进区域协调发展 .....	71

第三节	提升城镇化水平 .....	72
<b>第七章</b>	<b>深入实施乡村振兴战略 加快推进农牧业现代化 .....</b>	<b>74</b>
第一节	全面推进乡村振兴 .....	74
第二节	加快推进城乡融合发展 .....	77
<b>第八章</b>	<b>坚持以社会主义核心价值观引领文化建设 不断</b>	
<b>提升地区文化软实力 .....</b>		<b>80</b>
第一节	提高社会文明程度 .....	80
第二节	完善公共文化服务体系 .....	81
第三节	加强文化遗产保护 .....	81
<b>第九章</b>	<b>深入践行以人民为中心的发展思想 提升人民群众</b>	
<b>获得感 幸福感 安全感 .....</b>		<b>83</b>
第一节	推进教育现代化 .....	83
第二节	稳定和扩大就业 .....	86
第三节	提高居民收入水平 .....	88
第四节	完善社会保障体系 .....	90
第五节	推进健康石拐建设 .....	91
第六节	促进人口均衡发展 .....	93
<b>第十章</b>	<b>坚持发展和安全融合推进 统筹平安石拐建设 .....</b>	<b>96</b>
第一节	推进社会治理能力现代化 .....	96

第二节 推动平安石拐建设 .....	99
--------------------	----

**第十一章 坚持和加强党的全面领导 振奋精神 凝心聚力  
为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标**

<b>努力奋斗 .....</b>	<b>103</b>
第一节 加强党的统一领导 .....	103
第二节 加强规划实施管理 .....	104

“十四五”时期(2021—2025年),是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,是石拐区深度融入包头主城区、深化转型发展的关键期。根据石拐区委《关于制定石拐区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,制定形成《包头市石拐区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》。

## 第一章 全面建成小康社会 开启打造新时代 中国特色社会主义现代化新石拐新征程

“十三五”期间,面对复杂多变的经济形势和艰巨繁重的改革发展任务,区委、区政府紧扣全面建成小康社会目标任务,认真落实新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,坚持以供给侧结构性改革为主线推动高质量发展,深入实施“生态文旅立区、产业多元兴区、质量效率强区”战略,全面完成“十三五”规划主要目标和各项重点任务,为实现“第二个百年”目标奠定了坚实基础。

## 第一节 开启现代化石拐新征程

### (一)发展基础

**综合实力显著增强。**“十三五”期间,地区生产总值年均增长**3.7%**,人均地区生产总值达到**18.24**万元,一般公共预算收入累计完成**19**亿元,年均增长**3.7%**,从“十二五”末自治区旗县排名的**68**位提升至**56**位,社会固定资产投资年均增长**11.3%**,社会消费品零售总额从“十二五”末的**3.86**亿元增加到**5.92**亿元,年均增长**8.9%**;累计争取各类专项资金**24.7**亿元,创历史新高。

**发展质量明显提升。**“十三五”期间,三次产业增加值比重由**1.6:77.3:21.1**调整为**1.6:74.3:24.1**,农牧业稳步发展,规模以上工业增加值实现翻番,服务业比重明显提升,高新技术产业占比由**20.8%**提高到**35.5%**;国家资源枯竭城市转型评估保持良好等次,成为国家第二批智慧城市试点和首批采煤沉陷区综合治理试点,可持续发展路子越走越宽。物流园区成功创建自治区服务业集聚区、电子商务示范基地。“智慧包头”大数据产业园累计入驻企业**39**家,申请专利**100**多项,为发展数字经济奠定了良好基础。

**深化改革全面推进。**“十三五”期间,完成各领域改革任务**492**项。政府机构改革全面完成;**30**家区属国有企业完

成整合,实现集中统一监管;农村牧区集体产权制度改革全面推行,成立全市首家股份经济合作社;持续优化营商环境,新增各类市场主体 1388 户,同比增长 68%;招商引资累计签约项目 114 个,较“十二五”增长 100%;实施重点项目 194 个,完成投资 161.65 亿元,为地区经济社会发展奠定了坚实基础。

**城乡融合协调发展。**“十三五”期间,两次荣获“中欧绿色和智慧城市创新奖”,成功创建自治区文明城市。累计投入 3.91 亿元改造干线公路 23.9 公里,新建农村道路 28.2 公里,基础管网 43.6 公里。投资 5.04 亿元实施城乡一体化、棚户区和城中村改造工程,惠及居民 2169 户。大力实施乡村振兴战略,吉忽伦图苏木成为自治区民族乡村振兴试点地区,缸房地、爬榆树等嘎查村荣获“国家级、自治区级文明村镇”、“中国少数民族特色村寨”等称号。

**生态环境持续向好。**“十三五”期间,成功创建全国绿色化示范城市,累计投资 4.9 亿元实施重点治理工程 23 项,取缔散乱污企业 82 家;全区森林覆盖率达到 35.5%,较 2015 年提高 2.9 个百分点,居全市第一;地区空气质量优良天数比例逐年提高,稳居全市前列;污水集中处理率达到 95%以上,中水回用率达 100%。全面开展采煤沉陷区复垦、煤田火区生态复垦,修复矿山地质环境 21.22 平方公里,全

市率先完成大青山自然保护区内 75 家工矿及采砂采石企业退出工作。

**民生福祉更加殷实。**“十三五”期间,城乡居民人均可支配收入从 35722 元和 13429 元提高到 44648 元和 19042 元,年均增长 6.1%和 8.8%,城乡收入比从 2.66 缩小至 2.34,好于市均水平;聚焦脱贫攻坚“头等大事”,全区 153 户 297 人建档立卡贫困人口全部稳定脱贫,2020 年贫困户人均纯收入 1.4 万元。社会保障各项险种基本实现全覆盖。

**社会事业齐头并进。**优先发展教育事业,累计投入 4.13 亿元强化教育基础设施建设、提升教育教学质量,全区在校学生较 2015 年底增长 302%;文化事业迅猛发展,成功举办五当召文化旅游高峰论坛、赵北长城文化论坛和“喜桂图”风筝邀请赛、“五当召杯”全国自行车邀请赛等品牌文体活动;卫生健康事业快速发展,疾病预防、医疗救治和医疗卫生条件显著改善,成功创建国家级卫生县城和自治区慢性病综合防控示范区。

**社会大局和谐稳定。**稳妥有力化解政府债务,连续三年超额完成年度目标任务,有效防范地区债务风险;全面落实安全生产责任制,地区安全生产形势总体平稳;贯彻落实党的民族政策,深入开展民族团结进步“八进”活动,持续加强民族团结进步创建,进一步铸牢中华民族共同体意识;强化

社会治安综合治理,扎实开展扫黑除恶专项斗争,依法打击黄赌毒等违法犯罪活动,社会治安环境持续优化。另外,人武、人防、宗教、广电新闻、双拥优抚、机关事务、史志档案、妇女儿童、青少年、工会、残疾人、红十字、老干部、关心下一代等工作取得新业绩;税务、供电、消防、通信、邮政等部门为地方经济发展做出了新的贡献。

## (二)面临形势

综合分析国内外形势,“十四五”时期各种积极因素加速集聚,党的十九届五中全会和中央、自治区、包头市经济工作会议,对当前和今后一个时期的经济形势作出了总体研判,指出我国发展仍处于重要战略机遇期,经济稳中向好、长期向好的基本面没有变,经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变,发展具有的多方面优势和条件没有变,这为我们加快发展吃了定心丸,增强了信心和决心。党中央、自治区党委、包头市委都对经济工作作出了全面部署,提出了许多政策性、方向性意见。国家层面提出“要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”、“要大力发展数字经济,加大新型基础设施投资力度”等,这对于我区启动建设科创成果转移转化园、高校园区、发展大数据产业是非常有利的;自治区层面提出“要以优化营商环境

为基础全面深化改革,为高质量发展注入强大动力”等,这为我们持续优化营商环境、深化重点领域改革提供了行动指南;包头市层面提出的“四个基地两个中心一高地一体系”发展战略,与我区“四示范两基地一平台”的总体定位,在很多方面是高度契合的,同时全市上下已经燃起了招商引资、招才引智、优化营商环境三把火,迅速掀起了包头市新一轮的发展热潮,石拐区正面临前所未有的发展机遇和广阔的发展空间。

特别是我区历史悠久、能源丰富、区位优势、生态宜居,底蕴深厚,市场潜力巨大,在新发展阶段借梯登高、厚积薄发有着坚实的基础,只要我们真抓实干、奋力有为,石拐区一定会在新征程上展现新作为,实现新跨越。在把握机遇,找准优势的同时,也要清醒的看到,我区也面临全球经济形势不容乐观、国内经济下行压力不减等共性困难,又存在不少个性的困难,发展水平与包头市主城区不平衡、技术创新能力低、市场在资源配置中的决定性作用尚未充分发挥、“放管服”改革有待深化;产业发展不平衡,冶金、煤炭等资源型产业比重偏高且不同程度存在“四多四少”问题,文旅、大数据、物流等接续替代产业对经济发展的支撑作用尚未显现,园区产业集群尚未形成、综合承载能力有待提升;老区和新区发展不平衡,老区城镇化质量不高,道路、管网等

基础设施覆盖面小、陈旧老化，新区产城融合水平有待提高；大青山国家级自然保护区建设、草原森林保护压力依然较大，新《环保法》加剧环境约束，资源能耗强度控制任务艰巨。面对新机遇新挑战，全区上下要胸怀“两个大局”，准确把握机遇和挑战的发展变化，从实际出发创造性的开展工作，抓住重要战略机遇期奋力开创发展新局面。

## 第二节 指导思想

### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕包头市“四个基地两个中心一高地一体系”的发展定位，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为

根本目的,统筹发展和安全,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的新路子,服务融入新发展格局,加快建设现代化经济体系,推进城乡治理体系和治理能力现代化,促进各民族团结进步,以打造“四示范两基地一平台”为目标定位,深入实施“一体融入、两区协同、三带发展、五网会战、六园支撑”发展战略,大力开展生态立区、科教兴区、数字强区、文旅活区、宜居福地五大行动,开创二次转型、深度融入、再铸辉煌的新局面,为全面建设社会主义现代化国家新征程上书写石拐发展新篇章而不懈奋斗。

## (二)基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和贯彻党领导经济社会发展的体制机制,坚持和贯彻中国特色社会主义制度,维护党中央权威和集中统一领导,把落实党中央决策部署作为政治责任,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,强化普惠性、基础性、兜底性,注重可持续性,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得新进展,不断满足人民群众对美好生活的需要。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程

和各领域,积极构建新发展格局。坚持创新在发展中的核心地位,加快推动传统产业转型升级,培育壮大战略性新兴产业,推动质量变革、效率变革、动力变革,走出一条符合石拐实际的高质量发展之路。

——**坚持深化改革开放。**坚定不移以深化改革激发新发展活力,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,打造良好营商环境,提高治理体系和治理能力现代化水平,坚持有效市场和有为政府相协调,落实有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、科学性布局、整体性推进,坚持山水林田湖草沙系统治理,构建以大青山自然保护区为主体的自然保护地体系,协调好生态保护和经济发展、区域协同和自身发展,兼顾解决当前问题和长期健康发展,发挥各方面积极性,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展战略

#### (一)目标定位

锚定二〇三五年远景目标,初步确定“十四五”时期,地

区生产总值(剔除价格因素)年均增长率 7.2%左右,2025年地区生产总值有望达到 85 亿元以上,2030 年地区生产总值有望突破 100 亿元,达到 112 亿元以上,2035 年地区生产总值有望达到 150 亿元以上,转变经济发展方式取得重大突破,改革开放实现新跨越,生态文明建设取得重大成效,社会文明程度明显提高,人民生活更加富裕,百年煤城的“二次创业”取得实质性进展,全区现代化建设各项事业实现新的更大发展。

——**建设国家级资源枯竭型城市转型发展示范区。**坚持新发展理念,加快转变经济发展方式,用好用足各级各类支持资源枯竭型地区转型发展政策资金,全面提升产业链、价值链水平,进一步提高发展质量与效益,真正实现煤城向绿城转变。

——**建设国家级智慧城市创新发展示范区。**主动研究京呼包大数据产业走廊现状,制定石拐区大数据产业战略目标、产业细分、重点项目等,致力打造“中国草原数据谷”。全面落实呼包鄂乌智慧城市建设一体化工作要求,依托包头大数据产业园引领全市数字产业发展,试点建设智慧小区、智慧交通、智慧农业等,向全市推广成熟的平台及应用领域。

——**建设国家级全域旅游融合发展示范区。**围绕黄河

“几”字弯旅游目的地,建设高品质旅游景区,打造全域旅游精品线路。依托独有的矿山文化和旅游资源,系统规划开发现有旅游景区景点,提升景区景点运营管理水平。深挖工业遗存历史文化价值,盘活老区矿山遗存资源,大力发展乡村旅游,加快农文旅深度融合。以文化旅游产业带动其他产业协同发展,打造全域旅游融合发展示范区和包头“城市会客厅”。

——**建设国家级生态文明示范区。**践行生态优先、绿色发展的理念,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限,积极探索将生态效益转化为经济效益、将生态优势转化为发展优势的绿色发展路径,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战,加快国家重点采煤沉陷区、绿色矿山建设,扎实推进火区治理、固体废物联网建设等重点工作,积极参与“无废城市”,打造山水林田湖草沙生命共同体。

——**建设区域性科创成果转移转化基地。**把创新驱动作为发展核心动力,加快引入中科院等高端智库和科研团队,扎实推进产学研深度融合,着力打造科创成果转移转化园区,实现筑巢引凤与引凤筑巢的联动发展。建立创新机制,推进产学研深度融合,引进园区战略合作伙伴,通过土地入股、股权投资等方式合作共建园区,对园区产业链配套进行整体规划、分步实施、精准招商,提升园区运营效率,打

造资本招商、人才聚集、成果转化的区域性科创成果转移转化基地。

——**建设区域性现代服务业基地。**培育发展基于新一代信息技术的网络信息服务、云计算综合服务和信息技术服务；站位呼包鄂城市群发展大局，高标准完成物流园区、建材园区转型规划，调整优化物流园区产业布局，加快标准化、智能化建设，加速仓储企业转型升级，大力发展平台型、交易型、结算型智慧物流，引进与市区供求关系贴合紧密的项目，融入市区供给微循环；加快发展健康养老，与大型地产项目联合，引进知名医疗机构、大健康服务保障以及药品生产供应和医养结合等项目，打造石拐养老服务品牌；差异化打造传统历史文化商业街、特色餐饮街等特色街区，打造集餐饮、娱乐、体育、文化、医疗、维修等生活服务为一体的便民服务生活圈。

——**建设科教融合发展新平台。**重点围绕高质量基础刚需教育塑造集群教育品牌，积极推进包头师范学院喜桂图校区落地建设；重点引进培育高层次和领军人才、名医名师和重点高校优秀毕业生、高技能人才、储备基础型人才，引入高校分支机构、国外大学入驻，开展高层次赵北古长城、五当召等国际学术交流和科研合作论坛，打造高等教育集聚地和产学研深度融合示范区。

## (二)发展战略

立足区位及后发优势,坚持跳出石拐、发展石拐,依托主城、融入主城,放眼全国、借力全国,按照“以山绕城、以林绿城、以光亮城、以管净城”工作导向,坚持以绿色生态为底色,以矿山文化为灵魂,推动产城融合发展,不断提升喜桂图新区整体综合承载能力,“一体融入”包头主城区步伐;统筹推进喜桂图新区和石拐老区城乡协同发展,全面适应融合发展和城乡统筹的新形势,加强“两区”基础设施建设,实现“两区协同”发展;依托大青山国家级自然保护区石拐辖区东西跨度的森林生态系统,全力打造绿色生态屏障保护带;依托包石一级公路、旅游公路和旅游景点带动等,全力打造全域旅游经济发展带;依托煤田火区治理、绿色矿山建设等,全力打造采煤沉陷区综合治理生态修复带。通过“三带发展”,在推进经济中实现人与自然和谐共生。启动实施“五网会战”,全面提升路网、水网、电网、地下管网、互联网建设水平,着力补短板、惠民生、强文旅、促发展,全面提升城市基础设施水平。集中力量、下大力气推进以喜桂图新区教育康养集聚园、大数据产业园、工业生态园、城市共同配送现代物流园、五当召国家森林公园、通用航空产业园“六园支撑”的多元产业体系转型升级,启动建设科创成果转移转化园,强力推动资源枯竭型城市高质量转型发展。

### (三)重大行动

围绕“十四五”时期经济社会发展的各项目标,确定以“五大”行动为工作导向。

——“生态立区”行动。聚焦生态优先、绿色发展为导向的高质量发展路子,以筑牢祖国北方重要生态屏障为目标,深入贯彻落实绿水青山就是金山银山的发展理念和黄河流域生态保护高质量发展战略,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战,实施最严格的生态环境保护制度,开展后续采煤沉陷区修复治理,推进 2000 万吨煤矸石综合利用,打造“绿色矿山”,厚植生态优势,让绿色成为石拐最亮的底色。

——“科教兴区”行动。坚持以应用为牵引,深度对接产业发展需求,健全以企业为核心的产学研用一体化合作机制,形成更多高水平科技供给,更好地推动创新链产业链深度融合,吸引更多科技型、创新型企业入驻,推动更多科创成果在我区转化为现实生产力。致力打造人才集聚高地,建好高校园区,为科技创新提供源源不断的智力支撑,构建科技与教育互为支撑、互为补充的科技创新生态体系。

——“数字强区”行动。承接第三、第四次工业革命成果,以数字化应用为重点,发挥华为、中兴等龙头企业的集聚、辐射、引领作用,培育聚集大数据企业,做实做强大数据产业园,加快建设“中国草原数据谷”。加强产业数字化,着

力提升传统产业、新兴产业的数字化、智能化水平,实现数字赋能发展。推进服务业数字化,开展数字生活服务发展行动,以数字技术引领城乡“新发展”,点亮智慧“新生活”,驱动政务“新服务”。

——“**文旅活区**”行动。注重历史文化资源的挖掘、保护、开发和利用,在城市景观、景区建设、旅游产品中融入地区文化特色,努力塑造特色鲜明、底蕴深厚、令人向往的城市形象。坚持“旅游+”“+旅游”的发展方向,推动旅游生产方式、服务方式、管理模式创新,丰富旅游产品业态,拓展旅游消费空间,培育适应大众旅游消费新特征的核心竞争力,推动我区旅游业高质量发展,进一步集聚人气、提升地区知名度。

——“**宜居福地**”行动。统筹生产生活生态三大布局,坚持依法治理与文明共建相结合,坚持规划引领与建管并重相结合,坚持完善功能与优质供给相结合,坚持集约高效与安全便利相结合,在高质量发展中建设高品质城市,全面提升地区综合承载力、要素吸引力,着力构建一流的人文环境、生态环境、营商环境、社会环境,努力建设宜居、宜业、宜商、宜游、宜学、宜养,安全高韧性、包容高效能、美丽高品质的幸福新城。

#### **(四)主导产业**

立足现有产业发展条件和几大园区基础,紧紧围绕三

升、三转、三新、三进“四个三”发展方向,即以生态文化旅游为重点,推动文旅融合、现代商贸物流、农牧林水提质升级;以亚新隆顺钢铁为龙头,深化传统产业钢铁、合金、煤焦化转型升级;以新能源为重点,培育发展新基建、新能源、新材料;以创新驱动为核心,加快实现数字经济、科创成果转移转化、高等教育的引进壮大,切实形成多极支撑、多元发展的产业格局。

### **(五)战略布局**

喜桂图新区要以推动建设包头大数据产业园、城市共同配送物流园、科创成果转移转化园和高校园等为抓手,加快发展大数据、文化旅游、现代物流、科创成果转移转化、高等教育、医疗康养等产业。老区要依托建设工业生态园、赵北古长城文化公园、通用航空产业园,大力发展钢铁、合金、固废综合利用等传统产业链条延伸、转型升级和农文旅及通用航空产业。

## **第四节 发展目标**

### **(一)远景目标**

到二〇三五年,我区以生态优先、绿色发展为导向的资源枯竭地区高质量发展、深度融入主城的新路子实现大跨

越,“四个示范区”、“两个基地”和“一个新平台”建设达到更高水平,与包头市同步基本实现社会主义现代化。综合经济实力和绿色发展水平明显提升,经济增长率达到包头市平均水平;新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现,富有资源枯竭地区转型特色的现代产业体系、新型城镇体系、基础设施体系全面建成,成为包头市新的增长极。治理体系和治理能力现代化基本实现,法治石拐、平安石拐建设达到更高水平;地区文化软实力显著增强,各族人民素质、全社会文明程度和民族团结进步达到新高度;绿色生产生活方式广泛形成,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,宜居石拐基本建成;城乡居民收入增长水平与包头市保持同步,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。本着“跳起来摘桃子”的思路,争取地区生产总值 2025 年达到 100 亿元,2030 年达到 150 亿元,2035 年达到 200 亿元。

## (二)主要目标

锚定二〇三五年远景目标,围绕百年煤城的“二次创业”转型,经过五年不懈奋斗,以生态优先、绿色发展为导向的资源枯竭地区高质量发展取得实质性进展,全区现代化建设各项事业实现新的更大发展。

——**经济发展取得新成效。**全区经济总量保持合理增长,经济发展综合水平明显提高。地区生产总值保持与包头市同步,年均增长**7%**左右。一般公共预算收入、社会消费品零售总额协调平稳增长。加快产业转型升级,推动产业结构整体优化升级。实施“文旅活区”战略行动,加强文旅融合,做强做大文化旅游业。加强基础设施建设,进一步加快“五网”建设,全面提高基础设施支撑高质量发展的承载能力。实施“数字强区”战略行动,加快“中国草原数据谷”建设,推进数字产业化和产业数字化,推动现代产业体系优化升级。

——**改革开放迈出新步伐。**进一步深化改革,推进全区各方面体制机制更加健全完善,深化重点领域和关键环节改革,营造优良的营商环境,激发市场主体活力,创造高质量发展新格局。立足于石拐不断创新,实施“科教兴区”战略行动,加快形成有利于创新创业社会发展环境,加大科技创新投入,构建科技创新发展新格局。扩大对外开放,推动区域合作取得积极进展,招商引资对产业转型升级的支撑引领作用显著增强,建成全方位、全要素、宽领域开放新格局。

——**社会文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心,中华民族共同体意识深深扎根,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,社会主体先进文化广泛弘扬,城乡居民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明

显提高,各族人民精神文化生活日益丰富。

——**生态文明建设实现新进步。**实施“生态立区”战略行动,生态环境质量明显改善,重要生态系统得到优先保护,节能减排治污力度持续加大。生产生活方式绿色转型成效显著,绿色发展体制机制基本建立,绿色生态屏障保护带、全域旅游经济发展带、采煤沉陷区综合治理生态修复带基本建成,国土空间开发格局更加优化。

——**民生福祉达到新水平。**坚持以人民为中心的发展思想,实施“宜居福地”战略行动。居民收入增长和经济增长基本同步,基本公共服务水平全面提升,就业更加充分更有质量,城乡教育、文化、医疗、住房等公共服务体系更加健全,提高公共服务的公平性和可及性,脱贫攻坚成果巩固拓展、乡村振兴战略全面推进,建成宜居、宜业、宜商、宜游、宜学、宜养新石拐,提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

——**治理效能得到新提升。**社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,社会治理体系更加完善、水平明显提高,政府作用更好发挥,行政效率和公信力显著提升,防范化解重大风险体制机制不断完善,突发公共事件应急能力显著增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力。

表 1 “十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	类别	指标	单位	2020 年	2025 年	年均 / 累计	属性
1	经济发展	地区生产总值增长率	%	0.2	7.2	>7	预期性
2		常住人口城镇化率	%	50	55	[5]	预期性
3	创新驱动	研发经费投入地区生产总值比重	%	0.12	0.14	[0.02]	预期性
4		每万人拥有高价值发明专利数	件	4	4.8	[0.8]	预期性
5		数字产业核心产业增加值占地区生产总值的比重	%	--	2.5	--	预期性
6	民生福祉	居民人均可支配收入增长	%	1.5	7	7 左右	预期性
7		城镇调查失业率	%	≤3.9	≤4	--	预期性
8		人均预期寿命	岁	77	78	[1]	预期性
9		每千人口拥有执业(助理)医师数	人	1.28	1.58	[0.3]	约束性
10		劳动年龄人口平均受教育年限	年	12	12	--	约束性
11		基本养老保险参保率	%	95	97	[2]	预期性

序号	类别	指标	单位	2020年	2025年	年均/累计	属性
12	民生福祉	每千人拥有三岁以下婴幼儿托位数	个	--	0.52	--	预期性
13		单位地区生产总值能源消耗降幅	%	--	--	达到包头市要求	约束性
14		单位地区生产总值二氧化碳排放降幅	%	--	--	达到包头市要求	约束性
15		地级及以上城市空气质量优良天数占比	%	84.93	85	[0.07]	约束性
16		达到或好于山类水体占地表水比例	%	--	100	--	约束性
17		森林覆盖率	%	35.5	37	[1.5]	约束性
18	安全保障	粮食综合生产能力	万吨	0.87	0.95	[0.08]	约束性
19		能源综合生产能力	万吨标煤	--	--	完成包头市要求	约束性

注:1、地区生产总值增长率按可比价计算。2、内为5年累计数。3、能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。4、单位地区生产总值二氧化碳排放降幅为“十三五”前四年降幅。

## 第二章 坚持科技创新驱动发展 坚定不移走以生态优先 绿色发展为导向的高质量发展新路子

“十三五”期间，面对复杂多变的经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，区委、区政府紧扣全面建成小康社会目标任务，认真落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，坚持以供给侧结构性改革为主线推动高质量发展，深入实施“生态文旅立区、产业多元兴区、质量效率强区”战略，全面完成“十三五”规划主要目标和各项重点任务，为实现“第二个百年”目标奠定了坚实基础。

### 第一节 坚持科技创新驱动发展

充分发挥企业创新主体作用。健全以企业为主体、市场为导向、政产学研用深度融合的技术创新和产业创新体系。引导和鼓励工业园区企业采取联合开发、利益共享、风险共担的模式，与国内高校、科研院所和行业上下游共建产业技术创新战略联盟。支持大型企业申报自治区级高新技术企业，培育一批掌握产业“专、精、特、新”技术的隐形冠军，争取

入库国家科技型中小企业名单。鼓励有条件的企业申报自治区各类科技创新资金项目以及相应的国家科技计划项目。

加快创新平台建设。积极争取国家级和自治区级重点实验室、工程技术研究中心在石拐工业园区布局建设,新建中科院科技成果转移转化园区。开展动力锂电池研究,建设中试和产业化车间。支持亚新隆顺等有条件的企业设立企业技术中心、工程研究中心,建设院士专家工作站、产业技术研究院以及检测测试、验证示范等机构。

**开展关键核心技术攻关。**聚焦国家、自治区和包头市重大科技战略,紧扣钢铁、铁合金等产业转型升级和通用航空等新兴产业发展的技术需求,推进产业链、创新链、资源链和资金链同向部署、同向发展。重点突破低能耗高炉冶炼、金属基新材料、通用航空设备制造、大数据云计算、氢能存储和制取、煤层气综合利用等关键技术,积极联合研发区块链、氢能与燃料电池、智能制造等前沿科技。贯彻落实《内蒙古自治区促进科技成果转化条例》,加强知识产权执法保护和维权援助。

## 第二节 推进人才强区战略

突出引进培养创新型科技人才。依托国家、自治区和包

头市重大科研项目,推行“人才+项目+平台”三位一体的高层次创新人才引进培养模式。柔性引进院士专家及其团队,完善引进人才政策和机制,吸引凝聚国内科研机构、高等学校的科技人才带专利、项目、团队到石拐开展创新工作或创办企业。实施“金凤还巢”计划,鼓励和引导石拐籍在外科技英才、学子在我区或引荐人才来我区创办科技型企业、建设创新平台、打造科技孵化器。

**统筹推进人才队伍建设。**坚持党管干部原则,建设一支党政人才队伍。注重培养优秀企业家和适应中小企业发展要求的中高级经营管理人才。注重培养重点产业领域中青年骨干人才为主的技术型、知识型、复合型高技能人才队伍。扶持培养一批农村职业经理人、经纪人、农牧业科技带头人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人和农技、畜牧等服务乡村振兴的实用技术人才,加快培养和引进教育、文化、医药卫生等社会领域急需紧缺专门人才。培养造就一支职业化、专业化社会工作人才队伍。

**优化人才发展环境。**建立石拐区人才信息库。修订《石拐区引进高层次和紧缺急需人才认定办法(试行)》。实行以科研诚信为基础,以创新能力、质量、贡献、绩效为导向的科技人才评价机制。实行以职业能力为导向、以工作业绩为重点、注重职业道德和知识水平的技能人才评价机制。畅通非

公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。健全党政机关、企事业单位和社会各领域人才顺畅流动机制。完善财税、知识产权保护、科技成果转化、人才流动、金融等“双创”政策体系,发展专业化“双创”平台,提升“双创”人才公共服务水平。

**创新人才引进和使用方式。**加快构建“一心多点”人才工程新格局,采取顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任等方式,柔性引才引智。探索建立短期、中长期聘任或技术入股、项目合作等人才柔性流动机制。加强与国内知名高校、科研机构合作,遴选全日制硕士研究生及以上科技人才到石拐部门挂职、短期工作,遴选高层次科技人才到有具体需求的企业柔性挂职。

## 第三章 坚持绿色协调发展推动 生态建设实现新进步

深入践行习近平总书记生态文明思想,坚持绿水青山就是金山银山理念,响应碳达峰、碳中和宏伟目标,落实主体功能区战略,统筹山水林田湖草沙系统治理、环境综合治理和能源资源节约利用,用最严格制度,最严密法治保护生态环境,促进人与自然和谐共生,打造国家级生态文明建设示范区,为构筑祖国北疆万里绿色长城作出更大贡献。

### 第一节 坚持绿色协调发展

**加强森林保护建设。**实施好天然林保护、“三北”防护林等林业重点生态工程。继续开展大规模国土绿化,加大公路两侧、城镇周边、村庄、矿区园区等重点区域绿化力度,深入开展全民义务植树。鼓励扶持社会个人和经济组织开展植树造林,积极培育高效用材林、特色经济林,发展林下经济。加强未成林造林地保护、经营和管理。建立区、苏木、嘎查村三级林长制。创建国家级森林乡镇 2 个、自治区级森林乡村

6个、市级森林乡村6个。全面提高森林火险预警监测水平。完善林业有害生物防灾减灾体系,全区森林病虫害发生率控制在3‰以下。开展好全区森林督查和森林资源管理“一张图”年度更新工作。依法严厉打击盗伐、毁林开垦、乱捕滥猎野生动物等破坏森林资源的违法犯罪行为。到2025年,全区森林覆盖率提高到35.5%,活立木蓄积量达到35.2亿立方米。

**强化草原生态保护和修复。**严格落实基本草原保护和草畜平衡制度。严格执行《包头市禁牧休牧条例》,巩固大青山国家级自然保护区石拐辖区范围内全面禁牧成果。落实草原生态保护监测评估制度。扩大舍饲半舍饲养殖规模,减轻天然草场生态压力。落实新一轮草原生态保护补助奖励政策。严格草原征用使用审核审批监管。加强草原管护员队伍建设,依法严厉查处非法征占用草原等破坏草原的违法犯罪行为。健全草原防灾减灾体系,加强草原火灾和鼠疫等生物灾害防控。到2025年,全区草原建设面积累计达到15.44万亩,草原植被覆盖度达到63%左右。

**持续加强生物多样性保护。**完善石拐生物多样性监测、评估与预警体系,建设生物物种资源数据库,开展生物物种资源调查研究与观测,提高生物多样性监测预警和管理水平。加强野生动植物救护、繁育和野化放归。建成石拐区植

物园、吉忽伦图苏木苗圃。建立石拐动物植物基因库。强化生物安全管理,防止外来物种入侵。建设大青山自然保护区野生动物保护宣传教育基地。

### 专栏 1:生态保护重点

**林业生态建设工程。**实施万亩生态林建设项目,完成老工业区 2 万亩生态林种植、1000 亩农田防护林任务,完成“记者林”“青年林”“劳模林”等栽种树木 10000 株。

**水土保持工程。**推进白菜沟、得令沟、脑包沟、脑包背小流域综合治理。实施脑包背—石拐大桥河道整治及堤坝维护项目。

## 第二节 强化环境综合治理

**打好蓝天保卫战。**严格落实“转型、治气、减煤、降尘、控车、严管”六项措施,打赢碳排放达峰和空气质量达标“双达”攻坚战。全面执行钢铁等行业大气污染物特别排放限值,开展烟气治理超低排放改造、除尘综合改造和 VOCs 过程及末端污染治理。依法依规开展“散乱污”企业综合整治。全面实施燃煤机组超低排放改造,淘汰建成区 10 蒸吨/小

时及以下燃煤设施,加强凯越煤矿自燃治理,推进“煤改气”“煤改电”。严格建筑拆迁施工工地扬尘监管,严格渣土、煤炭等车辆密封运输管理,推进冶炼渣等块状物料堆场全封闭治理和铁粉等粉状物料全密闭物料堆场建设。加强移动源污染防治。到 2025 年,细颗粒物(PM2.5)持续达标,环境空气优良天数比例不低于 85%。

**打好碧水保卫战。**认真落实“清源、活水、减负、节流、严管”十字方针,全面控制重点源污染物排放,严守地表水、地下水、饮用水、黑臭水水环境质量改善“四条”红线。完成石拐区城镇污水处理厂改造任务,确保污水处理厂稳定达到一级 A 排放标准。在污水收集管网覆盖难度大的区域建设“分散式”“集约式”等小型污水处理及回用系统。喜桂图新区建设实行雨污分流,到 2025 年城镇生活污水处理率达到 96%,城镇污泥无害化处理处置率达到 100%。充分发挥“河长制”作用,确保喜桂图新区无黑臭水体。推进钢铁等重点耗水企业污水处理升级改造,实现工业污染源全面达标排放。强化工业园区、煤矿、垃圾填埋场等区域防渗处理,将加油站地下油罐更新为双层罐及防渗池。加强从水源到水龙头的饮用水安全全过程监管,确保饮用水安全。到 2025 年,全区地表水质量考核断面水质达到或优于 IV 类比例总体达到 90%,断面劣 V 类水体基本消除,集中

式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例每年均达到100%。

**打好净土保卫战。**推进土壤环境调查,编制石拐区农用地土壤环境质量分类清单,建立完善土壤污染防治重点监管企业清单和重点行业、企业污染地块名录。建成石拐土壤环境基础数据库和土壤信息化管理平台,完善土壤污染防治项目库。开展农牧业面源污染防治行动,实现农牧业产地环境更加净化。开展工业固废专项整治行动,推进工业固废运输转移规范化、贮存集中化、全过程监管可视化,实施井子沟固废综合治理项目,新建老虎沟煤矸石处理场,全面整治历史遗留尾矿库。加强塑料污染防治,推进重金属污染防治,推进危险废物、医疗废物全过程监管和集中无害化处置。完善覆盖城乡的生活垃圾、医疗垃圾回收体系。防范人居环境风险。到**2025**年,全区生活垃圾资源化率达到**30%**,医疗垃圾全部无害化处理。

## 专栏 2:重点环境综合治理工程

**化肥减量增效工程。**推广测土配方施肥、水肥(药菌)一体化、精准施肥、机械深施肥、有机肥替代部分化肥等技术,促进控肥增效,全区测土配方施肥技术覆盖率达到 50%以上、化肥利用率达到 25%以上,力争实现化肥使用量负增长。

**农药减量增效工程。**采取专业化统防统治、绿色防控、精准科学施药、推广高效低风险农药、禁限用高毒农药、回收农药包装废弃物、规范限量使用饲料添加剂等措施,持续减少农药使用量和残留量,全区农作物病虫害专业化统防统治覆盖率达到 40%以上,绿色防控覆盖率达到 40%以上,农药利用率达到 35%以上。

**地膜、秸秆和畜禽粪污综合利用工程。**强力推广符合国家标准加厚地膜、全生物可降解地膜,推广控膜、收膜、替膜等技术措施,有效防控“白色污染”。全量化综合利用农作物秸秆,玉米、马铃薯、杂粮等主要农作物秸秆综合利用率达到 85%以上。加强生猪等规模化养殖场区粪污收集、贮存、处理、利用设施建设与标准化改造,全区畜禽粪污综合利用率达到 90%以上。

**加强矿山环境治理修复。**开展绿色矿山建设行动,严格执行环境影响评价和地质灾害危险性评估制度,分期推进

煤矿地质环境恢复治理。按照“谁破坏,谁复垦”的原则,引导凯越露天煤矿加大生态修复力度,到 2025 年凯越露天煤矿达到国家或自治区级绿色矿山建设标准。探索“煤矿企业+产业+村集体”的生态治理恢复模式,因地制宜发展光伏发电、经济林、中草药和观光、狩猎等项目,完成光伏用地种植 16000 亩植被的任务。发展煤矿工业旅游项目,谋划建设虎头山青少年生态文明实践基地。完成厂汉沟、五当沟、毛忽太、李家沟东部和李家沟西部 5 个治理区复垦治理任务,加大凯越煤矿火区治理复垦力度。

**深化生态环境监管。**推进生态环境综合执法改革,建立生态环境保护委员会,健全苏木乡镇(街道)、园区生态环境保护机构。完善自然资源资产管理与监控体制,推进用能权、碳排放权等改革,健全生态补偿市场化机制。实行领导干部自然资源资产离任(任中)审计制度,完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度。推行企业环境信用等级评价制度、生态环境信息公开制度,健全建设项目环境影响评价信息公开机制,加强生态环境领域司法保护。

### 第三节 推进绿色循环低碳发展

**提高资源节约集约利用水平。**严格执行新建固定资产

投资项目节能评估和审查制度。开展钢铁、铁合金、电力等重点高耗能领域限额能耗和碳排放对标达标行动。落实绿色建筑行动,持续推进既有居住建筑供热计量和节能改造,到**2025**年绿色建筑占新建建筑的比例达到**95%**以上,新建建筑能效提升**5%**以上。构建绿色低碳运用体系,加强机关、学校、医院等重点公共机构节能,加大商贸流通场所的照明、制冷和供热系统节能改造力度,推动农村牧区绿色节能改造,发展绿色低碳交通运输。实行最严格的水资源管理制度,确立水资源开发利用控制红线,严格实行取水许可制度,支持工业企业开展节水工艺和技术改造,发展高效节水农牧业,抓好城镇节水降损,落实地下水“五控”制度。到**2025**年,全区用水总量控制在**90%**以内,公共供水管网漏损率控制在**10%**以内,城镇污水再生水利用率达到**100%**。

**以绿色发展为前提用好土地资源。**严格执行土地利用总体规划,实施年度建设用地总量调控制度。落实最严格的耕地保护制度,坚持耕地占补平衡。严格建设用地规模管控,到**2025**年新增建设用地计划指标重点支持战略性新兴产业、文化旅游等产业发展用地,着力保障能源、交通等重大基础设施项目建设用地,优先安排保障性住房建设、高校引进、医疗等民生项目。严格执行禁止和限制用地项目目录,严格落实工业项目控制性指标要求。严格控制城镇建设

用地扩张,到 2025 年人均城镇建设用地面积为 149 平方米左右。降低农村牧区建设用地比例,推进农村牧区居民点的迁并和土地整理。改造利用布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的城镇存量建设用地,整理利用采煤沉陷区建筑物、废弃工矿拆除后的土地,推进水磨滩、五当沟、大磁等棚户区废弃居民点复垦调整利用,严格执行土地利用动态巡查制度。

**完善绿色发展政策体系。**编制和实施石拐区国土空间规划,完善生态环境功能区划,严格落实“三区三线”硬约束,推动“多规合一”,形成开发秩序规范、开发强度合理、开发可持续的国土空间开发保护“一张图”。推行“山长制”“河长制”,全面退出大青山国家级自然保护区内工矿类企业开发建设活动。建立全区资源环境承载能力监测预警长效机制。发挥规划环评的战略引领作用,严格控制新增污染物排放,严格落实企业环境治理主体责任,全面落实环境影响评价“三线一单”约束机制,严格执行环境保护设施建设“三同时”制度,依法实行排污许可管理制度。加强环保、节能执法监察队伍能力建设。建立健全环境污染第三方治理机制。对我区范围内企业及工程项目建设 and 施工单位,进行守信联合激励、失信联合惩戒的生态环境信用管理。

## 第四章 构建绿色特色优势现代产业体系

### 推动经济发展取得新成效

围绕碳达峰、碳中和等应对气候变化中长期目标,严格落实能耗双控目标责任,按照能耗双控目标倒推用能空间,加快产业转型升级,推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化。依托几大园区,紧紧围绕“四个三”发展方向,切实推动产业协同发展。加快改变产业“四多四少”状况,构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系,把石拐区建设成为国家级资源枯竭城市转型示范区,在持续优化结构的基础上实现经济持续健康发展。

#### 第一节 加快发展现代产业体系

##### (一)加快传统产业转型升级

**加快钢铁产业提质增效。**充分挖掘亚新隆顺“上下左右”发展潜力,提升钢铁技术装备水平。在巩固提升现有建筑钢材产品市场份额的基础上,积极发展高端板材。以提高产品功能特性、质量稳定性和使用寿命为核心,开发多元化、高端化钢材终端产品。加快发展建筑结构用高强度抗震

型钢、钢筋混凝土用热轧钢筋等产品,实施亚新三期建设项目,配套相关副产品回收利用设施,到 2025 年型钢产能达到 100 万吨。研发高强钢结构用钢,标准化钢结构配件和防火、防腐高性能钢结构用钢等产品。引进亚新集团 ESP 汽车薄板生产线,发展废钢回收及拆解项目、废钢铁进口配额项目,补充完善钢铁产业链。大力推进产品原料采购平台、能源管控中心、产品销售平台、综合物流平台、供水输送平台数字化建设。

**推动铁合金产业绿色化改造。**鼓励铁合金企业兼并重组,运用先进适用技术改造提升铁合金产业,降低铁合金产品能耗水平,提高资源综合利用率和精深加工程度。按照国家产业政策,限期推动不符合要求的铁合金产能提档升级,推进硅铁、硅锰矿热炉、精炼电炉、高炉等高端化改造。积极对接一机、北奔、中核北方核燃料等企业,利用新技术,高标准延伸产业链,提供新型制品加工件,实现与包头相关产业深度融合。优化发展永磁电机稀土合金、低磷低碳高硅锰硅合金和高纯硅铁等系列铁合金,积极发展工程机械、核电高温合金、机器人等关键零部件用合金产品。

**培育发展精细化工产业。**利用炼焦煤气富氢的特性,高点发展大规模、多联产、节能环保的焦炉煤气综合利用项目,以甲醇为原料,生产市场需求广阔的下游精细化工产品,构建

“焦炉煤气-甲醇-精细化工”产业链。协调上级调整工业园区规划,促进精细化工与钢铁、铁合金等产业融合发展。推进甲醇精深加工,引进发展甲醇制烯烃(MTO/MTP)、甲醇汽油、稳定轻烃(MTG)、芳烃和医药农药系列、染料系列等项目。

### 专栏3 发展重点

**重点发展:**稀土钢,工模具、齿轮、合金弹簧钢、轴承、紧固件等高性能基础零部件用钢,高性能管线钢、高性能耐磨钢、高性能耐蚀钢、电力装备用特殊钢、汽车等机械行业用高强钢、节能与新能源汽车用钢、高性能不锈钢等。

**重点实施:**亚新烧结机节能改造项目、亚新三期、高硼高速钢轧辊建设项目、年产30万吨精密铸造暨数控机床加工及光机组装项目、2×25500KVA矿热炉技改项目。

## (二)积极推进新能源产业发展

**开展煤层气的综合利用。**探索实施“煤炭气化”项目,依托煤层气(煤矿瓦斯)抽采综合利用示范项目,采用物探(二维地震)、钻井等先进技术,加大煤层气资源评价与勘探力度。推进煤层气地面开发与煤矿瓦斯抽采并举,统筹建设煤层气输气管道和煤层气液化厂、压缩站、加气站等配套设施,积极开展煤层气分布式能源、煤炭采空区煤层气利用、

低浓度瓦斯高效发电等综合利用。加快发展光伏发电。总结采煤沉陷区光伏领跑者项目成功经验,推广“采煤沉陷区生态治理+光伏+”模式,统筹做好采煤沉陷区治理与光伏发电项目开发,推动光伏发电装机倍增发展。有序发展分散式风电,引导企业因地制宜建设部分和全部电量自发自用的分散式风电项目。积极发展氢能。引进煤制氢、可再生能源制氢等氢气制取项目,低温液态氢储运装备、加氢站等氢气储运项目,车用氢燃料电池、便携式氢燃料电池等氢能应用项目。引进发展新能源汽车产业,实施氢燃料电池、新能源汽车换电网生态一体化项目。推进源网荷储一体化项目,发展储能产业。实施光纤储能项目,积极引进物理储能、电化学储能、储热等项目。

### **(三)加快资源循环利用产业发展**

围绕包头市建设“无废城市”的目标,嵌入式引进资源循环利用企业,开展废弃物资源化利用,实现生态效益、经济效益、社会效益多赢。打造工业固废综合利用产业链,以墙体材料、砌块、机制成品砂等建材产品,石油、天然气压裂支撑剂等冶金基础材料,硅酸铝陶瓷纤维等隔热材料以及氧化锌、金属锌等金属为发展方向,推进煤矸石、冶金渣、粉煤灰、尾矿石等工业固废回收利用。打造再生资源回收利用产业链,推进集中拆解报废汽车和电子废弃物,利用废塑料

生产再生纺织品、PE 管材、滴灌带、塑料网绳等,利用废旧轮胎生产橡胶制品、改性沥青等,实现“城市矿产”高值化、多元化和资源化利用。

#### **专栏 4 资源循环利用重点项目**

重点实施:80 万吨废钢铁回收加工处理项目,固体废弃物高值化综合利用项目,资源化利用固体废弃物生产氧化锌、金属锌和铁建设项目,2.4 亿块标准砖 30 万立方米砌块建设项目,年消纳废弃尾矿石 90 万吨加工机制成品砂 72 万吨项目。

#### **(四)积极引进新材料产业**

围绕新一代信息技术产业、高端装备制造业、新能源、生命健康等领域的重大需求,积极引进材料成品率高、性能一致性强的高端装备用特种合金材料、先进半导体材料、新能源材料、高性能功能膜材料、高性能纤维及复合材料等关键战略材料生产项目。瞄准新一轮科技革命和产业变革趋势,积极引进先进碳材料、纳米材料、3D 打印材料、智能材料等前沿新材料。

## **第二节 推进服务业创新发展**

推动生产服务专业化、高端化发展,建设高效便捷、通

达顺畅、绿色安全的现代流通服务体系,增加社会服务有效供给,全面提升居民服务品质和消费满意度,把石拐建设成为区域性现代服务业基地。

**加快发展生产服务。**发展科技服务业,培育发展基于新一代信息技术的网络信息服务、云计算综合服务和信息技术服务,支持有条件的企业建设跨行业物联网运营与支撑平台;引进发展研究开发、工业设计、创业孵化、技术转移转化、知识产权、科技咨询等科创服务。发展金融服务业,继续推动普惠金融和科技金融发展,充分发挥“助保贷”等增信手段作用;防范金融风险,增强金融服务实体经济效能;建设内蒙古金融资产交易中心,引进银行、保险、证券等金融机构在我区设立分支机构或办事机构;推动符合条件的企业上市,推广股权、项目收益权等质押融资担保。积极发展商务服务、节能环保服务和人力资源服务。

**转型发展流通服务。**加快构建城乡双向畅通的物流配送网络,协调推进包头市内末端共同配送节点网络和社区配送设施建设,实施“邮政在乡”工程,升级“快递下乡”工程,完成壕赖沟(杨家脑包)物流仓储产业项目,鼓励企业在具备条件的嘎查村建立物流配送网点。开展城市共同配送物流园转型发展行动,实施物流供应链创新发展工程,提升社会化、专业化、集群化发展水平,建设物流企业结算

服务中心。加快绿色物流发展,支持城市共同配送物流园建设充电基础设施、发展绿色仓储、推进货物包装和物流器具绿色化减量化。

### 专栏 5 流通服务创新发展

**城市共同配送物流园转型发展行动。**完善运输、仓储、配送等服务功能,加速仓储企业消化转型,建设物流专业市场、顺丰电商产业园,发展平台型、交易型、结算型智慧物流。增强园区加工能力,实施海参深加工速食产品、中药饮片、烘烤类饼干和奶制品、肉类食品等生产加工项目。拓展供应链设计、贸易会展、电子商务、保税物流、商务服务等增值服务功能。完成现有仓储、转运设施、装载单元的标准化改造。推进多式联运发展,促进货源与公路、铁路等运输资源有效匹配。推广无车承运、甩挂运输、共同配送等运输组织方式,鼓励和支持云仓等共享物流模式,探索无人机配送模式。

**物流供应链创新发展工程。**推动和邦医药物流配送中心等大型商贸流通企业向供应链“链主”转型,通过集中采购、统仓共配向末端门店配送,形成竞争优势。支持谷顺源食品加工等企业采取供应链运营方式,将上下游小微企业整合嵌入生产经营过程。推动诚昊物流等物流“平台型”供应链企业为中小企业及货运个体提供车货撮合、在线跟踪查询等“一站式”服务。鼓励京东、顺丰等“共享型”供应链企业为供应商、零售商提供统仓共配服务。

**提升扩大社会服务。**培育发展通用航空。按照军民航相关标准，完善五当召通用机场通用航空服务保障与附属设施。依托内蒙古通航航空有限公司，统筹开发自治区中西部短途航空运输服务、航空旅游服务，发展通用航空培训、航空飞机租赁等服务，拓展应急救援等社会公共类服务、农林喷洒等生产作业类服务。积极发展通用航空装备制造，实施**T200**轻型运动飞机制造项目。加快发展健康养老，与大型地产项目联合，引进知名医疗机构，提供大健康保障服务，全面提升医疗健康服务水平。立足我区和包头市不断释放的养老服务消费潜力，加快发展居家和社区养老服务，建立以企业和机构为主体、社区为纽带、医养有机结合的养老服务网络。引进和培育发展一批具有影响力、竞争力的医养结合型养老服务企业和机构，鼓励规范化、专业化、连锁化经营，打造石拐养老服务品牌。支持发展政府扶得起、村里办得起、农牧民用得上、服务可持续的农村幸福院等互助养老设施。提升智慧养老水平，打造“智慧养老院”。

**提升居民服务水平。**差异化打造传统历史文化商业街、特色餐饮街等特色街区，优化居住区商业、社区商业中心布局，促进商贸零售网点网络化、特色化、集约化经营，打造集餐饮、娱乐、体育、文化、医疗、维修等生活服务为一体的便民服务生活圈。加强家政服务规范化、职业化建设，积极发

展健康服务、母婴护理、病人陪护、物业管理等服务业态,推动家政服务专业化、特色化发展。推动房地产服务健康发展,优化住房供需结构,引导休闲度假旅游地产与养老地产开发,规范发展住房租赁市场、二手房市场。

### 第三节 大力发展全域旅游

充分挖掘旅游资源的潜在价值,对接黄河“几”字弯旅游目的地,设计精品旅游线路,构建全季节体验、全产业参与的旅游融合发展体系,形成旅游 IP 生态圈、包头夜色 CBC、北方宜游城区,建设国家级全域旅游融合发展示范区。

**建设全域旅游精品体系。**整合、拓展、优化区内旅游产品,做强旅游 IP,发展生态观光旅游、影视观光旅游、都市休闲旅游、文化民俗体验、康体养生、工农业旅游、红色旅游、文化创意等多元化产品,抢占定制游、短途游、生态游等旅游消费市场高地。加快创建五当召国家 5A 级旅游景区,建设花舞人间四季花谷温室景区,推进通用航空、包头古城、戎王羊绒产业园、喇嘛河生态景观、大青山影视基地、赵北长城、后五当沟、五当召镇红色旅游怀旧体验基地等旅游景区(点)建设和提档升级。打造中国喜桂图国际滑雪度假小

镇,新建虎头山青少年研学体验基地。加快大发老街“修旧如旧”改造步伐,打造兼具百年煤炭工业历史探寻、影视拍摄等功能的旅游景点。对接黄河“几”字弯旅游目的地,打造五当召文化旅游、大青山生态旅游、百年煤城探寻、赵长城遗迹体验等主题精品旅游线路,以及低空飞行、自驾、康体养生等专项旅游线路。

**建设旅游融合发展体系。**坚持“旅游+”“+旅游”发展方向,突破传统旅游要素,促进旅游产业与其它产业融合互动,以文化旅游带动一、二、三次产业协同发展。实施“旅游+文化”,打造体现石拐特色文化的演艺项目、文化旅游节庆,在旅游景区引入休闲书吧、文化娱乐场所等文化业态,培育晚间文化旅游消费市场。实施“旅游+商品”,完善旅游要素体系,挖掘石拐特色美食,开发创意旅游商品,延伸旅游产业链条。实施“旅游+健康”,开发集养生保健、康复疗养、文化体验于一体的休闲健康旅游产品。实施“旅游+体育”,发展徒步、探险、攀岩、骑行等户外运动。实施“旅游+工农业”,盘活老城区矿山遗存、矿工旧居等闲置资源,将工业制造、生产流程、企业文化等元素融入旅游,引进培育一批小而精、小而强的休闲农牧业示范基地和田园综合体项目。

**完善旅游管理服务体系。**加强旅游营销与市场开发,坚持部门协作、内外联动、企业参与和媒体互动,开展专业

化、精准化的石拐旅游形象推广、旅游营销和专项旅游宣传,拓展区内外客源市场。推进旅游管理创新与服务提升,整治旅游市场秩序,开展旅游综合执法,建立旅游服务“大家评”机制,树立文明旅游形象。加强旅游基础设施保障,推进五当召景区旅游公路、餐饮中心建设和东山坡改造,完成五当召国家森林公园基础设施及配套公共服务设施等建设任务。建成覆盖全区旅游景区、城镇乡村以及交通沿线的旅游公共卫生体系。建设大型旅游景区、喜桂图新区和老城区游客服务中心。规范设置全区交通指示标识牌、旅游形象标识牌,完善旅游景区的导览标识系统。在喜桂图新区新建星级酒店、快捷酒店,推动旅游住宿向经济型酒店、半自主型酒店和公寓、民宿、青年旅社、特色蒙古包、乡村客栈等发展。

#### **专栏 6 全域旅游重点项目**

**重点实施:** 包头市五当召国家森林公园基础设施及配套公共服务设施建设项目、花舞人间四季花谷项目、矿山环境修复开发利用建设项目、石拐区赵北古长城遗址文化公园、石拐区大发老街改造项目、中国喜桂图国际滑雪度假小镇、石拐区五当召镇“印象青山”健康怡养项目、石拐区大德恒办事处后营子村康养乡村旅游项目。

## 第四节 推动农牧业优质高效转型

坚持绿色兴农兴牧,积极发展生态农牧业,提高农牧业质量效益和竞争力,增加绿色农畜产品供给。

**稳定农牧业综合生产能力。**推进农牧业由增产导向转向提质导向。落实藏粮于地、藏粮于技战略,坚守耕地红线,推动耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。大力推广农畜产品质量安全管控与营养品质评价、绿色高效栽培等节本提质、优质安全、绿色环保的先进实用技术。完善农机购置补贴政策,探索农机作业全程托管、“互联网+”农机作业等农机服务新模式。到 2025 年,全区粮食产量稳定在 0.95 万吨左右,农作物耕种综合机械化率达到 85%以上。大力发展舍饲养殖,扶持生态家庭牧场、标准化规模养殖场发展,推动草畜一体化发展,提高畜牧业生产能力。完善从田间到餐桌的农畜产品质量安全追溯体系,加强动植物病虫害防控体系建设,落实食用农产品合格证制度。支持开展马铃薯、西红柿、南瓜等农畜产品“三品一标”认证。培育乳肉绒、粮果蔬等一批绿色优质、安全健康、适销对路的“土字号”“乡字号”特色品牌。

**调整优化农牧业结构。**发展“两高一优”,坚持“稳粮扩饲优设施”和“稳羊扩猪增禽”,构建农牧结合、种养循环、粮草

兼顾的新型种养结构,打造“小而精”特色农业。稳定发展玉米、马铃薯种植,扩大优质牧草种植规模,加快发展设施农业,鼓励发展设施蔬菜、瓜果、食用菌等经济作物,因地制宜发展小杂粮、蒙中药材、花卉、苗木等特色种植,积极发展木本油料等特色经济林产业。到 2025 年,全区粮经比例调整为 78:22。推进畜牧业转型升级,规模发展生猪产业,稳定发展肉羊产业,适度发展奶牛肉牛产业,到 2025 年主要农作物良种覆盖率稳定 90%以上,主要畜禽覆盖率稳定在 85%以上。

### 专栏 7 农牧业生产项目

**林业生态建设工程。**建成吉忽伦图苏木苗圃,建设马场村绿色有机食品生产基地,建设五彩草莓基地,建设高效智能温室。

**养殖业。**依托希望德康生猪养殖项目,全力打造规模化生猪养殖基地,配套建设饲料加工厂。实施内蒙古奥东牧场有限公司石拐区阿塔沟猪场、吉忽伦图苏木三岔口万头雷香猪生态养殖、八戒农牧有限责任公司种猪场等项目。

**现代种业工程。**以生产性能测定和遗传评估为基础,开展主要农作物和畜禽常规育种、分子育种。深化与中科院植物研究所合作,完善环境修复植物资源开发工程“实验室+基地+实践”的发展模式,培育更多具有生态、景观、经济功能的优良环境修复植物新品种。加强与内农大、中科院等科研机构合作,引进第三方合作全面启动喇嘛河工程中心,重点开展 500 万株草莓、番茄组培工厂化育苗工作。持续开展肉羊、生猪、蛋鸡等畜禽遗传改良。

促进农村牧区一二三产业融合发展。培育产业融合发展主体,引进有实力的屠宰加工和马铃薯、蔬菜、杂粮、食品等精深加工龙头企业落户我区,支持加工型龙头企业发展集研发、生产、加工、物流、服务和生态、旅游、休闲、科教等为一体的全产业链。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,推动农畜产品初加工、精深加工、综合利用加工协调发展,建设五当召镇绿色农畜产品生产示范基地。高标准建设马铃薯等农畜产品仓储设施和冷链物流基础设施,健全乡村批发市场和产地营销体系,推广“农超对接”、“农社对接”“农企对接”“农校对接”等产销对接模式。推动农牧业与旅游、文化、教育、健康养老等产业深度融合。围绕全域旅游,发展观光农业、示范农业,培育一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间,鼓励发展创意农牧业。

### 专栏 8 农牧区一二三产业融合发展重大工程

**林业生态建设工程。**巩固花舞人间一期项目 4A 级景区创建成果,实施花舞人间田园综合体二期项目。完成宝格特生态农业休闲旅游项目建设任务,争创 3A 级景区。建设五当召镇休闲农业生态旅游示范基地。开发生态观光、休闲度假、儿童游乐、健康养生、农业科普、果蔬采摘等复合型休闲农牧业旅游产品,发展精品采摘园、星级农家乐牧家乐、高档次民宿等农牧户旅游产

品。推广应用大众参与式评价、数字创意漫游、沉浸式体验等经营新模式。统筹现有专项资金,采取以奖代补、先建后补、财政贴息等方式,支持创建国家级休闲农业与乡村旅游示范县和示范点、国家现代农业庄园、中国最美休闲乡村等品牌。

**电子商务进农牧区综合示范工程。**扶持新型农牧业经营主体、加工流通企业与阿里巴巴、京东等电商交易平台对接融合,完善缸房地等乡村电商快递物流网络和服务站点,加强网货供应监管,促进“消费品下乡、农产品进城”双向流通。推动人工智能、大数据赋能农牧区实体店,推广“电商销售+展示展销+直播带货+零售体验”的线上线下互动营销模式。借助乐村淘电商平台,实现农牧民网购、销售双联通。

**推动新型农牧业经营主体健康发展。**引导土地、草牧场、资金、农机具等向新型经营主体集中。健全教育培训、认定管理和政策扶持“三位一体”的新型职业农牧民培育体系。发挥好新曙光生猪家庭农场的示范带动作用,推进缸房地、厂汉沟、五当沟、爬榆树等种猪家庭农场建设。支持和引导基层供销社、农牧民专业合作社、村级综合服务社和农牧户以土地、草场、林权、经营权和资金、劳动、技术、产品等为依托,开展多种形式的生产、供销、信用“三位一体”综合合作。扶持“蒙薯帮农”种养殖农民专业合作社发展,在全区范围内总结推广“五化两统一”管理新模式,依法依规开展“空

壳社”清理。引进培育一批市场前景好、经济效益优、带动能力强的农牧业产业化龙头企业。推广“龙头企业+合作社+农牧户”组织体系和运行模式，完善契约型、股权型龙头企业与农牧民利益联结机制。完善农技推广、动植物疫病防控等农牧业社会化服务。

**推动新型农牧业经营主体健康发展。**引导土地、草牧场、资金、农机具等向新型经营主体集中。健全教育培训、认定管理和政策扶持“三位一体”的新型职业农牧民培育体系。发挥好新曙光生猪家庭农场的示范带动作用，推进缸房地、厂汉沟、五当沟、爬榆树等种猪家庭农场建设。支持和引导基层供销社、农牧民专业合作社、村级综合服务社和农牧户以土地、草场、林权、经营权和资金、劳动、技术、产品等为依托，开展多种形式的生产、供销、信用“三位一体”综合合作。扶持“蒙薯帮农”种养殖农民专业合作社发展，在全区范围内总结推广“五化两统一”管理新模式，依法依规开展“空壳社”清理。引进培育一批市场前景好、经济效益优、带动能力强的农牧业产业化龙头企业。推广“龙头企业+合作社+农牧户”组织体系和运行模式，完善契约型、股权型龙头企业与农牧民利益联结机制。完善农技推广、动植物疫病防控等农牧业社会化服务。

## 第五节 拓展园区发展空间

**推动园区集约高效发展。**制定园区单位土地投入和产出强度标准,把人才密度、创新强度作为重要评价指标,进一步突出“亩产效益”原则,探索实施“标准地”概念(在完成区域能评、规划环评等区域评估的基础上,带着固定资产投资强度、亩均税收、单位能耗标准、单位排放标准、容积率等指标出让的国有建设用地。企业拿了“标准地”后,需要签订“标准地”投资建设合同,如无法达到约定的指标值,需承担相应的违约责任)多渠道依法依规处理长期停业停产企业,加速盘活园区土地存量,推动发展要素向优质企业、重大项目集聚,为实体经济发展提供更大空间。对停产停业、不具备偿债能力、不符合结构调整方向、连年亏损,主要依赖政府补贴和银行续贷等方式维持生产经营的企业,采取市场化、法治化手段加快整体退出、关停出清或通过兼并重组等方式推动实现转产转型。对已批准而未按期开工建设的项目,严格按照有关法律规定和政策要求,限期收回已配置的土地等要素指标。探索通过资产打包托管、资产证券化等方式整体处置园区资产,激活园区资产活力,获取园区发展资金。提高园区产业准入标准,提高钢铁、铁合金等高耗能、高

排放行业新上项目准入条件，严禁引入国家明令淘汰的落后产能和不符合国家产业政策的项目，新增工业项目容积率不得低于国家规定的建设用地容积率控制指标，停止审批地产开发型物流项目。

### **专栏 9 石拐工业园区循环化改造专项行动**

**林业生态建设工程。**引导石拐工业园区企业设计开发绿色产品、建设绿色工厂、打造绿色供应链。推进钢铁、特种合金与精细化工、电力等产业耦合发展，加快构建横向耦合、纵向延伸、循环链接的“煤→电→冶→化→材”循环型全产业链，同步实现产品制造、能源转换和废弃物消纳三大功能。

**推进资源利用高效化。**加大石拐工业园区节能、节水、节材、节地和资源综合利用力度，广泛应用清洁高效铸、锻、焊等加工工艺，全面推行余热余压回收、有毒有害原料削减替代、废渣资源化利用、脱硫脱硝除尘等清洁生产，提升能源资源高效、循环化利用水平。

**推进污染治理集中化。**严格执行环境准入门槛，对不符合园区产业定位、规划环评等项目一律不予批准。加快污水处理厂等石拐工业园区污染集中治理设施建设及升级改造，最大限度降低污染物排放水平。实施石拐工业园区企业节能减排技术改造项目。

**推进园区循环化改造。**把循环化改造作为园区绿色发展、高质量发展的有效实现形式,开展石拐工业园区循环化改造专项行动。促进石拐工业园区项目间、企业间和产业间原料链接互供、能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、污染集中治理,打造“近零排放”生态型工业园区。到2025年,实现石拐工业园区资源产出率大幅度上升、主要污染物排放量显著降低。

**提升园区综合效率和承载能力。**加强工业园区、城市共同配送物流园区水、电、路、讯等基础设施和医疗卫生室等公共服务设施建设,提高园区发展支撑能力。集成优化和绿色化改造路、电、水、讯等设施,扩大集中供热、供气覆盖面,探索厂房、库房、设备、运输工具等共享新模式,促进工业园区基础设施建设运营成本降低、共享程度和利用效率提高。补齐城市共同配送物流园区集疏运体系短板,建设高标准仓储设施。支持创业孵化、技术研发、转移转化、中试试验、检验检测等园区公共支撑服务平台建设。实施工业园区源网荷储一体化项目,形成集光伏发电、分布式储能装置和充电桩于一体的微电网。推动工业园区建设物流中心,为企业提供集中采购、统一库存、“线边物流”、运输配送等一体化供应链服务,降低制造企业物流成本。提高工业园区管理服务效能,由工业园区统一组织涉及公共属性的环评、安评、

水资源论证、地震影响评估等区域评估后免费提供给建设项目使用,全面推行告知承诺制和项目代办制。打好土地收储提前量,为企业落地提供强有力支撑。建立以效益指标为重点的园区高质量发展考核评价体系。探索采用托管方式,引进资源丰富的专业公司负责运营各类园区。

### 专栏 10 园区基础设施建设项目

**重点实施:** 包头至石拐铁路恢复开通及新建石拐工业园区铁路专用线项目、工业园区(40万吨特种铁合金基地)配套基础设施建设项目、工业园区供水污水管网建设项目、工业园区基础设施升级改造项目;水泥建材集中加工园区基础设施建设项目;通航产业园区基础设施建设项目。

## 第六节 培育发展数字产业

夯实高速、智能、泛在、安全的新型通信网络基础设施,以数字技术引领城乡“新发展”、点亮智慧“新生活”、驱动政务“新服务”,加快建设“中国草原数据谷”,围绕智慧城市建设包头大数据产业园区、华为工业云平台,打造喜桂图数字经济走廊带,以更高的信息化水平推动高质量发展,建设国

家级智慧城市创新发展示范区。

**建设数字产业基础设施。**全面开展 5G 网络建设,实现全区 5G 双超网 (eMBB 超高速网+uRLLC 超低时延网)全覆盖。加快建设集照明控制、基站、视频监控管理等功能于一体的智慧灯杆建设。推动 5G+VR/AR 虚拟购物、5G+直播等系列应用场景和工业制造、交通运输等“5G+”垂直行业应用场景建设。加快建设千兆固网入网络,形成用户体验过百兆、家庭接入超千兆、企业商用达万兆的网络能力。推动基于互联网协议第六版(IPv6)的下一代互联网规模化部署。推进广电数据网扩容,建设下一代广播电视网络(NGN),发展 4K 电视与互动信息服务。围绕实现石拐“万物互联”,基于 NB—IoT/Lora/eMTC/4G/5G 网络,建设多场景、立体覆盖的移动物联网。建设石拐物联网数据管理与大数据分析平台,提升全区各领域要素感知、信息采集和全景式描绘能力。

**加快发展大数据产业。**发展通用海量数据存储与管理软件、高并发实时数据存储等产业,满足全区乃至全市的数据存储需求。发展数据加工处理产业,支持弹性分布式计算、数据存储等基础数据处理云服务,打造包头市大数据中心。发展数据流通交易产业,建设大数据流通交易平台,拓展数据征信、数据资产评估、数据资产质押等关联业态。发展大数据

关联产业,加快东软数字产业园建设。推动基于高分北斗、人工智能等新兴数字技术的智能化服务在关键领域和重要行业融合应用。加快亚新隆顺 5G 智能工厂建设项目。

**推进产业数字转型。**编制数字经济产业规划和数字经济走廊建设控详规划。实施智慧农牧业工程,促进物联网、大数据、区块链、人工智能、第五代移动通信网络等现代信息技术与农牧业产业体系、生产体系、经营体系深度融合。加快工业“上云用数赋能”的步伐,实施传统产业数字化升级改造工 程,建设工业互联网平台。支持钢铁、特种合金等行业领军企业发展基于互联网的工业设计众包、产品远程故障诊断、产品在线运行维护等数字化新业态,加快向制造服务型企 业转变。加快推进服务业数字化,开展数字生活服务发展行动,发展智慧旅游、智慧物流。

### 专栏 11 产业数字化工程

**林业生态建设工程。**建成全区农业自然资源大数据平台。集成应用智能感知、智能分析、智能控制技术与装备等,建设数字田园、数字养殖牧场。引导田头市场、批发市场采用电子结算方式开展交易。建设石拐农业病虫害测报监测网络和数字植保防御体系。建立健全农牧业信息服务体系。完善“12316”三农服务热线和“12396”农牧业科技信息化服务。

**传统产业数字化升级改造工程。**集成应用大数据、物联网等新一代信息技术,提升钢铁、铁合金等行业的装备数控化率和生产线自动化水平。支持亚新隆顺等龙头企业建设重点环节的产业链互联网设备管理与服务平台,开展基于互联网的生产全生命周期管理。加快“机器换人”步伐,建设亚新隆顺5G智能工厂等智能制造工厂(车间)。

**工业互联网平台建设工程。**建设华为工业互联网云,跨行业、跨领域整合产品设计、生产工艺、设备运行、运营管理等数据资源,汇聚共享设计能力、生产能力、科研仪器设备、技术人才及软件等资源,为工业企业提供协同设计制造、制造资源租用、生产管理优化、设备健康维护等云上服务。

**数字生活服务发展行动。**发展数字商贸,打造增强用户体验的数字化场景,推动线上线下融合互动。培育发展在疫情防控中催生的“网上菜场”“网上超市”“网上市场”等新型消费业态,推广“不见面”交易、“零接触”服务等新模式。

**智慧旅游工程。建设“E游石拐”全域旅游数字服务平台。**建设智慧景区,完善景区4G/5G网络,实现免费WiFi、电子门票、智能导游等服务全覆盖。加快发展3D虚拟旅游产品。

**智慧物流工程。**建设石拐区物流公共信息平台,促进各类市场主体、相关部门的物流公共数据互联互通、开放共享,与国家交通运输物流公共信息平台有效对接并投入使用。推进城市共同配送物流园区数字化改造。

## 第七节 推进智慧社会建设

**建设新型智慧城市。**建立城市智能化治理体系,实施石拐“城市大脑”建设计划,推进中兴智慧城市等项目建设,支撑城市健康高效运行和突发事件快速智能响应,实现城市运行“一个大脑一体化管理”。统筹布局城市公共基础设施和建筑的图像采集终端与感知终端,构建覆盖喜桂图新区的智能感知体系。将老旧小区改造与智慧社区建设相结合,配套家政、助餐、便利店等智能化设施。建设智慧社区,为社区居民提供多场景、一站式综合服务。积极推进石拐“数字孪生城市”,为现实城市规划和建设提供辅助决策服务。完善天地一体、信息共享的生态环境监测网络,实现对城市污染源全面监测与智慧管理。加快推进智慧市政设施建设。

### 专栏 12 新型智慧城市建设

**林业生态建设工程。**整合汇集政府、企业、社会等数据,推广应用 5G、大数据、云计算、物联网、人工智能、VR、AR 等新一代信息技术和传感器技术、地理空间信息技术、卫星定位与导航技术等,建立全域感知、万物互联、泛在计算、数据驱动、算法辅助决策的城市信息管理智能中枢。

**石拐“数字孪生城市”建设计划。**依托城市信息管理智能中枢,基于建筑信息模型(BIM)、城市信息模型(CIM)等技术,搭建模拟运行、交互反馈、全域全时监测的数字孪生城市模型,推动地上建筑物、构筑物、市政设施和地下管线数字化展示、可视化管理,实现数字城市与现实城市同步规划、同步建设。

**智慧市政建设计划。**构建覆盖水量、水质、水压、水设施的信息采集、处理与控制等供排水全过程的智慧水务体系。发展智慧管网,实现城市地下空间、地下管网管理信息化和运行智能化。发展智慧环卫,优化环卫管理模式,提升环卫作业质量。发展智慧能源,精细化控制能源供需,提高能源供应安全保障和节能减排水平。发展智慧园林,推进园林绿化监测、管控与公众服务智能化。

**发展智慧民生。**推动智慧教育发展,落实教育信息化2.0行动计划,实现信息技术与教育教学深度融合,建设数字校园。加快发展智慧医疗服务,完善全区医疗大数据库,全面开展健康医疗大数据分析和应用,发展“互联网+”医疗服务。提升智慧就业社保服务,全方位、多维度展现各行业、各工种人力资源市场供需状况。构建线上线下相结合、多主体参与、资源共享、公平普惠的智慧养老服务供给体系,推动养老服务资源更好地惠及老年人群体。发展智慧交通,建设综合交通运行监测与指挥调度中心,建立道路设施与通行主体之间信息交互机制,提升交通运行和服务智能化水

平。推进乡村广播电视基础设施建设和升级改造,全面实施信息进村入户工程。推动乡村水利、公路、电力等基础设施数字化、智能化转型。

### 专栏 13: 智慧民生发展重点

**智慧教育。**继续推进“三通两平台”,持续推动信息技术和智能技术深度融入教育全过程,实现信息化教与学应用覆盖全体教师和全体适龄学生。巩固提升“一师一优课,一课一名师”活动成果。开展“云跟岗”线上教研活动。全面推进数字校园规范建设与应用。

**智慧健康医疗。**推行“三医联动”的“互联网+医疗健康”新模式。建设石拐区医疗卫生大数据监管平台。推进居民电子健康档案务实应用。建设石拐区互联网医院,构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。大力实施公共卫生疫情直报系统。

**智慧就业社保。**建立石拐户籍人口全覆盖的“人社电子档案袋”。实现社保卡在社保、民政、卫生、文化、住房、金融、交通等多领域一卡多用。推行电子社保卡,推动线上线下社保服务同步。建立退役军人及现役军人随军家属就业信息平台。

**智慧养老。**建设部门互联、上下贯通的石拐区养老大数据平台。开展智慧养老院示范创建活动,建立养老机构服务质量全周期管理体系。开展农村牧区老年人公共卫生、慢性病管理、健康

咨询和蒙中医干预等远程个性化养老服务。

**智慧交通。**建设石拐区综合交通服务大数据平台。运用数字地图、大数据、云计算等技术,促进各类货物运输方式之间运力匹配、集散协调,提升交通通勤效率。通过微信、微博等渠道,向公众开放交通数据资源。

**数字社会信用体系。**建立涵盖自然人、法人和非法人组织等主体基本信息、不良信息、良好信息的石拐社会信用数据库。深入开展信用大数据应用。建立石拐区企业信用系统。

## 第八节 加快智慧政务建设

**建设政务数据资源体系。**加强数据资源整合汇聚,建设石拐大数据体系。推进数据资源目录标准规范,构建全区协调统一、动态更新、共享校核、权威发布的政务数据资源目录体系。构建覆盖采集、共享、开放等全生命周期各环节的全区政务数据资源标准体系。加强数据资源管理,建立数据政务数据资源全生命周期管理机制。建立数据质量审查、公共数据开放审核的长效考核机制,确保数据完整性、准确性和鲜活性。建立健全公共数据开放机制,按照“开放为常态、不开放为例外”的要求,推进政府机关、企事业单位的公共数据向社会开放。建设石拐大数据云平台,实现政务数据与

社会数据融合创新。

#### 专栏 14 数据资源采集工程

**拓展全区数据资源采集渠道，实现业务数据和运行数据实时采集、动态更新。**采用网络搜取、文本挖掘、传感采集、自愿提供、有偿购买等方式拓展政府数据采集渠道，推进各类文件、档案、证照等政务数据数字化。培育专门化数据采集服务企业，采集电商数据、社交数据、运营商管道数据等企业和社会数据。

**提升政府服务效能。**对接国家统一身份认证系统，实现“一次认证、全网通办”。在石拐区政务大厅推行“前台统一受理、后台分类审批、窗口统一出件”的政务服务模式。完善线上政务门户、移动政务服务 APP 等多元政务服务模式。提高党组织建设、党员教育管理服务工作网络化、智能化水平。推进人大、政协、档案、群团等业务数字化，实施党政机关信息化创新项目。建立和完善节能、节水、节约原材料等数字化管理系统。广泛开展物联网应用，建设“无废城市”固体废物物联网。完善环境空气质量、地表水环境、土壤环境等自动监测网络。提升土地、矿产、地质环境等国土资源数字化管理水平。建设智慧公安、智慧法院、智慧检务。建设数字化仲裁庭。建立“一站式”诉讼便民服务平台。建立嘎查村、社区远程视频接访系

统。大力推行电子税务局,提高纳税缴费便利化水平。

**加快发展网络与数据安全产业。**加强政务关键信息基础设施产品和服务安全审查,采用安全可控的国产技术和产品,使用符合规范的国产密码基础设施,提升政务数字基础设施安全保障能力。引进培育网络安全产品研发和生产企业,提升网络与数据的防攻击、防篡改、防泄露、防窃取、防病毒能力。引进培育一批网络安全技术咨询、服务运维、检测认证和安全培训企业。

## 第五章 以优化营商环境为基础全面深化改革 推动激发区域发展新优势

用全面深化改革统领经济社会发展,坚持顶格推进、流程再造,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

### 第一节 优化营商环境

持续转变政府职能,深化“放管服”改革,聚焦包头市审批最少、服务最好、速度最快的要求,打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境,最大限度精简行政审批事项和环节,贯彻落实《优化营商环境条例》《内蒙古自治区优化营商环境工作实施方案》以及《包头市打造一流营商环境若干措施》等文件要求,全力打造“石心石意”政务服务品牌和国内一流营商环境,突出公平对待,当好服务企业的“店小二”,严格落实行政许可“马上办”、“最多跑一次”等公开承诺制。持续推进“证照分离”改革。推广应用电子营业执照、电子发票,压减企业开办时间。建设石拐区企业注册网上服务专

区,实现企业注册“一网”服务。全面开展工程建设项目审批制度全流程、全覆盖改革。推进企业投资项目承诺制改革、投资项目综合性咨询和工程全过程咨询改革。严格落实收费项目目录清单。压减重复或不必要涉企现场检查事项。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型市场监管机制。落实政务服务“好差评”制度,深入开展“互联网+政务服务”,推行代办制。持续开展“减证便民”行动。

## 第二节 以最大力度招商引资

按照“顶格推进”原则,加大“招商引资,招才引智”工作力度。严格落实《石拐区招商引资工作方案》、《石拐区招商引资高质量发展行动计划(2020—2022)的通知》,紧紧围绕大数据产业园、工业园区、物流园区、通航产业园、全域旅游等发展需求,做实项目谋划包装,加强招商引资项目库建设,精准推进“双招双引”工作,集中力量引进一批带动力强、覆盖面广的大项目、好项目,增强高质量发展后劲。围绕传统产业转型升级和接续替代产业培育,实行重点产业链招商“链长制”,鼓励和引导区内外资金投向钢铁精深加工产品、高端特种合金、精细化工、新能源、新材料、先进制造、资源循环利用

等产业和文化旅游、现代物流、通用航空、健康养老等生产性服务业。围绕数字产业发展和数字石拐建设,引进大数据核心产业、大数据关联产业、前沿信息产业和新一代信息技术应用产业。新上产业项目的生产工艺必须达到国内领先水平,严禁引进不符合国家产业政策的高耗水、高污染、高耗能项目。围绕创新驱动,坚持“引资”与“引智”并重,积极引进国内外技术创新机制、现代管理经验和科技领军人才、创新团队。创新招商引资方式,加强招商引资队伍建设,突出以商招商,强化专业招商,实施定向招商,开展专题招商,加强网络招商。建立招商引资联席会议制度,实行“一个项目一套班子”的重大项目领导干部包联责任制和“点对点、零距离”全程跟踪“保姆式”服务,提高招商引资洽谈项目的签约率、落户率、进资率、开工率,营造“人人都是城市形象、个个争当招商队员”的浓厚氛围。

### 第三节 推动重点领域改革

科学务实谋划,积极稳妥推进,扎实有序完成好事业单位机构改革。深化区属国企改革,按照“1+7”发展思路,抓紧对现有 30 家国企合并重组,推进国企实体化运行、更好服务我区经济社会发展。深化民主法治改革,指导大

发、石拐、大磁等街道开展社区代表会议制度试点，推进实施代表票决民生实事项目，深入落实以人民为中心的发展思想。

#### 第四节 推进要素市场化改革

全面落实国家新修订的《公平竞争审查制度实施细则（暂行）》，清理政府采购领域妨碍统一市场与公平竞争的规定和做法；激发市场主体活力，合理处置僵尸企业，提升园区经济效益；加快培育四上企业，建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村牧区集体经营性建设用地入市制度。逐步形成城乡土地价格与市场价格挂钩动态调整机制。健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策。加强供水、供气、供暖等要素价格管理和监督，引导市场主体依法合理行使要素定价自主权。推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变。建立健全要素价格调查与信息發布机制，设立“包头市石拐区创新产业引导基金”，以股权投资方式重点投向科技创新及战略新兴产业，形成 50—100 亿元的投资带动效应，为推动石拐区高质量发展注入新动能。

## 第五节 全面扩大开放

立足区位优势,积极融入“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”,加快基础设施互联互通,开展大宗商品贸易、跨境电商、电子商务、服务贸易以及提升贸易便利化水平等工作,打造集公路、铁路、航空等多式联运为支撑,物流、贸易、加工、商贸服务多种业态相互支持的对外开放新高地,积极探索总部经济发展模式,形成集聚效应,建立政府引导、市场驱动、企业主体的区域合作模式,借力借势融入国内大循环。

## 第六节 深化区域合作

主动接受呼包鄂榆城市群的辐射带动,积极融入呼包鄂乌协同发展,融合对接优势产业和高端要素,合力推进大青山生态保护,强化区域大气污染联防联控。加快融入主城区,加强与主城区道路、电力、通信等基础设施的衔接配套,与主城区建立钢铁、铁合金等产业产学研资源共享和重大共性技术联合攻关机制,引导企业围绕主城区重点产业和重点工程搞服务搞配套,发挥好包头“城市大脑”的服务功能,承接和满足主城区文化旅游、健康养老等服务消费需求,深化与主城区优质学校、医疗机构的交流与合作,为保

障主城区生态安全提供优质生态产品做更大贡献。与固阳县和土右旗加强合作,畅通物流通道、物流信息共享渠道,共同推进无障碍休闲旅游区建设。采取合作共建园区,发展“飞地经济”等模式,积极承接京津冀等发达地区先进制造业、现代服务业转移。

## 第六章 优化国土空间布局

### 统筹推进城乡高质量建设

立足长远精建细管,统筹高起点规划、高品质建设、高效能管理,深化落实主体功能区制度,坚持共抓大保护、不搞大开发,立足资源环境承载能力,构建高质量发展国土空间布局和支撑体系,主动服务对接包头中心城区,形成与周边城区一体融入、产业融合、区域互动的新格局,把新区打造成现代化宜居宜业宜商宜游宜学宜养新城区,让老区焕发生机活力,让农村牧区提档升级。

#### 第一节 优化城市设计

将绿色发展理念融入城市科学规划布局,以绿色发展理念推动生态城市建设。强化“多规合一”,一张蓝图干到底,按照“一体融入、两区协同、三带发展、五网会战、六园支撑”发展战略,更高起点、更高层次、更高标准调整优化城市规划,严格落实“三区三线”、“三线一单”约束机制,系统规划生产、生活、生态空间,突出土地“亩均效益”,盘活园区土地存量,增强城市发展的系统性。统筹城市总体规划和现实需要,培育绿色低碳发展城市新业态,按照功能定位、道路

景观、配套服务科学开展城市设计,合理划分生态功能区,改善调整不合理布局,加强城市生态化布局,最大限度推动城市可持续发展。

## 第二节 促进区域协调发展

坚持喜桂图新区、石拐老区、农村牧区一体化发展,推进以人为核心的新型城镇化。加快推进道路、供水、供电、供热、通讯等方面的配套设施建设,逐步完成人防工程建设和易地补建任务,建设喜桂图新区自建人防工程以及地下人防工程。全面启动“全域无垃圾”行动,打通“断头路”,推进“引水入石”全面启用,推动包石铁路“公改铁”恢复运输,切实提升新区的承载力。积极引进包师院等高等院校,启动建设高校园区,推动教育、人气双集聚双提升。加强老区开发建设,坚持保护与利用并重、开发与整合并举,挖掘整合串联老区历史文化资源,补齐公共服务短板,让老区人民过上和新区一样的生活。按照“宜工则工、宜农则农、宜游则游”的理念,围绕产业积聚、产业升级和投资拉动,优化产业链供应链发展环境,融入人本理念,合理安排生产、生活、生态空间,努力扩大公共空间,有效盘活利用老区各类资源要素,让老区彻底焕发生机活力。建立健全有利于城乡基础设

施一体化发展的机制,推动农村牧区基础设施提档升级。

### 第三节 提升城镇化水平

瞄准“珠三角”、“长三角”、“京津冀”等先进地区,主动服务和融入黄河流域生态保护和高质量发展、呼包鄂榆城市群、呼包鄂乌协同发展,立足区位、资源和环境等条件,进行多方位、多领域的对接与合作,引进优势特色产业,集聚高端服务资源,带动市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、产业配套设施提质增效,全面完善城区服务功能,不断提升城市品味与承载能力,树立城区品牌、提升治理水平。实施城市形象提升和精细化管理工程,推广网格化巡查制度,严格落实“楼长制”和社区、园区网格化管理机制,全面启动“全域无垃圾”行动,实现城区管理的全覆盖、精细化、智慧化管理。开发智慧物业、智慧管理、智慧服务等自主平台,整合大数据、人工智能、自动控制等多方技术,试点建设智慧小区、智慧交通、智慧物流、智慧管理,建设智慧城市示范区。吸引社会各界来我区置业兴业就业,广泛积聚人气,增强城区发展活力。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,多措并举促进房地产市场平稳健康发展。

## 专栏 15:城镇综合承载能力提升工程

**道路。**实施石拐区路网建设项目,完成石拐区东外环线建设和 G210 立德南路至大德恒收费站段道路改造任务。实施石拐区 S211 道路改造配套工程,打通喜桂园新区断头路。完善公交专用道,推进非机动车和行人交通系统、行人过街设施建设。推行“街长制”。

**供水。**实施引水入石工程、喜桂园新区供水管网设施改造工程、老区供水系统升级改造。

**供气。**加快城镇天然气管网、液化天然气站等设施建设,重点实施石拐工业园区煤矸石处理项目、燃气管网建设工程、石拐商砭园区燃气管网建设工程等项目。

**供电。**完善城市配电网,协调布置各电压等级线路。推进电网入地改造和高架整合。规划建设城市电动汽车充电网点。

**供热。**完善供热管网,实施喜桂园新区热力管网智能化改造工程,推进老区旧管网改造。完成喜桂园新区备用热源管网建设等项目。

**污水处理。**推进城镇污水处理设施建设,加强再生水、疏干水和劣质地下水开发利用,完成石拐工业园区污水管网改造。

## 第七章 深入实施乡村振兴战略

### 加快推进农牧业现代化

把解决好“三农三牧”问题作为重中之重，坚持农牧业和农村牧区优先发展，举全社会之力推动乡村振兴，加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农牧业高质高效、乡村宜居宜业、农牧民富裕富足。

#### 第一节 全面推进乡村振兴

**保证粮食安全。**落实最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，严防耕地“非农化”“非粮化”。落实粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平。全面改善农业基础设施条件，加强特色农产品生产，推动地区农畜产品品质提升、品牌打造和标准化生产。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。依托大数据等现代信息技术，建设智慧农牧业。保障重要农产品和农副产品供给安全。开展粮食节约行动，坚持不懈制止餐饮浪费。

**建设美丽乡村。**把乡村建设摆在现代化建设重要位置，促进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。加快发展休闲农牧业、乡村旅游，丰富农村牧区新业态新模式，建立更加有效的利益联结机制，拓展农牧民增收空间。强化苏木镇、涉农街道区域中心功能，推动医疗、教育等公共服务向农村牧区延伸。完善农村牧区基础设施，因地制宜推进嘎查村改厕、生活垃圾处理和污水治理，健全农村牧区人居环境整治长效机制，建设好农牧民的生产田园、生态家园、生活乐园。提高农牧民科技文化素质，加大高素质农牧民培育力度，健全吸引人才返乡留乡就业创业政策体系，推动乡村人才振兴。加强社会主义精神文明建设，加强农村牧区思想道德建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，普及科学知识，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。加强和改进乡村治理，提升嘎查村基层党组织服务能力，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。

### **专栏 16 农村牧区人居环境整治重大工程**

**农村牧区生活垃圾治理工程。**总结推广缸房地村垃圾分类试点经验，探索实施“户分类、村收集、苏木镇转运、区处理”模式，逐步实现农村牧区生活垃圾分类治理全覆盖。分区域开展水源

地保护区、中国传统村落、五当召等旅游景区(点)、喜桂图新区和五当召镇等城镇周边村庄、吉忽伦图苏木政府所在地、工业园区和物流园区周边村庄等6类区域。到2025年,行政嘎查村基本建成生产垃圾收运体系,生活垃圾无害化处理率达到100%。

**农村牧区生活污水治理工程。**加强6处农村污水处理站运行的监督。科学选择污水处理模式,推进喜桂图新城镇污水管网向周边村庄延伸,水源保护地等环境敏感地区所在村庄采用“连片治理”模式,特色小镇和青山村等传统村落采用集中污水处理模式,五当召等旅游景点采用一体化污水处理设备,其它村庄实行分户式、联户式的分散处理模式。到2025年,农村牧区生活污水乱排乱放基本得到管控。

**农村牧区厕所粪污治理工程。**按照因地制宜、分类指导、示范先行、全域推进的思路,坚持户用卫生厕所为主、公共厕所为辅,有序推进农村牧区“厕所革命”。到2025年,农村牧区卫生厕所普及率达到65%以上。

**村容村貌提升工程。**推进村庄绿化,全面保护乡村自然生态系统的原真性和完整性,到2025年,村庄绿化率大幅提升。推进村庄美化,推行农牧户房前屋后“三包”、公共区域专人清扫、公共设施村委会负责的管理模式,开展“最美庭院”创建行动。推进村庄亮化,进一步亮化提升现有村庄公共照明设施。

**巩固脱贫攻坚成果。**保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村

振兴平稳过渡。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,对易返贫致贫人口实施常态化监测,继续精准施策。继续实施产业扶贫,补上技术、设施、营销等短板,促进扶贫产业提档升级。做好易地扶贫搬迁后续工作,多渠道促进搬迁农牧民就业,加强配套基础设施和公共服务,搞好社会管理,确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。完善嘎查村低收入人口帮扶机制。保持财政投入力度总体稳定,支持嘎查村乡村振兴发展。加强扶贫项目资产资金管理和监测。继续发挥各级帮扶作用,加强脱贫群众培训引导,不断提高自身发展能力。

## 第二节 加快推进城乡融合发展

**健全多元投入保障机制。**建立全区农牧业发展领域权责匹配、相互协调、上下联动、步调一致的涉农涉牧资金统筹整合长效机制,提高涉农涉牧专项转移支付和基建投资资金配置效率,撬动更多社会资金投入。合理提高土地出让收入中对“三农三牧”的投入比例。建立健全农牧业信贷担保体系,依法依规开展乡村集体经营性建设用地使用权、农牧民房屋财产权、集体林权抵押融资以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。完善玉米、生猪等农牧业保险服

务,降低农牧户生产经营风险。

**合理配置城乡要素。**引导工商资本入乡,因地制宜发展特色种养殖业和批发零售、养老托幼、环境卫生等乡村生活性服务业。建立选派第一书记工作长效机制,鼓励大学生村官与选调生到村任职,推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。实施城乡土地统一调查、统一规划、统一整治、统一登记。完成全区农村不动产房地一体登记、集体土地所有权和集体建设用地使用权确权登记颁证工作。建立有利于涉农涉牧科研成果转化推广的激励机制与利益分享机制。建立健全乡村教师选拔和补充机制,稳步提高乡村教师待遇,形成以城带乡、整体推进、均衡发展的城乡义务教育发展格局。加强乡村医疗卫生人才队伍建设,鼓励区人民医院与乡镇卫生院建立区域医共体。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供和队伍建设。

**推进城乡基础设施一体化发展。**坚持城乡一体,统筹规划布局全区交通、供电、信息、防洪和广播电视等基础设施,建设五当沟水库、五当召水库,推动市政公用设施向城郊融合类村庄延伸。持续推动城乡环卫一体化运营,统筹规划城乡污染物收运处置体系,因地制宜统筹处理城乡垃圾污水,严防城市污染“上山下乡”。健全城乡基础设施分级分类投入机制,乡村道路、公交、水利和邮政等公益性强、经济性差

的设施以政府投入为主,乡村供水、垃圾污水处理和农贸市场等有一定经济收益的设施采取政府、社会力量和农牧民共同投入模式,乡村电信、供电、物流等经营性设施以企业投入为主。建立城乡基础设施统一管护运行模式,将城乡道路等公益性设施的管护和运行投入纳入一般公共预算,落实乡村基础设施产权所有者的管护责任,采取政府购买服务等方式引入专业化管护企业。

## 第八章 坚持以社会主义核心价值观引领文化建设 不断提升地区文化软实力

大力弘扬社会主义核心价值观,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,加强社会主义精神文明建设。深入开展魅力石拐提升行动,凝聚强大发展向心力,激发积极向上精气神,打造塑文化之魂、绘生态之韵的德善石拐。

### 第一节 提高社会文明程度

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。坚定文化自信,大力弘扬社会主义核心价值观,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,加强社会主义精神文明建设,繁荣发展文化事业和文化产业,凝聚激励全区人民奋勇前进的强大精神力量。常态长效推进文明城市创建工作,推进新时代农牧民素质提升“千村示范、万村行动”,拓展新时代文明实践中心所(站)建设,深化公民道德建设,健全志愿服务体系,弘扬诚信文化。开展以弘扬矿山精神为主题的宣传教

育,推进移风易俗文明乡风建设。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育,弘扬劳模精神、劳动精神,健全志愿服务体系。倡导勤俭节约,反对铺张浪费。

## 第二节 完善公共文化服务体系

全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。推进文艺繁荣发展,加快推进乌兰牧骑事业发展,实施文艺作品质量提升工程,推出一批有利于铸牢中华民族共同体意识的文学作品。推进媒体深度融合,实施全媒体传播工程,建强用好区融媒体中心。推进四馆一中心和大磁街道、石拐街道、白狐沟街道3个文化站建设。建设老工业煤矿为主题的遗址公园。继续开展送文化下乡、送图书下乡、消夏节等群众性文化活动,发挥志愿服务的重要作用,提高公共文化服务适用性,让人民群众基本文化权益得到更好保障。引导基层文艺工作者深入基层、扎根人民进行艺术创作,推出更多接地气、传得开、留得下的精品力作。

## 第三节 加强文化遗产保护

整合文化遗产资源,深挖文化历史底蕴,讲好讲活石拐

故事。加强文物保护、研究、利用,组织专业摄影队伍对工业遗址、矿山遗址、日伪工事和老旧街区进行全方位拍摄,收集包头矿务局纪录片、照片档案,留存珍贵的多媒体档案资料。全面调查工矿遗产,收集挖掘反映石拐区历史文化实物,建立资源库,积极争取全国历史文化名街项目,使老工业城市工业遗产保护利用成为石拐区历史文化名片。加强非物质文化遗产传承和保护。开展非物质文化遗产资源普查工作,建立非物质文化遗产数据库,申报“祭窑神”等非物质文化遗产。开展文物保护修缮,建设赵北长城(石拐段)文化公园、大发老街整体保护维修、鸡毛窑石窟遗址维修、贺龙指挥部旧址维修等工程。

## 第九章 深入践行以人民为中心的发展思想

### 提升人民群众获得感 幸福感 安全感

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,着眼兜底线、保基本、补短板、强弱项,尽力而为、量力而行,稳步提高民生保障水平,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

#### 第一节 推进教育现代化

**全面发展素质教育。**落实立德树人根本任务,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。突出德育实效,大力开展理想信念、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、生态文明和心理健康教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,完善品德修养教育。提升智育水平,构建由市级专家团队、石拐教研室教研员、学校教师组成的区域教研共同体,加强科学教育和实验教学,广泛开展读书活动,注重保护学生好奇心、想象力、求知欲。加强体育锻炼,严格执行学生体质健康合格标准,科学安排体育课运动负荷,大力发展校园足球,定期举办学生运动会。开展美育熏

陶,结合石拐特色文化设立艺术特色课程,鼓励学校组建特色艺术团队、开展校园艺术活动。强化劳动教育,组织学生参加值日等校内劳动、校外劳动实践、社区志愿服务和力所能及的家务劳动。

**集聚发展高品质教育。**推进学前教育普及普惠安全优质发展。完善政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制,提高幼儿园保教质量,普惠性幼儿园实现全覆盖。推进义务教育优质均衡发展。全面落实城乡义务教育学校建设标准、教师编制标准、生均公用经费基准定额、基本装备配置标准统一,办好百姓家门口每一所学校。义务教育巩固率达到**90%**,小学、初中辍学率分别控制在**1%**和**2%**以内。推动普通高中内涵发展,按照“立足本科,攻重点”目标,推进包十五中分层选课走班制教学改革,构建多元发展、特色鲜明的高中课程体系,探索差异化培养模式。高中教育毛入学率达到**100%**。完善特殊教育和专门教育保障机制,推进普通高中多样化有特色发展。健全民族教育保障机制,推动民族教育高质量发展。大力推进科教融合发展新平台建设,进一步引进优质教育资源搬迁落地我区,建成高校园区。支持公办、民办教育融合发展,建成包头师范学院喜桂图校区,共建内蒙古师范大学师范生教育实践基地,深化产教融合、校企合作,塑造集群教育品牌,打造人才集聚高地。加快发

展“互联网+教育”，建设学习型社会。

### 专栏 17 教育建设项目

新建包头师范学院喜桂图校区、苏蒙教育实验学校幼儿园、睿德幼儿园、石拐区教育综合发展中心。新建富力小学、恒大中学。新建苏蒙教育实验学校高中部。建成包十五中、石拐区一中实验楼和艺术楼。实施苏蒙实验学校二期工程，完成原石拐区一中校舍改造、新石拐小学风雨操场改造。推进高清标准化考点建设。

**加强师资队伍建设和**按照“四有好老师”标准，引进和培养一支政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质教师队伍。实施师德师风建设工程，坚持严格制度规定、日常教育督导相结合，突出理想信念教育，完善学校、教师、学生、家长和社会多方参与的师德监督体系。实施教育教学管理提升研修项目、骨干教师教学能力提升研修项目，不断提高教师课堂教学、作业与考试命题设计、实验操作和家庭教育指导等专业水平。定期开展全区教育质量综合评估和教学名师评选活动。依法保障教师权益和待遇。健全中小学教师工资长效联动机制。完善中小学教师绩效工资总量核定分配办法和内部分配办法。完善校长选任机制与管理办

法,搭建“合格校长-骨干校长-名校长-领航校长”专业化成长阶梯。

## 第二节 稳定和扩大就业

**提升产业吸纳就业水平。**加快发展文化旅游、健康养老、家庭服务、现代物流、金融保险等就业容量大的服务业,扩大服务业用工需求。支持钢铁、特种合金等企业转型升级,落实失业保险促进就业和援企稳岗政策,促进工业企业稳定就业岗位。大力发展新能源等新兴产业,拓展就业领域。积极发展平台经济、共享经济等新形态,催生更多经济主体,形成就业新模式。扩大市场准入范围,落实降税减负等扶持政策,提高中小微企业贷款可获得性,促进中小微企业加快发展,带动更多就业。建立健全公共投资和重大项目带动就业的考核评估机制。

**突出抓好重点群体就业。**强化就业优先政策,千方百计稳定和扩大就业,统筹城乡就业政策体系,完善高校毕业生、失业人员、农民工等重点群体就业支持体系,扩大公益性岗位安置,帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。促进农村牧区劳动力转移就业,加强农牧民就业服务和劳动维权,有序引导和组织农牧民外出就业、就地就近就业,鼓励返乡农

牧民工创办新兴农牧业经营主体。采取“一对一”就业援助、提供公益性岗位等措施,提升困难人员兜底保障水平,实现零就业家庭动态清零。加强军队转业干部和退役士兵接收安置。统筹做好戒毒康复人员、刑满释放人员等群体就业。支持发展摊贩经济和夜市经济,促进灵活就业。

**加强职业技能培训。**健全以石拐区和包头市各类企业、职业院校、培训机构、实训基地为依托,以失业人员职业技能培训、企业职工技能提升培训和创业培训为主要形式的劳动者终身职业培训体系。与包头市建立职业培训联盟,实现职业培训资源共享。立足解决企业用工结构性矛盾,开展灵活多样的订单式、定向式职工岗前培训、转岗转业培训和新型学徒制培训。开展高技能人才培养和新成长劳动力、在岗职工和新兴产业紧缺劳动力技能提升培训。组织实施农牧民工职业技能培训“春潮行动”、新型职业农牧民培育工程和新型农牧业经营主体带头人轮训计划。加大重点群体创业培训力度。开展“互联网+”职业技能培训。全区职业技能培训和创业培训人数达到 1500 人左右。

**提升公共就业服务水平。**完善区、苏木镇(街道)、嘎查村(社区)三级公共就业服务体系建设,落实就业需求调查和失业监测预警机制。建立健全线上供需调查、培训对接、就业对接、跟踪服务“四位一体”公共就业服务机制。加强人

力资源市场诚信体系和标准化建设，规范招聘活动及中介行为。建立石拐区智慧就业云平台，充分运用区人社局微信公众号、12333 热线、企业微信群、自助终端等渠道，打造线上线下一体的服务体系。完善人事档案管理服务，加快提升人事档案信息化水平。完善就业失业登记管理制度。加强就业形势监测分析，建立完善就业和失业动态监测预警机制。

**构建和谐劳动关系。**规范招工用人制度，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利。加强对企业劳动用工管理，劳动合同签订率达到 95% 以上，企业劳动用工备案率达到 75%。健全农牧民工劳动权益保护机制，落实农牧民工与城镇职工平等就业制度。开展根治欠薪专项行动，推动欠薪案件数、欠薪金额和涉及人数逐年下降，法定时限内结案率达到 96% 以上。推进劳动保障监察网络化、网格化。加大劳动人事争议调解仲裁力度，全年案件结案率达到 90% 以上，调解成功率达到 60% 以上，仲裁终结率达到 70% 以上。

### 第三节 提高居民收入水平

**促进农牧民增收致富。**增加农牧民工资性收入，推进农牧民向城区和二产业转移就业，完善农民工工资支付

保障和拖欠治理长效机制。提高农牧民经营性收入,通过推进农牧业供给侧结构性改革、发展农畜产品深加工产业、促进一二三产业融合挖掘农牧业增收潜力,通过完善企业与农牧民利益联结机制拓宽增收渠道,通过培育市场化服务组织帮助小农户节本增收。增加农牧民财产性收入,推进土地、草牧场有序流转,完善农牧民对集体资产股份占有、收益及担保、继承权,依法保障农牧民土地增值权益和宅基地农户资格权、农民房屋财产权,健全资源开发、征地拆迁补偿机制。提高农牧民转移性收入,不折不扣落实草原补奖、粮食补贴等惠农惠牧政策,完善乡村社会保障体系。

**拓宽城镇居民收入来源。**健全职工工资正常增长机制,推动企业普遍建立工资集体协商制度,规范企业工资支付行为,增加职工工资收入。落实国家关于定期调整机关事业单位基本工资标准和艰苦边远地区津贴标准政策。完善事业单位岗位绩效工资政策和高层次人才收入分配激励政策。健全公务员绩效考核体系,落实并完善工资正常调整机制。支持全民创业,发挥创业增富效应,提高经营性收入。鼓励城镇居民理性开展住房租赁和股市、债市、基金等多样化投资,拓宽储蓄、债券、保险、外汇等理财渠道,有效保护股权、债权、物权、知识产权等无形财产权益,增加财产性收

入。完善社会保障服务体系,推进社会救助水平提高、覆盖面扩大,提高转移性收入。

#### 第四节 完善社会保障体系

**健全社会救助体系。**对共同生活的家庭成员人均收入低于最低生活保障标准且符合财产状况规定的家庭,给予最低生活保障。对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的老年人、残疾人,给予特困人员救助供养,辅以必要的专项社会救助。适度扩大普惠型儿童福利范围,建设儿童救助服务中心。对不符合低保或特困供养条件的低收入家庭、刚性支出较大导致基本生活出现严重困难的家庭,按需给予医疗、住房、教育等专项社会救助。对遭遇突发事件导致基本生活暂时陷入困境的家庭或个人以及临时遇困、生活无着人员,给予急难社会救助。对遭遇自然灾害的,给予受灾人员救助。推进社会福利、慈善事业等发展。

**提高住房保障水平。**采取政府保障与市场供应相结合的方式,完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。采取以实物保障为主、租赁补贴为辅的方式,实现石拐区户籍低保和低收入家庭应保尽保。采取以租赁补贴

为主、实物保障为辅的方式,合理解决石拐区户籍中等偏下收入家庭的居住需求。采取租赁补贴、公租房或产业园区配套住房等方式,有效促进在石拐区稳定就业的外来务工人员职住平衡。采取租赁补贴、人才公寓或产业园区配套住房的方式,解决新就业大学生和引进人才的阶段性住房困难。采取安置补偿、新建安置房等方式,改善棚户区改造居民的居住条件。

**推进殡葬工作改革发展。**清理整顿散乱墓、超标墓、住宅式墓等不规范坟墓。规范管理经营性公墓,建设公益性公墓,推广福利性生态葬。建设包头市生态节地葬示范园以及包头市军人公墓。

## 第五节 推进健康石拐建设

**完善医疗卫生服务体系。**坚持预防为主的方针,完善健康促进政策,健全公共卫生体系,为人民提供全方位全周期健康服务。新建石拐区疾控中心,完善医防协同机制,构建以区疾病预防控制中心为骨干、区人民医院为依托、基层医疗卫生机构为网底、医防协同的现代化疾病预防控制体系。加强重大疫情防控救治。加强疾控中心检验检测能力、加强公共卫生服务监测预警和应急反应能力建设。构建以区人

民医院、苏木镇卫生院、社区卫生服务站(中心)三级医疗卫生服务体系。新建石拐区蒙中医院、综合康复中心和喜桂园新区 2 个社区卫生服务站。推进五当召镇卫生院、苏木卫生院和社区卫生服务中心基础设施完善、设备配备和人员补充工作。完善“三医联动”机制,深化与包头市八医院城市医疗集团、包钢三医院等机构的跨区域医供体建设,建设以区人民医院为龙头的紧密型石拐区医共体。建立完善区、苏木乡、嘎查村一体的医疗卫生机构管理体制。加强疾控、妇幼、医疗等人才引进和培养。

**推广普及健康生活。**深入开展爱国卫生运动,普及健康知识、行为和技能,促进以治病为中心向以健康为中心转变。倡导健康生活方式,合理膳食、科学运动、戒烟限酒、心理平衡,实现健康生活少生病。开展心脑血管疾病防治行动,心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等重大慢性病发病率上升趋势得到遏制,致残和死亡风险逐步降低。加强慢性病、职业病、地方病和精神疾病预防,重点传染病、严重精神障碍、地方病、职业病得到有效防控。强化红十字会工作。到 2025 年,法定传染病发病率低于全市平均水平。

**完善全民健身公共服务体系。**突出体育健康主题,用足用活各级体育产业政策及资金支持,高质量规划建设和管理公共体育服务设施。新建石拐区体育公园、石拐区全民健

身中心。鼓励公共体育场地设施免费开放或提供低收费服务,推动符合条件的企事业单位体育场地设施向社会开放。开展全民健身运动,引导每个公民至少有**1**项运动爱好或掌握**1**项传统运动项目,倡导机关、企事业单位开展工间操。鼓励医疗机构提供运动促进健康的指导服务。积极发展体育产业,举办全民健身活动、全国自行车邀请赛,引进定向越野等高水平体育赛事。加强体育与文化、旅游等产业深度融合。

## 第六节 促进人口均衡发展

**提升出生人口素质。**坚持计划生育基本国策,实施一对夫妻可以生育三个子女政策,提升优生优育技术服务水平。完善区、苏木镇(街道)、嘎查村(社区)三级出生缺陷干预体系,降低出生缺陷发生率和农村牧区**5**岁以下儿童生长迟缓率。加强出生人口性别比综合治理。提升先天性心脏病、白血病、疝气等儿童医疗救治水平。提高流动人口计划生育服务管理能力。到**2025**年,全区总人口达到**4.8**万人左右,人均预期寿命达到**78**岁。

**推动妇女儿童事业发展。**贯彻落实男女平等基本国策,促进性别和谐发展。保障妇女平等享有基本医疗和公共卫

生服务,平等享有受教育的权利和机会,平等获得就业创业机会和劳动保护、法律援助等权利,平等享有社会保障。依法保障妇女参与经济发展和参与社会管理的权利。坚持儿童优先,遵循儿童发展规律,依法保障儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权。全面提升儿童身心健康和福利水平,满足儿童多样化高质量教育需求,注重儿童道德行为规范教育、心理素质教育和良好性格的培养。深入开展关爱女孩行动。加强妇女儿童活动场所建设。建立健全农村牧区留守妇女儿童关爱服务体系。严厉打击暴力侵害妇女儿童、拐卖妇女儿童、弃婴等违法犯罪行为。

**促进残疾人事业健康发展。**加强残疾人社会救助,稳步提高纳入城乡医疗救助范围的残疾人的救助水平,加大严重精神障碍患者救治救助力度,强化流浪、乞讨残疾人及时救助和返乡保障。优先保障残疾人基本住房。建立完善以家庭为基础、社区为依托、机构为支撑的残疾人托养照料服务体系。依法推进残疾人按比例就业,支持残疾人自主创业和灵活就业。提升残疾人基本公共服务水平,加强残疾预防、基本康复服务和辅助器具推广、适配服务,加大残疾儿童少年随班就读支持保障,丰富残疾人文化体育生活。加强无障碍设施建设和日常维护管理。依法保障残疾人平等权益。

**有效应对人口老龄化。**健全由长期护理社会保险、商业

性长期护理保险、护理补贴、护理救助等相互衔接补充的老年人长期护理保障制度。强化公办养老机构兜底保障作用，布局建设分布式、多功能、专业化的全托、日托、上门服务、对下指导等社区养老服务设施。建立和完善健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等老年健康服务体系。鼓励医疗机构将护理服务延伸至居民家庭、城乡社区和养老机构。健全以五保供养、互助养老为主的乡村养老服务网络。创新发展老年教育，建设石拐老年大学。鼓励老年人积极参与家庭发展、互助养老、社区治理、社会公益等活动。普及无障碍公共基础设施，完善老年精神关怀服务。

## 第十章 坚持发展和安全融合推进 统筹平安石拐建设

深入贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，建设更高水平平安石拐，确保人民安居乐业、社会安定有序，巩固和发展民族团结、社会稳定、边疆安宁的良好局面。

### 第一节 推进社会治理能力现代化

**加强法治政府建设。**依法全面履行政府职能，实行政府权责清单制度，促进机构、职能、权限、程序、责任法定化。推进行政应诉工作，强化依法行政意识。健全依法决策机制，坚持集体讨论决定，普遍建立政府法律顾问制度。加强重大行政决策的调查研究、科学论证、风险评估，强化决策执行、评估、监督。深化行政执法体制改革，全面落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，探索实行市场监管、交通运输、农牧、文化市场、生态环境保护等跨领域跨部门综合执法。提升司法公开精细化、规范化、信息化水平，建设更加开放、动态、透明、便民的阳光

司法机制。

**推进法治社会建设。**全面落实司法责任制,强化司法活动监督。实施“八五”普法规划,在全社会形成自觉学法、守法、用法的良好氛围。推动党政机关领导干部和工作人员带头尊法、学法、守法、用法。完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系,建成**1**个区级公共法律服务中心、**7**个公共法律服务站、**17**个嘎查村和**4**个社区公共法律服务室。提升公共法律服务多元化、专业化水平。引进律师事务所。推进公证处改革改制。打造**5**个以上的普法文化广场,建立完善民法典主题公园,打造**1**处青少年普法教育基地、**1**条普法文化街。大力支持军队和国防建设,巩固双拥创建成果,深化全民国防教育,推动军民深度融合发展。

**加强行政权力制约和监督。**健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。坚持权责透明,建立党务、政务、司法和各领域权力运行可查询、可追溯的反馈机制。坚持权责统一,完善覆盖权力运行各环节的发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制。加强对法律实施的监督,坚决排除对执法司法活动的干预。强化重大政策、重大项目财政承受能力评估。依法推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域政府信息公开。拓展公益

诉讼案件范围。持之以恒深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链,坚决破除权钱交易的关系网。

**健全社会治安防控体系。**构建点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的社会治安防控体系。严防针对公共交通工具的暴力恐怖袭击和个人极端案(事)件发生。强化学校、商业、医院等重点场所治安综合治理。推进住宿、娱乐、快递等重点行业治安防控。持续开展治爆缉枪、管制刀具治理等整治行动。加强社区服刑人员、严重精神障碍患者等的服务管理。完善社区和乡村网格化综合服务管理平台,加强社区(驻村)警务室建设。加大供水、供电等基础设施安全防范力度。加强信息网络安全管控工作。依法打击传销活动。严密防范和严厉打击敌对势力和敌对分子渗透、破坏、颠覆、分裂活动。推进“平安石拐”三期工程建设。健全治安形势分析研判、实战指挥、部门联动等社会治安防控运行机制。

**加强和创新基层社会治理。**坚持共建共治共享社会治理体制,坚持党的基层组织建设与社会治理一体化推进,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系,创新完善基层民主协商制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织桥梁纽带作用和

社会组织协同作用,畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移,巩固扩大苏木镇(街道)综合执法改革成果,加强基层队伍建设,健全完善以网格化管理为支撑的基层治理数字化平台。

## 第二节 推动平安石拐建设

**坚决捍卫政治安全。**坚定维护国家政治安全、政权安全、制度安全,建立健全政治安全风险研判、防控协调、防范化解机制,严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动,构筑维护国家安全的铜墙铁壁。牢牢掌握意识形态工作的领导权、主动权和话语权,严格落实意识形态工作责任制,强化阵地建设和管理,旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。加大“扫黄打非”工作力度,确保政治安全、意识形态安全和文化安全。坚持党管武装,不断推进国防后备力量建设。优化民兵组织建设,探索协调推进民兵训练新模式,提升练兵备战质效。深化全民国防教育,拓展完善国防教育场所,增强全民国防观念。大力支持军队和国防建设,深入推进军民深度融合发展,实现富国与强军统一的相关要求。巩固双拥创建结果,落实军人军属及退役军

人相关优抚政策。

**防范化解各类重大风险。**坚持底线思维，增强忧患意识，发扬斗争精神，健全风险防控机制，提高风险化解能力，严密防范和化解各类风险。平衡好稳增长和防风险的关系，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施等关键领域安全可控。维护粮食、能源、生态环境、意识形态等领域安全，维护电力、供水、油气、交通、通信、人防等重要基础设施安全。做好“六稳”工作，落实“六保”任务，持续抓好常态化精准疫情防控。稳妥有力完成政府债务化解，着力防范化解经济领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

**加强公共安全保障。**构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，坚决杜绝安全生产类和自然灾害类导致较大人员伤亡事故，有效防范和减少一般安全事故。完善党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产监管体系，严格落实企业安全生产主体责任，开展安全生产专项整治三年行动。健全森林草原火灾等自然灾害监测预警和协调联动机制。实施老工业区西沟防洪减灾建设项目。完善灾害风险防范、灾害应急救援、灾后恢复重建和救灾物资储备体系，建设城乡应急避难场所。争取包头市应急指挥中心落户我区。完善区、乡、村三级食品药

品安全监管网络,健全食品药品质量追溯制度,保障人民饮食和用药安全。全面落实消防安全责任制,提高抗御火灾风险水平,加强消防救援站、消防车辆、消防水源、消防信息化、消防装备等公共消防基础设施建设,提升消防综合应急救援能力,以建设立体化社会火灾防控体系和提高灭火救援专业化水平为重点,不断营造良好的消防安全环境。到 2025 年,基本实现消防救援工作与全面建成社会主义现代化总体要求相协调,消防安全责任体系更加完善,消防法律法规体系更加完备,全民消防安全素质普遍提高,城乡公共消防基础设施建设明显提升,社会火灾防控和综合应急救援能力显著增强。强化特种设备安全监察,组建石拐区综合应急救援队和专业化应急处置队。完善公共安全投诉举报奖励制度。

**完善社会矛盾预防化解机制。**正确处理新形势下人民内部矛盾,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,预防和妥善处置各类群体性事件。健全社会矛盾源头预防机制,全面推行重大决策、重大工程项目建设、重大政策制定的社会稳定风险评估和社会公示。创新完善领导干部每月下基层大接访制度,推进信访工作法治化、网络化、智能化。构建人民调解、行政调解、司法调解和行业专业性调解衔接配合的大调解体系。完善商事仲裁、劳动人事仲

裁、农村土地承包仲裁等机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强社会矛盾纠纷多元预防调处化解，确保“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务。

**巩固和加强民族团结。**坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族理论政策，全面贯彻落实民族区域自治法，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强和改进民族工作，纠正民族工作偏差，改善民族工作大环境。常态化开展中华民族共同体意识教育，系统纳入干部教育、学校教育、社会教育，多维推进历史教育、文化引领、法治宣传，让守望相助理念和“三个离不开”“五个认同”思想在各族人民心中深深扎根。发展繁荣包括各民族文化在内的中华文化。加强民族团结进步教育，完善促进各民族交往交流交融的社会机制和政策措施，创造各族群众共居共学共事共乐的社会条件。坚定不移做好推广普及国家通用语言文字工作，扎实推进双语教学改革，全面推行使用国家统编教材。依法保障各民族合法权益，依法治理民族事务。

# 第十一章 坚持和加强党的全面领导

## 振奋精神 凝心聚力 为实现“十四五”规划和 二〇三五年远景目标努力奋斗

### 第一节 加强党的统一领导

**全面落实党的决策部署。**坚持和加强党的全面领导,充分发挥党总揽全局,协调各方的领导核心作用,全面贯彻落实党的路线、方针、政策和决策部署,坚持把党的领导贯彻和体现到发展规划工作全过程各方面,认真落实地方党委工作条例和党组工作条例。推动党委(党组)把“两个维护”作为最高政治原则,发挥把方向、管大局、做决策、保落实作用。从讲政治的高度、讲实效的速度、抓重点的精度、抓到底的力度,全面落实党中央决策部署,锐意进取、苦干实干,不折不扣推动发展规划落地实施。

**明确发展规划地位。**严格落实《中共中央国务院关于统一规划体系更好发挥国家发展规划战略导向作用的意见》(中发[2018]44号),牢牢把握以规划引领经济社会发展,是党治国理政的重要方式,是中国特色社会主义发展模式的重要体现。石拐区“十四五”发展规划和二〇三五年远景目

标纲要是石拐区推进社会主义现代化建设的阶段性部署和安排,主要是阐明全区发展战略、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为,是全区经济社会发展的宏伟蓝图,是全区各族人民共同的行动纲领,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据。根据石拐区委《关于制定石拐区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,由石拐区人民政府组织编制,经石拐区人民代表大会审查批准,居于规划体系最上位,是其他各类规划的总遵循。

**建立健全工作机制。**健全完善石拐区党委领导、人民代表大会批准、人民政府组织实施的发展规划工作机制。发展规划实施情况及时报送石拐区党委,石拐区人民代表大会依法监督规划实施情况。

## 第二节 加强规划实施管理

**明确规划实施责任。**依据规划提出的目标任务,确定实施主体及责任,建立分类实施机制。约束性指标必须科学分解落实到各苏木乡镇和有关部门,明确工作责任和进度,确保如期完成。预期性目标主要依靠市场主体的自主行为实现,各级政府为完成规划预期性目标营造良好的政策环境、

制度环境和法制环境。依据本规划编制年度计划,按年度分解和落实规划提出的目标和任务。

**强化规划评估监督。**评估约束性指标和主要预期性指标完成情况,并向区人民政府提交规划实施年度进展情况报告,为动态调整和修订规划提供依据。规划实施中期阶段,组织开展全面评估,并将中期评估报告提交区人民代表大会常务委员会审议。经评估需要对规划进行修订的,按有关程序提交区人民代表大会常务委员会批准。严格责任考核,把规划明确的主要目标和重点任务,列入各苏木乡镇、各部门领导班子的考核范围,考核结果作为各级政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。自觉接受区人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,使命光荣、责任重大。全区各级党组织和广大党员干部群众,要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移落实党中央决策部署和自治区党委、包头市委的工作要求,同心同向、真抓实干,为打造新时代中国特色社会主义现代化新石拐而不懈奋斗!